La protezione sociale nel e per il lavoro
III RAPPORTO SUGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI
Servizio politiche del lavoro e della formazione della UIL

AMMORTIZZATORI SOCIALI: NEL 2013 PROTETTE 4,6 MILIONI DI PERSONE (+ 6,5% RISPETTO AL 2012)

NEL 2013 SPESI 23,8 MILIARDI DI EURO IN AUMENTO DEL 5% RISPETTO ALL'ANNO PRECEDENTE

L'IMPORTO MEDIO PER BENEFICIARIO TRA SUSSIDI E CONTRIBUTI FIGURATIVI E' DI 5.191 EURO PRO CAPITE

NEL 2013 TRA ENTRATE DA CONTRIBUTI DI LAVORATORI E IMPRESE E SPESE UN SALDO NEGATIVO DI 14,7 MILIARDI DI EURO

CON LA RIFORMA DELLA CASSA INTEGRAZIONE E DELLA MOBILITA' RISCHIO TASSO DI DISOCCUPAZIONE DAL 12,2% AL 13,7%

PER LA CASSA INTEGRAZIONE IN DEROGA E MOBILITA' IN DEROGA NEL 2013 SPESI 2 MILIARDI DI EURO

Nel **2013,** i cittadini che hanno beneficiato di un ammortizzatore sociale (Cassa Integrazione Guadagni, Mobilità e Indennità di Disoccupazione, ASPI e Mini ASPI) sono stati quasi **4,6 milioni**, con un aumento del **6,5% rispetto** al 2012 **(280 mila unità in più).**
Se si paragonano, invece, i dati **del 2013** con quelli del **2008** (ultimo anno senza la piena crisi), l'aumento è stato di **2,4 milioni** di persone (+**113,6%**), in quanto in quell'anno le persone beneficiarie di ammortizzatori sociali furono **2,1 milioni**.
Quindi - sottolinea Guglielmo Loy, Segretario Confederale UIL - un grande numero di persone, **circa 1/3 dei lavoratori** del settore privato, ogni anno conosce l'esperienza, spesso amara e angosciante, in alcuni casi un sollievo per l'aver evitato comunque il licenziamento, di avere una forma di sostegno al reddito.
Un sistema di protezione sociale che, tra indennità e contributi figurativi, nell'ultimo anno è costato **23,8 miliardi di euro**, con un aumento del **5% rispetto al 2012** (**1,1 miliardi** di euro in più); mentre l'aumento tra il **2013** e il **2008** è del **138,3%** (+**13,8 miliardi di euro**). Il tutto finanziato per **9,1 miliardi** di euro con i contributi di lavoratori e aziende e per **14,7** miliardi di euro a carico della fiscalità generale.
L'importo medio, tra sussidi e contribuzione figurativa, per ogni beneficiario di ammortizzatori sociali è di **5.191 euro** pro capite (4.353 euro per la cassa integrazione, 18.589 euro per la mobilità e 4.768 euro per l'ASPI, Mini ASPI e indennità varie di disoccupazione).
È quanto emerge **dal III Rapporto del Servizio Politiche del Lavoro della UIL** che ha elaborato i dati dei percettori e della spesa degli ammortizzatori sociali dal 2008 al 2012, analizzando i Rendiconti e i Rapporti INPS.
Un rapporto - spiega **Guglielmo Loy -** che vuole mettere in luce l'impatto sociale, il costo per le imprese, i lavoratori e, soprattutto, per lo Stato. Ma anche far riflettere su cosa realmente è accaduto e su cosa sta accadendo perché, quando si vuole riformare un sistema di tutele, occorre conoscerne tutte le dinamiche.
Tornando ai dati del Rapporto, nello specifico - spiega Loy - le persone protette dalla **Cassa Integrazione Guadagni**, tra ordinaria, straordinaria e deroga, sono state **1,5 milioni** (in diminuzione del **3,9%** rispetto al **2012**); mentre aumentano dello **0,9**% le persone in **Mobilità**, ordinaria e in deroga, (arrivando a **187 mila** unità complessive); mentre tra **ASPI, Mini ASPI** e Indennità di disoccupazione ordinaria, speciale edile ed agricola, i beneficiari sono stati **2,8 milioni** con un aumento del **13,6%** rispetto al **2012 (+341 mila).**
Le ripercussioni sui livelli di disoccupazione dell'annunciata riforma degli ammortizzatori sociali sarebbero davvero preoccupanti: una semplice simulazione lo conferma. I dati a disposizione per il 2013 fanno registrare, al momento, una ULA (unità lavorativa annua) pari a 389mila unità coperte dagli ammortizzatori che la riforma vorrebbe superare (mobilità, cassa integrazione straordinaria e in deroga). Se la riforma fosse

stata già in vigore, dunque, queste ULA si sarebbero trasformate in nuova disoccupazione: sulla base di alcune nostre stime, si sarebbe passati dall'attuale tasso del **12,2%** ad un probabile **13,7%.**
Tornando ai costi, per la **Cassa Integrazione** la spesa è stata di **6,7 miliardi** di euro, in aumento del **9,9%** rispetto al 2012 (**604 milioni di euro**); per le **Indennità di Mobilità** ordinaria e in deroga il costo è stato di **3,5 miliardi di euro**, con un aumento del **19,6% sul 2012 (+568 milioni di euro**); per **ASPI, Mini ASPI e disoccupazione ordinaria, speciale edile e agricola,** il costo è stato di **13,6 miliardi** di euro in leggera diminuzione rispetto al **2012 (-0,3%).**
Il capitolo degli ammortizzatori in deroga, finanziati completamente dalla fiscalità generale, nel 2013, è stato, tra cassa integrazione in deroga e mobilità in deroga, di **2 miliardi** di euro.
Infine, per quanto concerne le entrate da contributi da parte dei lavoratori e aziende, si registra un aumento rispetto al 2012 del **14,3%** (+**591 milioni** di euro).
Aumento che è dovuto essenzialmente all'introduzione nella "Legge Fornero" del contributo addizionale **dell'1,4%** per le assunzioni con contratti a tempo determinato e al **"Ticket licenziamenti".** Infatti, queste due voci valgono **526 milioni** di euro (250 milioni l'addizionale e 276 milioni di euro il Ticket).

Anche questo Governo, come tutti i precedenti - **conclude Guglielmo Loy** - non sfugge alla tentazione di riformare il mercato del lavoro e cioè di come si entra e si esce dall'impresa e, implacabilmente, anche alla voglia di riformare (stravolgere?) il sistema di protezione sociale.
Lo diciamo con chiarezza e alla luce dei dati che presentiamo: non ci convince l'ipotesi che si sposti la protezione dall'azienda a fuori (quindi al disoccupato), quando ci sono serie speranze di ripresa dell'impresa. In sostanza, consideriamo sbagliata e velleitaria l'idea di caricare solo sull'ASPI (che è bene comunque rafforzare e allargare), il peso di garantire una forma di reddito alle persone indebolendo lo strumento della Cassa Integrazione, che certamente si può rafforzare e migliorare ed estendere. Rimane di vitale importanza quest'ultimo strumento perché le ristrutturazioni (spesso necessarie) non si completino con la fuoriuscita delle persone e del capitale umano che la stessa impresa ha nel tempo fatto crescere. Le politiche d'innovazione industriale e produttiva (quando ci sono e quando lo stato le costruisce), se non supportate da adeguati strumenti di "aiuto" ai lavoratori, rischiano di allargare quello che abbiamo definito il "cratere del lavoro".

9 Ottobre 2014

AMMORTIZZATORI SOCIALI: BENEFICIARI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
CASSA INTEGRAZIONE	**607.585**	**1.607.423**	**1.544.951**	**-62.472**	**-3,9**	**937.366**	**154,3**
MOBILITA'	**96.473**	**185.048**	**186.773**	**1.725**	**+0,9**	**90.300**	**93,6**
DISOCCUPAZIONE	**1.443.093**	**2.512.381**	**2.853.536**	**341.155**	**+13,6**	**1.410.443**	**97,7**
TOTALE	**2.147.151**	**4.304.852**	**4.585.260**	**280.408**	**+6,5**	**2.438.109**	**113,6**

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rapporti annuali INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI : LA SPESA

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
- CIGO	*645.000.000*	*1.858.000.000*	*1.942.000.000*	84.000.000	4,5	1.297.000.000	201,1
- CIGS	*694.000.000*	*2.655.000.000*	*3.312.000.000*	657.000.000	24,7	2.618.000.000	377,2
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	0	*102.000.000*	*107.000.000*	5.000.000	4,9	107.000.000	/
- DEROGA	*200.000.000*	1.506.000.000	*1.364.000.000*	-142.000.000	-9,4	1.164.000.000	582
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	**1.539.000.000**	**6.121.000.000**	**6.725.000.000**	**604.000.000**	**9,9**	**5.186.000.000**	**337,0**
-MOBILITA' IN DEROGA	*156.000.000*	*514.000.000*	*609.000.000*	*95.000.000*	18,5	453.000.000	290,4
-MOBILITA' ORINARIA	*1.405.000.000*	*2.390.000.000*	*2.863.000.000*	*473.000.000*	19,9	1.458.000.000	103,8
TOTALE MOBILITA'	**1.561.000.000**	**2.904.000.000**	**3.472.000.000**	**568.000.000**	**19,6**	**1.911.000.000**	**122,4**
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	**6.887.000.000**	**13.644.000.000**	**13.605.000.000**	**-39.000.000**	**-0,3**	**6.718.000.000**	**97,5**
TOTALE	**9.987.000.000**	**22.669.000.000**	**23.802.000.000**	1.133.000.000	5,0	13.815.000.000	138,3

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI :ENTRATE DA CONTRIBUTI AZIENDE E LAVORATORI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
- CIGO	*2.926.000.000*	*2.715.000.000*	*2.719.000.000*	4.000.000	0,1	-207.000.000	-7,1
- CIGS	*1.041.000.000*	*1.053.000.000*	*1.080.000.000*	27.000.000	2,6	39.000.000	3,7
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	*0*	*0*	*0*	0	0	0	0
- DEROGA	*0*	*35.000.000*	*29.000.000*	-6.000.000	-17,1	29.000.000	/
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	**3.967.000.000**	**3.803.000.000**	**3.828.000.000**	**25.000.000**	**0,7**	**-139.000.000**	**-3,5**
TOTALE MOBILITA'	**524.000.000**	**590.000.000**	**579.000.000**	**-11.000.000**	**-1,9**	**55.000.000**	**10,5**
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	**3.903.000.000**	**4.131.000.000**	**4.722.000.000**	**591.000.000**	**14,3**	**819.000.000**	**21,0**
TOTALE	**8.394.000.000**	**8.524.000.000**	**9.129.000.000**				

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI: SALDO TRA ENTRATE E COSTI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013
- CIGO	-2.281.000.000	-857.000.000	-777.000.000
- CIGS	-147.000.000	+1.602.000.000	+2.232.000.000
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	0	+102.000.000	+107.000.000
- DEROGA	0	+1.471.000.000	+1.335.000.000
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	**-2.428.000.000**	**+2.318.000.000**	**+2.897.000.000**
TOTALE MOBILITA'	**+1.037.000.000**	**+2.314.000.000**	**+2.893.000.000**
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	**+2.984.000.000**	**+9.513.000.000**	**8.883.000.000**
TOTALE	+1.593.000.000	14.145.000.000	+14.673.000.000

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI: IMPORTO MEDIO PRO CAPITE PER BENEFICIARI

L'importo comprende sia il costo per i sussidi, sia il costo per la contribuzione figurativa e gli ANF

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	**2.533**	**3.808**	**4.353**
TOTALE MOBILITA'	**16.181**	**15.693**	**18.589**
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	**4.772**	**5.431**	**4.768**
TOTALE	**4.651**	**5.266**	**5.191**

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS