

LE NUOVE LEGGI

Una collana concepita per coniugare tradizione di divulgazione giuridica ed esigenze pratiche dell'avvocato. Ogni volume è un utile strumento di lavoro finalizzato a coordinare le novità legislative all'assetto normativo vigente, mediante un sistema di domande e risposte che chiariscono i dubbi interpretativi derivanti dall'applicazione delle riforme e di schede riepilogative che mettono in evidenza le innovazioni del precetto normativo. La collana si articola in tre sezioni dedicate al diritto civile, penale e amministrativo, sia sostanziale che procedurale.

Con il decreto legislativo n. 167 del 2011 è giunto a compimento il processo di riforma dell'apprendistato, quale canale privilegiato per l'inserimento dei giovani nel mercato del lavoro. L'iter legislativo – avviato con la riattivazione, a opera del c.d. "collegato lavoro", della delega di cui alla legge n. 247 del 2007 – si è concluso in tempi sorprendentemente rapidi, grazie alla ampia e trasversale condivisione da parte di Governo, Regioni e parti sociali degli obiettivi e dell'impianto della riforma. Il «Testo Unico» segna, nell'ottica della massima semplificazione e razionalizzazione della materia, una netta cesura col passato e, in soli sette articoli, individua una disciplina organica dell'apprendistato, valida sia per il settore privato che per quello pubblico. Parallelamente l'articolo 11 del decreto legge n. 138 del 2011, convertito con modifiche in legge n. 148 del 2011, ha introdotto alcune rilevanti novità in materia di tirocini formativi e di orientamento, il cui abuso ha sin qui penalizzato l'incremento qualitativo e quantitativo dei contratti di apprendistato. Trova così attuazione il disegno condiviso dagli attori sociali nell'Intesa del 27 ottobre 2010, volto a creare più occupazione e di migliore qualità per i giovani, nonché a garantire un corretto uso dei due strumenti.

I contributi raccolti nel presente commentario mirano a fornire una prima interpretazione sistematica di tali provvedimenti, al fine di fornire al lettore alcune coordinate concettuali e le più essenziali linee di indirizzo operativo per la ottimale gestione della transizione dal vecchio al nuovo quadro giuridico-istituzionale.

MICHELE TIRABOSCHI, Professore ordinario di Diritto del lavoro presso l'Università di Modena e Reggio Emilia e *visiting professor* presso l'Università Panthéon-Assas (Parigi), l'Universidad de Trèss Febrero (Buenos Aires) e la Middlesex University Business School (Londra). È Presidente di Adapt - Associazione italiana per gli studi internazionali e comparati in diritto del lavoro e relazioni industriali (www.adapt.it) e Direttore del Centro studi internazionali e comparati "Marco Biagi". È commentatore sui problemi del lavoro e delle relazioni industriali per *Il Sole 24 Ore*, *Il Foglio* e *Avvenire* e Direttore responsabile di www.fareapprendistato.it, sito internet dedicato alla promozione e allo sviluppo del contratto di apprendistato.

ENRICA CARMINATI, *Adapt Research Fellow*. Dottoranda di ricerca presso la Scuola internazionale di dottorato in *Formazione della persona e diritto del mercato del lavoro* promossa da Adapt e il CQIA della Università degli Studi di Bergamo e componente del Comitato di redazione di www.fareapprendistato.it.

SERENA FACELLO, *Adapt Research Fellow*. Dottoranda di ricerca presso la Scuola internazionale di dottorato in *Formazione della persona e diritto del mercato del lavoro* promossa da Adapt e il CQIA della Università degli Studi di Bergamo e componente del Comitato di redazione di www.fareapprendistato.it.

DANILO PAPA, Dottore di ricerca in *Diritto delle relazioni di lavoro* e Dirigente della Direzione generale per l'Attività Ispettiva del Ministero del lavoro, dove coordina l'attività giuridica della Direzione e principalmente l'attività di interpello (art. 9, d.lgs. n. 124/2004). Si occupa inoltre del contenzioso legato alla vigilanza in materia lavoristica e coordina il Centro Studi Attività Ispettiva. Componente del Comitato di redazione di www.fareapprendistato.it.



EURO 00,00
5555-38

LE NUOVE LEGGI CIVILI

IL TESTO UNICO DELL'APPRENDISTATO E LE NUOVE REGOLE SUI TIROCINI

a cura di MICHELE TIRABOSCHI



LE NUOVE LEGGI CIVILI

IL TESTO UNICO DELL'APPRENDISTATO E LE NUOVE REGOLE SUI TIROCINI

Commentario al decreto legislativo 14 settembre 2011, n. 167, e all'articolo 11 del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modifiche nella legge 14 settembre 2011, n. 148

a cura di

MICHELE TIRABOSCHI

con la collaborazione di

**ENRICA CARMINATI
SERENA FACELLO
DANILO PAPA**



GIUFFRÈ EDITORE

LE NUOVE LEGGI CIVILI

IL TESTO UNICO DELL'APPRENDISTATO E LE NUOVE REGOLE SUI TIROCINI

Commentario al decreto legislativo 14 settembre 2011, n. 167,
e all'articolo 11 del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito
con modifiche nella legge 14 settembre 2011, n. 148

a cura di

MICHELE TIRABOSCHI

con la collaborazione di

ENRICA CARMINATI

SERENA FACELLO

DANILO PAPA



GIUFFRÈ EDITORE

ISBN 88-14-16405-3

Finito di stampare nel da

Tipografia «MORI & C. S.p.A.»

66, Via Guicciardini

21100 Varese

© **Copyright Dott. A. Giuffrè Editore, S.p.A. Milano**

La traduzione, l'adattamento totale o parziale, la riproduzione con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm, le fotocopie), nonché la memorizzazione elettronica, sono riservati per tutti i paesi.

INDICE SOMMARIO

PARTE I QUADRO DI RIFERIMENTO CONCETTUALE

1. Ragioni e impianto di una riforma *di Michele Tiraboschi* 3

SEZIONE A L'OCCUPAZIONE GIOVANILE IN ITALIA NEL CONFRONTO INTERNAZIONALE E COMPARATO

2. I giovani nei mercati del lavoro mondiali: debolezze strutturali comuni, transizioni dalla scuola al lavoro diverse *di Francesca Fazio* 21
3. Apprendistato e occupazione giovanile: il caso italiano *di Emmanuele Massagli* 36

SEZIONE B LA POSIZIONE DELLE PARTI SOCIALI

4. Il Testo Unico di riforma dell'apprendistato: la posizione della Cgil *di Claudio Treves* (Cgil) 51
5. Riforma dell'apprendistato e regolazione dei tirocini: passi importanti per la buona occupazione giovanile *di Giorgio Santini* (Cisl) 56
6. Il "nuovo" apprendistato *di Guglielmo Loy* (Uil) 61
7. Apprendistato: la posizione di Confindustria *di Massimo Marchetti* (Confindustria) 65
8. Il nuovo apprendistato e le PMI *di Armando Occhipinti* (Confapi) 69
9. Testo Unico dell'apprendistato: la posizione di Confcommercio *di Guido Lazzarelli* (Confcommercio) 73
10. Qualche considerazione sul contratto di apprendistato *di Elvira Massimiano* (Confesercenti) 81
11. La riforma dell'apprendistato: una prima valutazione *di Riccardo Giovani* (Confartigianato) 83

12.	Il rilancio dell'apprendistato passa attraverso la valorizzazione della contrattazione collettiva <i>di Stefano Di Niola</i> (Cna)	93
13.	L'apprendistato in agricoltura <i>di Claudia Merlino</i> (Cia)	96
14.	Il Testo Unico sull'apprendistato e il mondo delle professioni <i>di Gaetano Stella</i> (Confprofessioni)	102

SEZIONE C

**L'APPRENDISTATO COME LEVA DI PLACEMENT:
IL NUOVO CONTESTO DELLA FORMAZIONE AZIENDALE**

15.	Apprendistato e formazione in impresa <i>di Giuseppe Bertagna</i>	105
16.	Riforma dell'apprendistato e nuovo <i>placement</i> <i>di Silvia Spattini</i>	126
17.	La riforma dell'apprendistato e l'"insegnamento" del settore metalmeccanico <i>di Carlo Frighetto</i>	131

SEZIONE D

L'APPRENDISTATO NELLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA

18.	L'attuazione della legge Biagi nella contrattazione collettiva <i>di Enrica Carminati, Serena Facello, Danilo Papa</i>	139
-----	--	-----

PARTE II**COMMENTARIO AL DECRETO LEGISLATIVO N. 167/2011**

ARTICOLO 1
DEFINIZIONE

1.	Definizione e tipologie <i>di Michele Tiraboschi</i>	177
----	--	-----

ARTICOLO 2
DISCIPLINA GENERALE

2.	Disciplina generale dell'apprendistato: il trattamento economico e normativo <i>di Serena Facello, Danilo Papa</i>	187
3.	Previdenza e assistenza sociale obbligatoria <i>di Enrica Carminati</i>	204
4.	Apprendistato e ammortizzatori sociali <i>di Giancamillo Palmerini</i>	212
5.	Lavoratori assunti con contratto di apprendistato e accesso alla previdenza complementare <i>di Michele Squeglia</i>	219
6.	Limiti numerici <i>di Stefano Salvato</i>	232
7.	L'utilizzo dell'apprendistato per soggetti in possesso di titoli di studio o abilitazione <i>di Mariagrazia Acampora</i>	241

8.	Il cumulo dei periodi di apprendistato e il principio di integrazione delle politiche formative <i>di Michele Squeglia</i>	246
9.	Apprendistato e lavoro a tempo parziale <i>di Mariagrazia Acampora</i>	256
10.	La certificazione del contratto di apprendistato <i>di Flavia Pasquini</i>	262
11.	Rilancio dell'apprendistato e somministrazione di lavoro <i>di Michele Tiraboschi</i>	278
12.	La disciplina in materia di salute e sicurezza sul lavoro <i>di Maria Giovannone, Michele Tiraboschi</i>	283
13.	Il nuovo Testo Unico per l'apprendistato e l'obbligo assicurativo Inail <i>di Silvana Toriello</i>	296

ARTICOLO 3

APPRENDISTATO PER LA QUALIFICA E PER IL DIPLOMA PROFESSIONALE

14.	Impianto e significato <i>di Giuseppe Bertagna</i>	305
15.	Quadro regolatorio <i>di Umberto Buratti</i>	322

ARTICOLO 4

APPRENDISTATO PROFESSIONALIZZANTE O CONTRATTO DI MESTIERE

16.	Impianto e quadro regolatorio <i>di Michele Tiraboschi</i>	333
17.	Il maestro artigiano <i>di Serena Facello</i>	342
18.	L'apprendistato stagionale dopo la riforma <i>di Alessandro Massimo Nucara, Angelo Giuseppe Candido</i>	346

ARTICOLO 5

APPRENDISTATO DI ALTA FORMAZIONE E DI RICERCA

19.	Impianto e quadro regolatorio <i>di Michele Tiraboschi</i>	367
20.	L'alto apprendistato per l'accesso alle professioni ordinistiche <i>di Enrica Carminati</i>	376
21.	Apprendistato e dottorati di ricerca <i>di Maria Teresa Cortese</i>	384
22.	L'alto apprendistato nella formazione dei dottori commercialisti <i>di Raffaella Di Toma</i>	391
23.	La sperimentazione modenese per il conseguimento in alto apprendistato della laurea magistrale in ingegneria <i>di Raffaella Di Toma</i>	400
24.	L'esperienza di FIO <i>di Giovanni Chiabrera, Lisa Rustico</i>	410

ARTICOLO 6

STANDARD PROFESSIONALI, STANDARD FORMATIVI
E CERTIFICAZIONE DELLE COMPETENZE

25.	Standard professionali e standard formativi <i>di Lisa Rustico, Michele Tiraboschi</i>	423
-----	--	-----

26.	Certificazione delle competenze <i>di Lidia Petruzzo</i>	445
27.	La valorizzazione delle competenze in impresa: note tratte da un'indagine di sfondo per valutare l'utilizzabilità del libretto formativo nei contesti aziendali <i>di Elisabetta Perulli</i>	451

ARTICOLO 7
DISPOSIZIONI FINALI

28.	Sanzioni <i>di Danilo Papa</i>	473
29.	Computo <i>di Danilo Papa</i>	483
30.	L'apprendistato per la riqualificazione di lavoratori in mobilità <i>di Silvia Spattini</i>	485
31.	Abrogazioni e regime transitorio <i>di Danilo Papa</i>	493
32.	L'apprendistato nella pubblica amministrazione <i>di Cristina Galbiati</i>	504
33.	Apprendistato e bilateralità <i>di Lavinia Serrani</i>	515
34.	Incentivi all'assunzione di apprendisti <i>di Luca Insabato</i>	523
35.	Imprese multilocalizzate <i>di Maria Tuttobene</i>	532
36.	Competenze delle regioni a Statuto speciale e delle province autonome di Trento e Bolzano <i>di Josef Tschöll</i>	538

SCHEDE RIEPILOGATIVE

37.	Il nuovo apprendistato <i>a cura di Enrica Carminati, Serena Facello</i>	555
-----	--	-----

PARTE III
TIROCINI FORMATIVI E DI ORIENTAMENTO:
LE NUOVE REGOLE

1.	Rilancio dell'apprendistato e contrasto all'utilizzo distorto dei tirocini formativi e di orientamento <i>di Michele Tiraboschi</i>	563
2.	La riforma dei tirocini fra vincoli e tutele <i>di Pierluigi Rausei</i>	573

SCHEDE RIEPILOGATIVE

3.	Le nuove regole degli stage <i>a cura di Serena Facello, Francesca Fazio</i>	583
----	--	-----

APPENDICE

1.	Decreto legislativo 14 settembre 2011, n. 167	589
2.	Decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modifiche in legge 14 settembre 2011, n. 148, articolo 11 (estratto)	596

3.	Intesa tra governo e parti sociali 11 luglio 2011.	597
4.	Intesa tra governo, regioni, province autonome e parti sociali 27 ottobre 2010.	598
5.	Intesa tra governo, regioni, province autonome e parti sociali 17 febbraio 2010.	601
	<i>Elenco delle abbreviazioni.</i>	605
	<i>Notizie sugli autori.</i>	607

PROIEZIONE INFORMATICA

(in *www.adapt.it*, indice A-Z, alla voce corrispondente)

a cura di Enrica Carminati e Serena Facello

voce **Apprendistato**

DOCUMENTAZIONE NAZIONALE

1. Decreto legislativo 14 settembre 2011, n. 167
2. Conferenza unificata stato-regioni, 7 luglio 2011
Emendamenti allo schema di decreto legislativo licenziato dal Consiglio dei Ministri il 5 maggio 2011
3. Consiglio dei Ministri, Schema di decreto legislativo, 5 maggio 2011
Testo Unico dell'apprendistato
4. Decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, 28 febbraio 2000
Disposizioni relative alle esperienze professionali richieste per lo svolgimento delle funzioni di tutore aziendale, ai sensi dell'art. 16, comma 3, della legge n. 196 del 24 giugno 1997, recante: "Norme in materia di promozione dell'occupazione"
5. Governo e parti sociali 11 luglio 2011
Intesa sul Testo Unico dell'apprendistato
6. Governo, regioni, province autonome e parti sociali, 27 ottobre 2010
Intesa per il rilancio dell'apprendistato
7. Circolare del Ministero del lavoro 29 settembre 2010, n. 34
Settore turismo - specificità e ricorso ad istituti lavoristici - indicazione operative
8. Circolare del Ministero del lavoro 25 gennaio 2006, n. 2
Apprendistato per l'acquisizione di un diploma o per percorsi di alta formazione
9. Circolare del Ministero del lavoro 14 ottobre 2004, n. 40
Contratti di apprendistato