

## LE NUOVE LEGGI

Una collana concepita per coniugare tradizione di divulgazione giuridica ed esigenze pratiche dell'avvocato. Ogni volume è un utile strumento di lavoro finalizzato a coordinare le novità legislative all'assetto normativo vigente, mediante un sistema di domande e risposte che chiariscono i dubbi interpretativi derivanti dall'applicazione delle riforme e di schede riepilogative che mettono in evidenza le innovazioni del precetto normativo. La collana si articola in tre sezioni dedicate al diritto civile, penale e amministrativo, sia sostanziale che procedurale.

Il decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76, convertito dalla legge 9 agosto 2013, n. 99, è uno dei primi atti del Governo Letta, a sostegno dell'occupazione. A questo e agli altri provvedimenti correlati, che intervengono a modificare interi capitoli del diritto del lavoro, è dedicato il volume. Le misure sono diverse e interessano le disposizioni in tema di flessibilità in entrata, gli incentivi per l'assunzione dei giovani, un piano per il rilancio del Mezzogiorno, la modifica di buona parte delle tipologie contrattuali, con la previsione anche di correttivi alla legge Fornero. Gli interventi riguardano anche l'istruzione, la formazione, l'università, il quadro legislativo in materia di apprendistato e tirocini, insieme alla previsione di misure per la "Garanzia per i Giovani", senza trascurare il tema della previdenza e le novità lavoristiche in materia di lavoro carcerario. Una parte finale è dedicata ad una prima analisi del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, che interviene con una serie di disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni e con norme sulla stabilizzazione dei precari. I contributi raccolti nel presente commentario, agile nella lettura, intendono accompagnare il lettore nella conoscenza e prima interpretazione sistematica delle norme per fornire le coordinate concettuali e le linee guida di indirizzo operativo per una gestione organica e completa del vecchio al nuovo quadro giuridico-istituzionale.

**MICHELE TIRABOSCHI**, Professore ordinario di Diritto del lavoro presso l'Università di Modena e Reggio Emilia e *visiting professor* presso l'Università Panthéon-Assas (Parigi), l'Universidad de Trèss Febrero (Buenos Aires) e la Middlesex University Business School (Londra). È Coordinatore del Comitato Scientifico di ADAPT ([www.adapt.it](http://www.adapt.it)) e Direttore del Centro studi internazionali e comparati "Marco Biagi". Direttore responsabile di [www.bollettinoadapt.it](http://www.bollettinoadapt.it), sito internet dedicato alla promozione di una nuova cultura del lavoro. È Direttore dell'*E-Journal of International and Comparative LABOUR STUDIES* e condirettore di *Diritto delle Relazioni Industriali*.

**ROBERTA CARAGNANO**, Direttore di ADAPT University Press, assegnista di ricerca presso la cattedra di Diritto del lavoro dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia. È dottore di ricerca in Diritto delle Risorse Umane nell'ambito della Scuola di dottorato in Diritto delle relazioni di lavoro ADAPT - Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia.

**MARIA GIOVANNONE**, ADAPT Senior Research Fellow e assegnista di ricerca presso la cattedra di Diritto del lavoro dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia. È dottore di ricerca in Diritto delle relazioni di lavoro ADAPT - Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia.

**FLAVIA PASQUINI**, Vice Presidente della Commissione di Certificazione del Centro Studi Marco Biagi dell'Università di Modena e Reggio Emilia e ADAPT Senior Research Fellow. È dottore di ricerca in Diritto del lavoro e delle relazioni industriali presso l'Università degli Studi di Bologna.



Scopri all'interno come attivare la versione digitale del volume.

Per saperne di più consulta il sito [www.bibliotecavolumi.giuffre.it](http://www.bibliotecavolumi.giuffre.it)

ISBN 88-14-18720-7



9 788814 187209

EURO 00,00  
5555-40



# LE NUOVE LEGGI CIVILI IL LAVORO RIFORMATO

a cura di MICHELE TIRABOSCHI

LE NUOVE LEGGI CIVILI

# IL LAVORO RIFORMATO

Commento alla l. 9 agosto 2013, n. 99 (Legge Giovannini); alla l. 9 agosto 2013, n. 98 (decreto del fare); alla l. 9 agosto 2013, n. 94 (decreto svuota carceri); alla l. 6 agosto 2013, n. 97 (legge comunitaria) e al d.l. 31 agosto 2013, n. 101 (razionalizzazione P.A.)

a cura di

**MICHELE TIRABOSCHI**

in collaborazione con

**ROBERTA CARAGNANO  
MARIA GIOVANNONE  
FLAVIA PASQUINI**



GIUFFRÈ EDITORE





## INDICE SOMMARIO

### PARTE I GUIDA ALLA LETTURA DELLE MISURE PER IL LAVORO DEL GOVERNO LETTA

1. Un piano per il lavoro senza una visione e senza un progetto di <i>Michele Tiraboschi</i> .....	3
2. Le misure per il lavoro del Governo Letta: un percorso di lettura di <i>Maria Giovannone</i> .....	15
3. Dal decreto-legge n. 76 alla legge n. 99 del 2013: Back to the future o Timeline? di <i>Gaetano Zilio Grandi</i> .....	40
4. I (lunghi) tempi di entrata a regime e le (scarse) risorse finanziarie del pacchetto lavoro di <i>Nicola D'Erario, Michele Tiraboschi</i> .....	47
5. Decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76, e decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69. Rinvii alle Regioni e alla contrattazione collettiva: una rassegna ragionata di <i>Emmanuele Massagli</i> .....	70

### PARTE II COMMENTARIO AI PROFILI LAVORISTICI DEL DECRETO-LEGGE 28 GIUGNO 2013, N. 76, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, DALLA LEGGE 9 AGOSTO 2013, N. 99

#### SEZIONE A MISURE STRAORDINARIE PER LA PROMOZIONE DELLA OCCUPAZIONE, IN PARTICOLARE GIOVANILE, E DELLA COESIONE SOCIALE (TITOLO I, ARTT. 1-6)

1. Incentivi per nuove assunzioni a tempo indeterminato di giovani lavoratori di <i>Nicola D'Erario, Michele Tiraboschi</i> .....	81
2. Interventi straordinari per favorire l'occupazione giovanile: apprendistato, alternanza e tirocini di <i>Michele Tiraboschi</i> .....	100

3.	Il Piano per il Mezzogiorno e le misure per i lavoratori svantaggiati per il rilancio del sistema Paese di <i>Roberta Caragnano, Nicola D'Erario</i> .....	118
4.	La carta acquisti per la promozione dell'inclusione sociale nel Mezzogiorno di <i>Silvia Spattini</i> .....	133
5.	Le misure e le procedure per la riprogrammazione dei fondi strutturali di <i>Roberta Caragnano, Nicola D'Erario</i> .....	140
6.	Prime misure per l'attuazione della cosiddetta "Garanzia per i Giovani" di <i>Giulia Rosolen, Michele Tiraboschi</i> .....	146
7.	Istruzione e formazione: un'occasione mancata di <i>Emmanuele Massagli</i> ...	160

## SEZIONE B

DISPOSIZIONI IN MATERIA DI RAPPORTI DI LAVORO E DI OCCUPAZIONE  
(TITOLO II, ARTT. 7-9)

8.	Il lavoro a termine nuovamente riformato di <i>Maria Giovannone, Michele Tiraboschi</i> .....	175
9.	Le modifiche alla disciplina della acausalità nella somministrazione di lavoro di <i>Silvia Spattini, Michele Tiraboschi</i> .....	191
10.	La disciplina del distacco e le nuove regole sulla codatorialità nelle reti di imprese di <i>Davide Venturi</i> .....	203
11.	I contratti di collaborazione coordinata e continuativa a progetto (e non) e le cosiddette partite IVA di <i>Gabriele Bubola</i> .....	211
12.	Lavoro accessorio e buoni lavoro di <i>Davide Venturi</i> .....	229
13.	Il lavoro intermittente di <i>Maria Giovannone, Roberta Scolastici</i> .....	240
14.	La disciplina dei licenziamenti e la procedura di conciliazione preventiva di <i>Maria Giovannone, Maria Tuttobene</i> .....	253
15.	L'associazione in partecipazione con apporto di lavoro di <i>Gabriele Bubola, Flavia Pasquini</i> .....	264
16.	Gli incentivi per le assunzioni stabili dei percettori di Assicurazione Sociale per l'Impiego di <i>Nicola D'Erario</i> .....	273
17.	I fondi di solidarietà: tra nuovi termini di costituzione e promozione della bilateralità di <i>Silvia Spattini</i> .....	280
18.	La conservazione dello stato di disoccupazione di <i>Silvia Spattini</i> .....	288
19.	La stabilizzazione degli associati in partecipazione che apportano lavoro (e un refuso sui tirocini?) di <i>Flavia Pasquini</i> .....	292
20.	La banca dati delle politiche attive e passive di <i>Silvia Spattini</i> .....	303
21.	La responsabilità solidale negli appalti di <i>Gabriele Gamberini</i> .....	312
22.	Le previsioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro di <i>Maria Giovannone, Yuri Russo</i> .....	336
23.	Le novità in materia di vigilanza di <i>Giovanna Carosielli, Davide Venturi</i> ..	345
24.	Apprendistato: la transizione dal primo al secondo livello di <i>Michele Tiraboschi</i> .....	354

25. Le misure per il lavoro dei disabili <i>di Sandro Giovannelli, Alessandra Innesti</i> .....	361
26. Le previsioni per i lavoratori extracomunitari, i comunitari irregolari e il Fondo per i minori stranieri <i>di Roberta Caragnano</i> .....	367
27. Le assunzioni nelle imprese agricole <i>di Giovanna Carosielli, Davide Venturi</i> .....	378
28. L'utilizzo dei fondi premiali per la stipula di contratti a tempo determinato e collaborazioni coordinate e continuative per attività di ricerca <i>di Gabriele Bubola</i> .....	385

## SEZIONE C

**DISPOSIZIONI IN MATERIA DI PREVIDENZA SOCIALE,  
LAVORO CARCERARIO ED ENTI DI DIRITTO PRIVATO  
(TITOLO II, ARTT. 10-10-BIS)**

29. Le disposizioni in materia previdenziale: una visione di sistema <i>di Giuliano Cazzola</i> .....	389
30. Le disposizioni in materia previdenziale: una analisi di dettaglio dei primi sette commi dell'articolo 10 <i>di Michele Squeglia, Luisa Tadini</i> .....	400
31. Il finanziamento degli incentivi al lavoro dei detenuti <i>di Daniele Alborghetti</i> .....	417
32. Enti previdenziali di diritto privato e "welfare professionale" <i>di Michele Squeglia</i> .....	423
33. Disposizioni concernenti gli enti di diritto privato <i>di Francesco Verbaro</i> ...	438

## PARTE III

**COMMENTARIO ALLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI LAVORO  
E APPALTI DEL DECRETO-LEGGE 21 GIUGNO 2013, N. 69,  
CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI,  
DALLA LEGGE 9 AGOSTO 2013, N. 98**

1. Gli interventi sul DURC <i>di Carmine Santoro</i> .....	445
2. Le altre semplificazioni in materia di sicurezza sul lavoro <i>di Nicola D'Erario</i> .....	452
3. La nuova inchiesta amministrativa infortuni <i>di Carmine Santoro</i> .....	475
4. Certificati di gravidanza tra comunicazioni telematiche e nuovi soggetti obbligati <i>di Roberta Caragnano, Nicola D'Erario</i> .....	480
5. Misure di semplificazione per le prestazioni lavorative di breve durata, per i lavoratori agricoli e per le piccole imprese <i>di Nicola D'Erario</i> .....	486
6. Le modifiche alla disciplina della responsabilità fiscale negli appalti <i>di Gabriele Gamberini, Davide Venturi</i> .....	492

**PARTE IV**  
**COMMENTARIO ALLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI LAVORO**  
**DELLA LEGGE 6 AGOSTO 2013, N. 97, E DEL DECRETO-LEGGE**  
**1° LUGLIO 2013, N. 78, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI,**  
**DALLA LEGGE 9 AGOSTO 2013, N. 94**

SEZIONE A  
 DISPOSIZIONI PER L'ADEMPIMENTO DEGLI OBBLIGHI  
 DERIVANTI DALL'APPARTENENZA DELL'ITALIA ALL'UNIONE EUROPEA.  
 LEGGE EUROPEA 2013

1. Il computo dei lavoratori a termine ai fini dell'esercizio dei diritti sindacali *di Maria Giovannone* ..... 501

SEZIONE B  
 DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI ESECUZIONE DELLA PENA

2. Il lavoro come alternativa al carcere ed elemento del trattamento penitenziario *di Daniele Alborghetti* ..... 511

**PARTE V**  
**COMMENTARIO ALLE PRINCIPALI DISPOSIZIONI IN MATERIA**  
**DI LAVORO PUBBLICO DEL DECRETO-LEGGE 31 AGOSTO 2013, N. 101**

1. Lavoro pubblico: più luci che ombre *di Francesco Verbaro*..... 533  
 2. Lavoro pubblico: prime riflessioni su una riforma che non c'è *di Umberto Buratti* ..... 539

- Elenco delle abbreviazioni*..... 555  
*Notizie sugli autori*..... 557

## AVVERTENZE PER LA LETTURA

I saggi raccolti nel presente volume sono preceduti da un riquadro che riporta le specifiche norme in commento.

Nella parte II, il carattere *corsivo*, si riferisce al testo del decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 150 del 28 giugno 2013); il carattere ***grassetto corsivo*** indica le modifiche apportate dalla legge di conversione 9 agosto 2013, n. 99 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 196 del 22 agosto 2013) e presenti nel testo definitivo; il carattere barrato indica le parti eliminate del decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76, in seguito alla legge di conversione.

Nella parte III il carattere corsivo si riferisce al testo del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 144 del 21 giugno 2013, Supplemento Ordinario n. 50); il carattere ***grassetto corsivo*** indica le modifiche apportate dalla legge di conversione 9 agosto 2013, n. 98 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 194 del 20 agosto 2013, Supplemento Ordinario n. 63) e presenti nel testo definitivo; il carattere barrato indica le parti eliminate del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69 in seguito alla legge di conversione.

Nella parte IV il carattere corsivo si riferisce alle disposizioni lavoristiche di cui al decreto-legge 1° luglio 2013, n. 78 convertito, con modifiche, in legge 9 agosto 2013, n. 94 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 193 del 19 agosto 2013); alla legge 6 agosto 2013, n. 97 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 194 del 20 agosto 2013).

I testi dei provvedimenti legislativi sono consultabili su [www.adapt.it](http://www.adapt.it). Nel dettaglio il testo del decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76, convertito dalla legge 9 agosto 2013, n. 99, è consultabile nel *Bollettino ADAPT* del 27 agosto 2013, n. 28. I testi del decreto legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito dalla legge 9 agosto 2013, n. 98; del decreto-legge 1 luglio 2013, n. 78 convertito, con modifiche, in legge 9 agosto 2013, n. 94; della legge 6 agosto 2013, n. 97 nonché del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, sono consultabili nel *Bollettino ADAPT* del 9 settembre 2013, n. 29.

\* \* \* \* \*

I saggi raccolti nel presente commentario sono completati e integrati da una proiezione informatica, che rinvia al sito internet di ADAPT – Centro Studi Marco Biagi ([www.adapt.it](http://www.adapt.it)) quale strumento non solo di documentazione selezionata ma anche di sviluppo, approfondimento e costante integrazione del contenuto della pubblicazione.

All'indice A-Z del sito, alle voci:

- Appalto e subappalto
- Formazione
- Immigrazione
- Lavoro pubblico
- Politiche per l'occupazione giovanile
- Professioni
- Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro (fonti internazionali e comunitarie)
- Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro (studi e inchieste sulla)
- Somministrazione
- Testo Unico della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro

È possibile reperire, in particolare:

- note e percorsi di lettura;
- circolari e interpelli ministeriali;
- sentenze
- contratti e accordi collettivi.

La documentazione in materia di apprendistato è consultabile sul sito [www.fareapprendistato.it](http://www.fareapprendistato.it).

Tutto il materiale viene inoltre costantemente aggiornato mediante il *Bollettino Adapt*, una newsletter gratuita di documentazione e informazione sui temi del lavoro cui è possibile iscriversi semplicemente inviando una e-mail all'indirizzo [redazione@adapt.it](mailto:redazione@adapt.it), ovvero compilando l'apposita scheda all'indirizzo [www.adapt.it](http://www.adapt.it).