

# MERCATI E RAPPORTI DI LAVORO

Commentario alla legge 24 giugno 1997 n. 196  
*Norme in materia di promozione dell'occupazione*

a cura di  
MARCO BIAGI



GIUFFRÈ EDITORE

TUTTE LE COPIE DEVONO RECARE IL CONTRASSEGNO DELLA S.I.A.E.

© Copyright 1997 Dott. A. Giuffrè Editore, S.p.A. Milano

La traduzione, l'adattamento totale o parziale, la riproduzione con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm, i film, le fotocopie), nonché la memorizzazione elettronica, sono riservati per tutti i Paesi.

Tipografia «MORI & C. S.p.A.» - 21100 VARESE - Via F. Guicciardini 66

## INDICE-SOMMARIO

### INTRODUZIONE

<i>Tiziano Treu</i> POLITICHE DEL LAVORO E STRUMENTI DI PROMOZIONE DELL'OCCUPAZIONE: IL CASO ITALIANO IN UNA PROSPETTIVA EUROPEA. . . . .	3
<i>Marco Biagi</i> UN DIRITTO IN EVOLUZIONE. RIFLESSIONI SULLA LEGGE N. 196/1997, <i>NORME IN MATERIA DI PROMOZIONE DELL'OCCUPAZIONE</i> . . . . .	21
<i>Elena Montecchi</i> LA LEGGE N. 196/1997: UNA NUOVA FASE DELL'INTERVENTO PUBBLICO SUI MERCATI DEL LAVORO . . . . .	37
<i>Massimo Antonello</i> NOTE SULLA GENESI DELLA LEGGE N. 196/1997 . . . . .	55

### Parte I

#### IL LAVORO INTERMITTENTE TRAMITE AGENZIA

<i>Luigi Ielo, Guido Cotronei, Rossella Viaggio</i> I SOGGETTI ABILITATI ALLA ATTIVITÀ DI FORNITURA DI PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO . . . . .	61
<i>Raffaele Troili</i> IL CONTRATTO DI FORNITURA DI PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO . . . . .	69
<i>Raffaele Troili</i> IL CONTRATTO PER PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO. . . . .	75
<i>Raffaele Troili</i> PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO E TRATTAMENTO RETRIBUTIVO. . . . .	81

<i>Annalisa Vittore, Fabio Landi</i> PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO E FORMAZIONE . . .	83
<i>Alberto Reitano</i> MODALITÀ DI ESERCIZIO DEL POTERE DISCIPLINARE E LICENZIAMENTO . . . . .	89
<i>Federica Rossi Gasparrini, Michele Lepore</i> PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO E LAVORAZIONI SOTTOPOSTE A SORVEGLIANZA MEDICA SPECIALE. . . . .	103
<i>Giovanna Rocca</i> LA NORMATIVA DI TUTELA DELLA SALUTE E SICUREZZA DEI PRESTATORI DI LAVORO TEMPORANEO . . . . .	107
<i>Michele Tiraboschi</i> LA LEGALIZZAZIONE DELLA FORNITURA DI PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO TRA EMERSIONE DEL SOMMERSO E PROMOZIONE DELL'OCCUPAZIONE. OSSERVAZIONI DAL PUNTO DI VISTA DELLA SICUREZZA SUL LAVORO . . . . .	113
<i>Michele Tiraboschi</i> LA RESPONSABILITÀ CIVILE PER I DANNI ARRECATI A TERZI DAI PRESTATORI DI LAVORO TEMPORANEO. . . . .	123
<i>Alberto Reitano</i> PROFILI DI RAPPRESENTANZA E DIRITTI SINDACALI DEI PRESTATORI DI LAVORO TEMPORANEO . . . . .	135
<i>Giuseppe Cacopardi</i> IL LAVORO TEMPORANEO COME STRUMENTO DI POLITICA ATTIVA DEL LAVORO: GLI INCENTIVI ALLA ASSUNZIONE DEI LAVORATORI IN MOBILITÀ . . . . .	145
<i>Luigi Ielo, Stefano Listanti, Gerardo Torlino, Rossella Viaggio</i> PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO E MOBILITÀ. . . . .	149
<i>Maurizio Matarazzo, Antonella Iacovoni, Sergio Castagno, Giovanna Servadio, Emanuele Di Giacomo, Silvana Mazzuoli</i> PRESTAZIONI DI LAVORO TEMPORANEO E ONERI CONTRIBUTIVI, PREVIDENZIALI, ASSISTENZIALI . . . . .	155
<i>Raffaele Troili</i> NORME SANZIONATORIE E PROFILI DI INQUADRAMENTO TEORICO DELLA FORNITURA DI LAVORO TEMPORANEO CON RIFERIMENTO AL COLLOCAMENTO, ALLA INTERPOSIZIONE E AL DECENTRAMENTO ISTITUZIONALE . . . . .	167

<i>Paola Chiari, Nunzia Vecchione, Davide Venturi</i> IL DECENTRAMENTO ISTITUZIONALE DEL COLLOCAMENTO . . . . .	177
--	-----

## Parte II

### GLI INCENTIVI ALLA RIDUZIONE E RIMODULAZIONE DEGLI ORARI DI LAVORO E AL LAVORO A TEMPO PARZIALE

<i>Raffaele Troili</i> ORARIO DI LAVORO E FORME DI ORARIO RIDOTTO: CONSIDERAZIONI SULL'ARTICOLO 13 DELLA LEGGE N. 196/1997. . . . .	197
<i>Gustavo Ferraro</i> PROMOZIONE DELL'OCCUPAZIONE E INCENTIVI AL LAVORO A TEMPO PARZIALE . . . . .	205
<i>Rosaria Morgana</i> IL LAVORO A TEMPO PARZIALE IN AGRICOLTURA . . . . .	209

## Parte III

### IL RIORDINO DELLA FORMAZIONE PROFESSIONALE E I CONTRATTI DI LAVORO A CONTENUTO FORMATIVO

<i>Annalisa Vittore, Fabio Landi</i> LA FORMAZIONE PROFESSIONALE IN ITALIA: CRITICITÀ E PROSPETTIVE . . . . .	213
<i>Annalisa Vittore, Fabio Landi</i> IL CONTRIBUTO DEL DIALOGO SOCIALE. . . . .	229
<i>Annalisa Vittore, Fabio Landi</i> L'ARTICOLO 17 DELLA LEGGE N. 196/1997: COORDINATE PER LA RIFORMA DEL SISTEMA DELLA FORMAZIONE PROFESSIONALE . . . . .	237
<i>Luciano Forlani</i> APPRENDISTATO TRA POTENZIALITÀ E CRITICITÀ . . . . .	265
<i>Maria Bianca Oldoni</i> LE INNOVAZIONI IN MATERIA DI CONTRATTO DI FORMAZIONE E LAVORO. . . . .	275

<i>Salvatore Cifelli</i> TIROCINI FORMATIVI E DI ORIENTAMENTO . . . . .	283
--	-----

#### Parte IV

##### IL PIANO STRAORDINARIO PER L'OCCUPAZIONE

<i>Antonio Pizzinato</i> LAVORI SOCIALMENTE UTILI: MODALITÀ DI FUNZIONAMENTO DELL'ISTITUTO. . . . .	293
<i>Paola Chiari, Elena D'Angelo</i> LA NUOVA DISCIPLINA DEI LAVORI SOCIALMENTE UTILI . . .	305
<i>Maria Teresa Vedovelli</i> INTERVENTI A FAVORE DEI GIOVANI INOCCUPATI NEL MEZZOGIORNO. . . . .	321

#### Parte V

##### IMPRESSE E RAPPORTI DI LAVORO. ALTRI STRUMENTI DI PROMOZIONE DELL'OCCUPAZIONE

<i>Luciano Forlani</i> SVILUPPO DELLE PICCOLE E MEDIE IMPRESE E LAVORO NEL SETTORE DELLA RICERCA . . . . .	335
<i>Matilde Mancini</i> MUTUI PER LA REALIZZAZIONE DI POLITICHE DEL LAVORO. . . . .	337
<i>Gustavo Ferraro</i> STRUMENTI DI EMERSIONE DEL LAVORO SOMMERSO: I CONTRATTI DI RIALLINEAMENTO RETRIBUTIVO. . . . .	343
<i>Raffaele Troili</i> LA NUOVA DISCIPLINA SANZIONATORIA DEL CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO . . . . .	353
<i>Guido Cotronei, Giuseppe De Cicco</i> LE DISPOSIZIONI RIGUARDANTI I SOCI DELLE COOPERATIVE DI PRODUZIONE E LAVORO . . . . .	357

#### ALLEGATI

1) Legge 24 giugno 1997, n. 196, <i>Norme in materia di promozione dell'occupazione</i> . . . . .	365
2) Decreto 3 settembre 1997, n. 381, <i>Regolamento recante norme per l'istituzione dell'albo delle società esercenti attività di fornitura di lavoro temporaneo</i> . . . . .	396
3) Decreto 3 settembre 1997, n. 382, <i>Regolamento concernente le modalità di presentazione della domanda di autorizzazione provvisoria all'esercizio di attività di fornitura di prestazioni di lavoro temporaneo</i> . . . . .	399
4) Regolamento adottato dal Ministro del lavoro e della previdenza sociale, ( <i>indennità di disponibilità - schema di Regolamento</i> ). . . . .	402
5) Decreto 29 agosto 1997, <i>Definizione del piano straordinario per l'occupazione</i> . . . . .	403
<i>Notizie sugli autori</i> . . . . .	405

## UN « COMMENTO DALL'INTERNO »

*Questo è un commentario un po' fuori dal comune. Per la prima volta una legge viene valutata e discussa da autori che appartengono all'Amministrazione che ha provveduto anche al lavoro preparatorio della stessa. Non solo, ma gli autori sono al tempo stesso gli operatori del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale impegnati nell'attuazione e nella gestione della legge medesima.*

*Si è pensato di fare cosa utile, per gli operatori e gli utenti del provvedimento in questione, ma anche nei confronti della comunità scientifica, richiedendo ai direttori generali, dirigenti e funzionari di elaborare un commento delle norme di loro più diretta competenza. Ora il risultato viene sottoposto al giudizio del lettore, sicuri che almeno tale esperimento susciterà curiosità e, forse, interesse. Da parte mia posso solo testimoniare dell'entusiasmo che questo « commento dall'interno » ha suscitato, impegnando spesso gli autori oltre l'orario di lavoro, ma anche motivandoli nel cimentarsi in una nuova opportunità di impegno professionale.*

*È doveroso ringraziare tutti, anche per la disinteressata rinuncia ai diritti d'autore che verranno utilizzati per realizzare un'iniziativa convegnoistica d'intesa con l'Editore.*

M. B.

protette e dei parchi naturali, alla bonifica delle aree industriali dismesse e agli interventi di dismissione dall'amianto;

c) sviluppo rurale e acquacoltura, con particolare riguardo al miglioramento della rete idrica, alla tutela degli assetti idrogeologici e all'incentivazione dell'agricoltura biologica, alla realizzazione delle opere necessarie allo sviluppo e alla modernizzazione dell'agricoltura, silvicoltura, acquacoltura e agriturismo;

d) recupero e riqualificazione degli spazi urbani ivi compresi i quartieri delle città e dei centri minori e dei beni culturali, con particolare riguardo alla valorizzazione del patrimonio culturale e all'adeguamento e perfezionamento del sistema dei trasporti.

#### Art. 2.

In ciascuno degli ambiti di cui all'art. 1, i progetti dovranno essere deliberati prevedendone l'appartenenza ad una delle seguenti tipologie, individuate secondo le modalità di stabilizzazione, in attività imprenditoriali regolate dal diritto privato, a favore dei lavoratori interessati, al termine della loro durata che non potrà essere superiore ai 12 mesi:

a) progetti mirati alla formazione di società miste operanti nei relativi settori realizzate anche attraverso iniziative congiunte di più Enti locali o pubblici;

b) progetti mirati all'affidamento dei servizi ad organismi o imprese pre-individuati e costituiti anche sotto forma cooperativa;

c) progetti gestiti da cooperative sociali ai sensi dell'art. 1, comma 18, del decreto legge 1 ottobre 1996, n. 510, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 novembre 1996, n. 608.

#### NOTIZIE SUGLI AUTORI

ALBERTI LUCIO	Direttore Generale Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
ANTONELLO MASSIMO	Consigliere politico del Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale
BIAGI MARCO	Ordinario di Diritto del Lavoro nell'Università di Modena Presidente Associazione Italiana di Studio delle Relazioni Industriali
CACOPARDI GIUSEPPE	Direttore Generale Direzione Generale per l'Impiego Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
CASTAGNO SERGIO	Reggente Divisione VI - Finanziamento e Assistenza Sociale Direzione Generale Previdenza e Assistenza Sociale Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
CHIARI PAOLA	Dirigente Divisione II - Disciplina Generale Collocamento Direzione Generale per l'Impiego Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
CIFELLI SALVATORE	Dirigente Divisione II - Orientamento Informazione e Pubblicità Ufficio Centrale per la Formazione Professionale dei Lavoratori Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
COTRONEI GUIDO	Dirigente Divisione II - Studi Giuridici e Legislativi Direzione Generale Cooperazione Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
D'ANGELO ELENA	Divisione I - Responsabile Servizio III - Progetto Nazionale Lavori Socialmente Utili - Organizza- zione Nuove Province e Relazioni Annuali Direzione Generale Affari Generali e Personale Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale

- DADDI MICHELE** Direttore Generale  
Direzione Generale della Previdenza e Assistenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- DE CICCO GIUSEPPE** Vicario del Dirigente Divisione V - Disciplina del Rapporto di Lavoro - Organi Collegiali - Consulenti del Lavoro  
Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- DI GIACOMO EMANUELE** Dirigente Divisione XII - Assicurazione Infortuni sul Lavoro e Malattie Professionali  
Direzione Generale della Previdenza e Assistenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- DI IORIO NICOLA** Direttore Generale  
Direzione Generale Cooperazione  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- FERRARO GUSTAVO** Dirigente Divisione VIII - Forme Sostitutive e Integrative  
Assicurazione Ius Lavoratori Dipendenti  
Direzione Generale della Previdenza e Assistenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- FORLANI LUCIANO** Consigliere per la formazione professionale del Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- GASPARRINI ROSSI FEDERICA** Sottosegretario di Stato per il Lavoro e la Previdenza Sociale
- IACOVOI ANTONELLA** Divisione VI - Finanziamento Previdenza ed Assistenza Sociale per Lavoratori di tutti i settori  
Direzione Generale della Previdenza e Assistenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- IELO LUIGI** Dirigente Divisione I - Affari Generali — Commissione Centrale Impiego e Organi Collegiali — Rapporti Internazionali e Comunitari  
Direzione Generale per l'Impiego  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- LANDI FABIO** Segreteria Dirigente Generale - Ufficio Centrale Orientamento e Formazione Professionale Lavoratori  
Ufficio Centrale per la Formazione Professionale dei Lavoratori  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale

- LEPORE MICHELE** Docente di Diritto Sindacale e del Lavoro Comparato - Università di Roma « La Sapienza »
- LISTANTI STEFANO** Responsabile Sezione I - Divisione VII - Assicurazione Generale Ius - Lavoratori Dipendenti ed Autonomi  
Direzione Generale della Previdenza e Assistenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- MANCINI MATILDE** Reggente Divisione VI - Fondo per lo Sviluppo - Mobilità Lunga - Aree di Crisi - Interventi di Sostegno alle Aziende  
Direzione Generale per l'Impiego  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- MATARAZZO MAURIZIO** Divisione VI - Finanziamento della Previdenza e Assistenza Sociale per i Lavoratori  
Vari Settori Produttivi Direzione Generale della Previdenza e Assistenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- MAZZUOLI SILVANA** Divisione XII - Assicurazione Infortuni sul Lavoro e Malattie Professionali  
Direzione Generale della Previdenza e Assistenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- MONTECCHI ELENA** Sottosegretario di Stato per il Lavoro e la Previdenza Sociale
- MORGANA ROSARIA** Divisione V - Sezione III - Lavoro Autonomo e Subordinato - Part-time  
Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- OLDONI BIANCA MARIA** Divisione V - Sezione V - Rapporti Speciali di Lavoro - Contratti a Termine  
Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- PIZZINATO ANTONIO** Sottosegretario di Stato per il Lavoro e la Previdenza Sociale
- REITANO ALBERTO** Dirigente Divisione IV - Tutela dei Diritti Sindacali - Disciplina dei Licenziamenti Individuali  
Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- ROCCA GIOVANNA** Dirigente Divisione VII - Sicurezza e Igiene del Lavoro - Coordinamento Attività Ispettorati ed Enti Prevenzionali  
Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale

- SERVADIO GIOVANNA  
Divisione XII - Assicurazione Infortuni sul Lavoro e Malattie Professionali  
Direzione Generale della Previdenza e Assistenza Sociale  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- TIRABOSCHI MICHELE  
Ricercatore di Diritto del Lavoro - Università di Modena
- TORLINO GERARDO  
Divisione I - Società Formatrici - Lavoro temporaneo  
Direzione Generale per l'Impiego  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- TIZIANO TREU  
Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale  
Ordinario di Diritto del Lavoro nell'Università « Cattolica » di Milano
- TROILI RAFFAELE  
Dirigente Divisione V - Disciplina Rapporti di Lavoro  
Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale  
Docente a contratto di Relazioni Industriali - Università di Roma LUISS
- VECCHIONE NUNZIA  
Capo Segreteria On. Montecchi  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- VEDOVELLI MARIA TERESA  
Divisione II - Provvedimenti Attuativi Art. 26 L. 196/1997  
Direzione Generale per l'Impiego  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- VENTURI DAVIDE  
Direzione Provinciale del Lavoro di Bologna  
Responsabile Servizio Gestione Risorse Umane e Affari Generali  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- VIAGGIO ROSSELLA  
Vicario del Dirigente - Divisione I  
Affari Generali Commissione Centrale per l'Impiego e Organi Collegiali  
Direzione Generale per l'Impiego  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale
- VITTORE ANNALISA  
Dirigente Generale  
Ufficio Centrale per la Formazione Professionale dei Lavoratori  
Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale