
Chicago, 8 gennaio 2012
64° Meeting annuale LERA

**L'OCCUPAZIONE DEI GIOVANI DURANTE
LA GRANDE CRISI: UN AMMONIMENTO
ALL'EUROPA (CONTINENTALE)
PER RIFONDARE IL DIRITTO DEL LAVORO?**

Michele Tiraboschi

ADAPT – Centro Studi Internazionali e Comparati Marco Biagi
Università di Modena e Reggio Emilia (Italia)

Tiraboschi@unimore.it - www.adapt.it

PREMESSA

① PERCHE' UNO STUDIO SULL'OCCUPAZIONE GIOVANILE?

- la particolare vulnerabilità dei giovani nel mercato del lavoro è da tempo oggetto di discussione di governi e parti sociali in Europa → precarietà / transizione scuola-lavoro problematica
- nonostante ciò, nel periodo 2009-2011 le condizioni occupazionali dei giovani hanno subito un deterioramento → incremento dei tassi di disoccupazione giovanile (tre volte superiore rispetto ai valori medi), senso di sfiducia, inattività ... → ipoteca sul futuro di una società

② QUALI LE RISPOSTE? (dei governi nazionali, delle parti sociali, ...)

- risposta tradizionale → politiche occupazionali / incentivi economici
- proposta recente → drastica riforma del diritto del lavoro / riduzione dell' "eccessivo" livello di tutele occupazionali per gli *insiders*
- possibile alternativa → l'apprendistato come strumento per la transizione scuola-lavoro (e non semplicemente come modalità di lavoro flessibile)

③ QUALI CONSEGUENZE IN TERMINI DI COMPITI, OBIETTIVI E FORME DI TUTELA DEL DIRITTO DEL LAVORO?

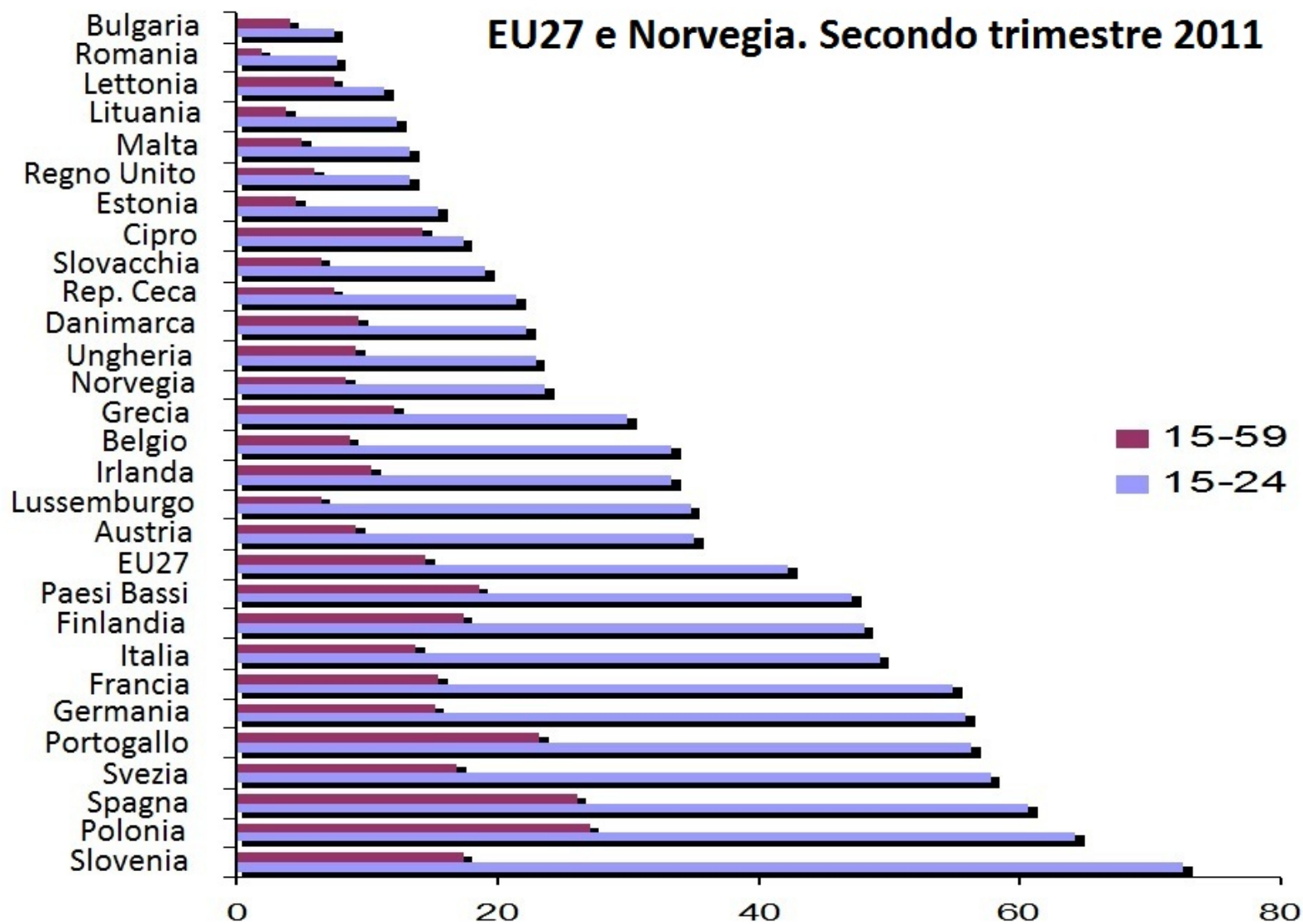
I PARTE

LA SITUAZIONE DEI GIOVANI NEL MERCATO DEL LAVORO IN EUROPA

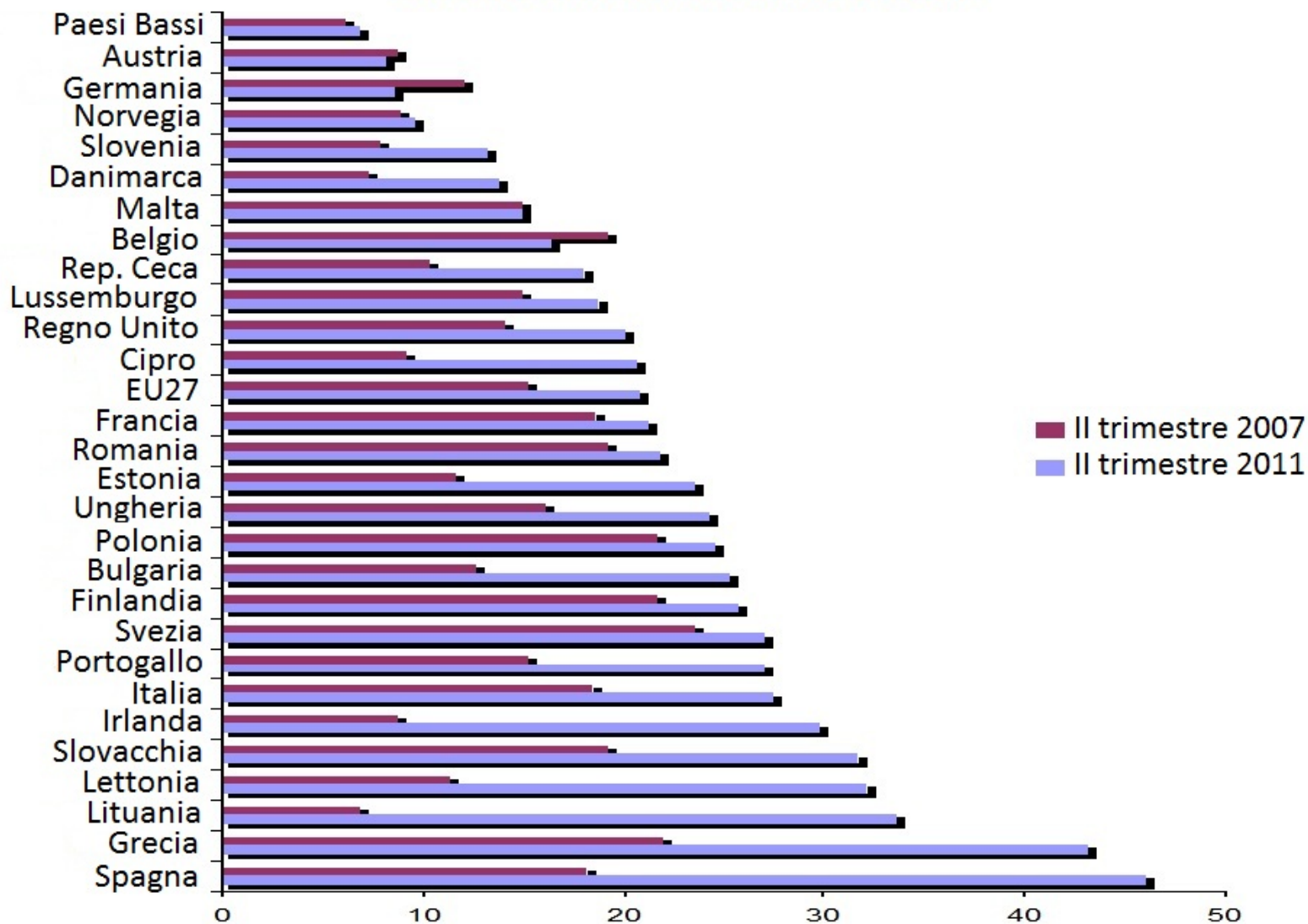
Breve sintesi

% di lavoratori temporanei rispetto ai lavoratori totali

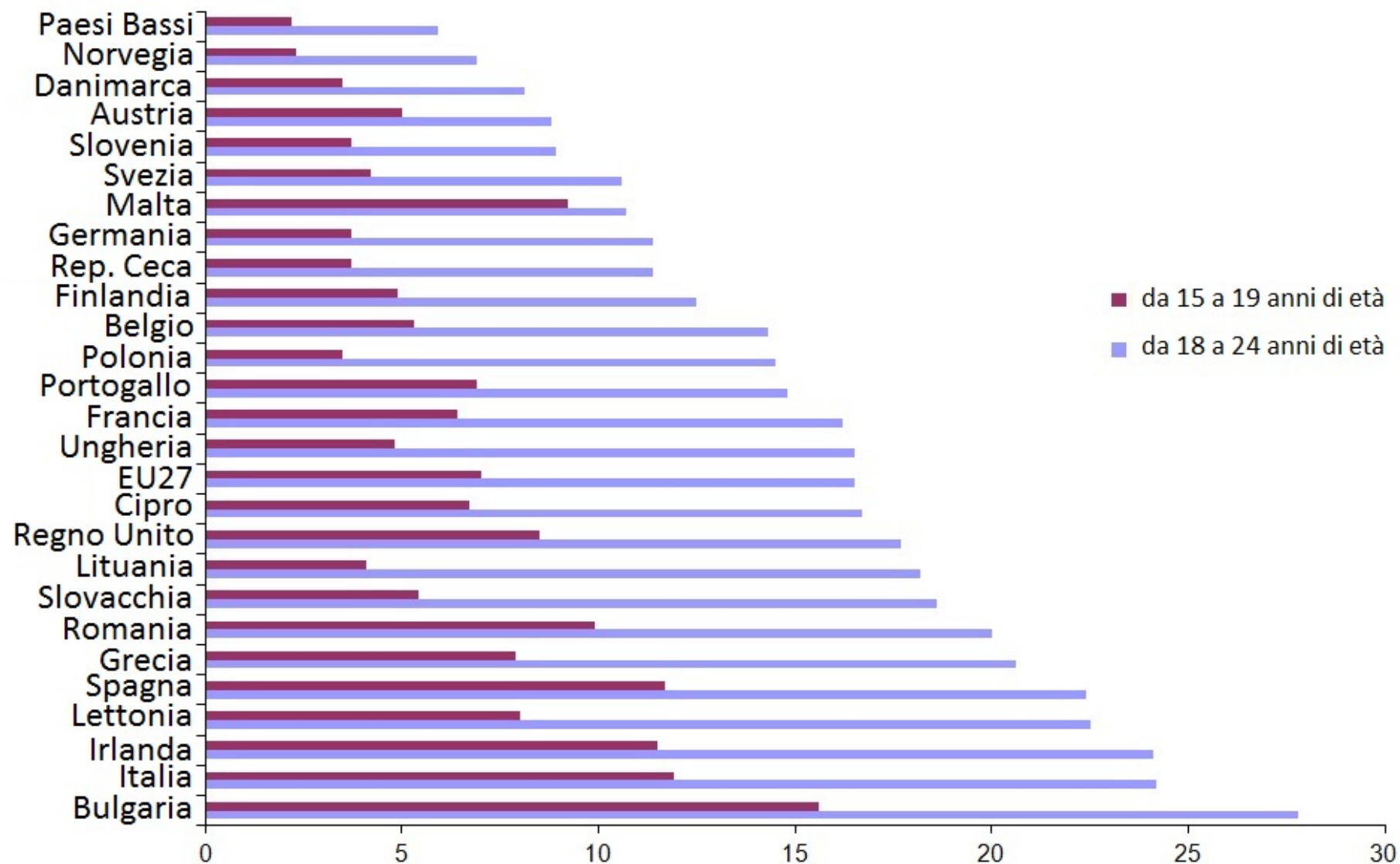
EU27 e Norvegia. Secondo trimestre 2011



Tassi di disoccupazione giovanile. EU27 e Norvegia. Secondo trimestre 2007 e 2011



Tassi NEET relativi a teenager e giovani adulti. EU 27 e Norvegia. 2010.



II PARTE

AIUTARE I GIOVANI LAVORATORI DURANTE LA CRISI

**RISPOSTE E PROPOSTE DA PARTE DI
GOVERNI NAZIONALI, PARTI SOCIALI,
ISTITUZIONI PUBBLICHE,
MONDO ACCADEMICO**

LA RISPOSTA TRADIZIONALE: SPESA PUBBLICA

- **Indennità di disoccupazione e prestazioni sociali:** misure finalizzate alla tutela dei redditi dei giovani o a favorire la loro formazione / permanenza nel sistema educativo e formativo mediante borse di studio o attraverso il ricorso a regimi di trasferimento di somme di denaro soggette a determinate condizioni (*conditional cash transfer*)
- **Sussidi per l'occupazione** (contributi salariali, esonero dal pagamento dei contributi previdenziali, sgravi fiscali): misure a sostegno della occupazione giovanile attraverso incentivi economici per le nuove assunzioni, stabilizzazione del lavoro temporaneo, sostegno ai servizi per l'occupazione, sviluppo delle competenze, sostegno al reddito, imprenditorialità giovanile, grandi opere pubbliche e servizi alla comunità (lavori di pubblica utilità).
 - da diverse ricerche emerge la inefficacia di suddette politiche: **non rappresentano una soluzione strutturale** al problema della disoccupazione giovanile
 - nonostante **le ingenti risorse aggregate investite nei diversi programmi attuati su piccola scala**, il loro **impatto è stato poco significativo, se non negativo**
 - l'analisi costi-benefici indica come **i benefici non siano tali da giustificare i costi di tali programmi**

DEREGOLAMENTAZIONE: UNA PROPOSTA RECENTE

👉 Ricerca di risposte alternative a causa:

- **del peggioramento delle opportunità occupazionali dei giovani / delle condizioni di lavoro**
 - **dei drastici interventi sui sistemi pensionistici (che richiedono carriere più lunghe e occupazioni maggiormente continuative)**
 - **della drastica riduzione delle risorse pubbliche disponibili**
 - **degli scarsi risultati ottenuti attraverso politiche pubbliche**
- ➔ crescente convinzione che **una normativa troppo rigida a tutela della occupazione limiti le opportunità occupazionali dei giovani**
- ➔ superamento del dualismo tra *insiders* e *outsiders* presente nel mercato del lavoro, **attenuando le disposizioni previste in materia di tutele contro il licenziamento ingiustificato**
- ➔ “Mantra” della **FLEXICURITY**: trasposizione del modello danese nell’Europa meridionale: la **FLEXICURITY** come tipologia moderna di deregolamentazione?

👉 Tuttavia:

- **pochi dati a conferma di come le condizioni occupazionali giovanili siano migliori nei Paesi con un mercato del lavoro più flessibile**
- **... diversi invece gli studi che suggeriscono come le recessioni siano più frequenti nei Paesi con un mercato del lavoro flessibile**

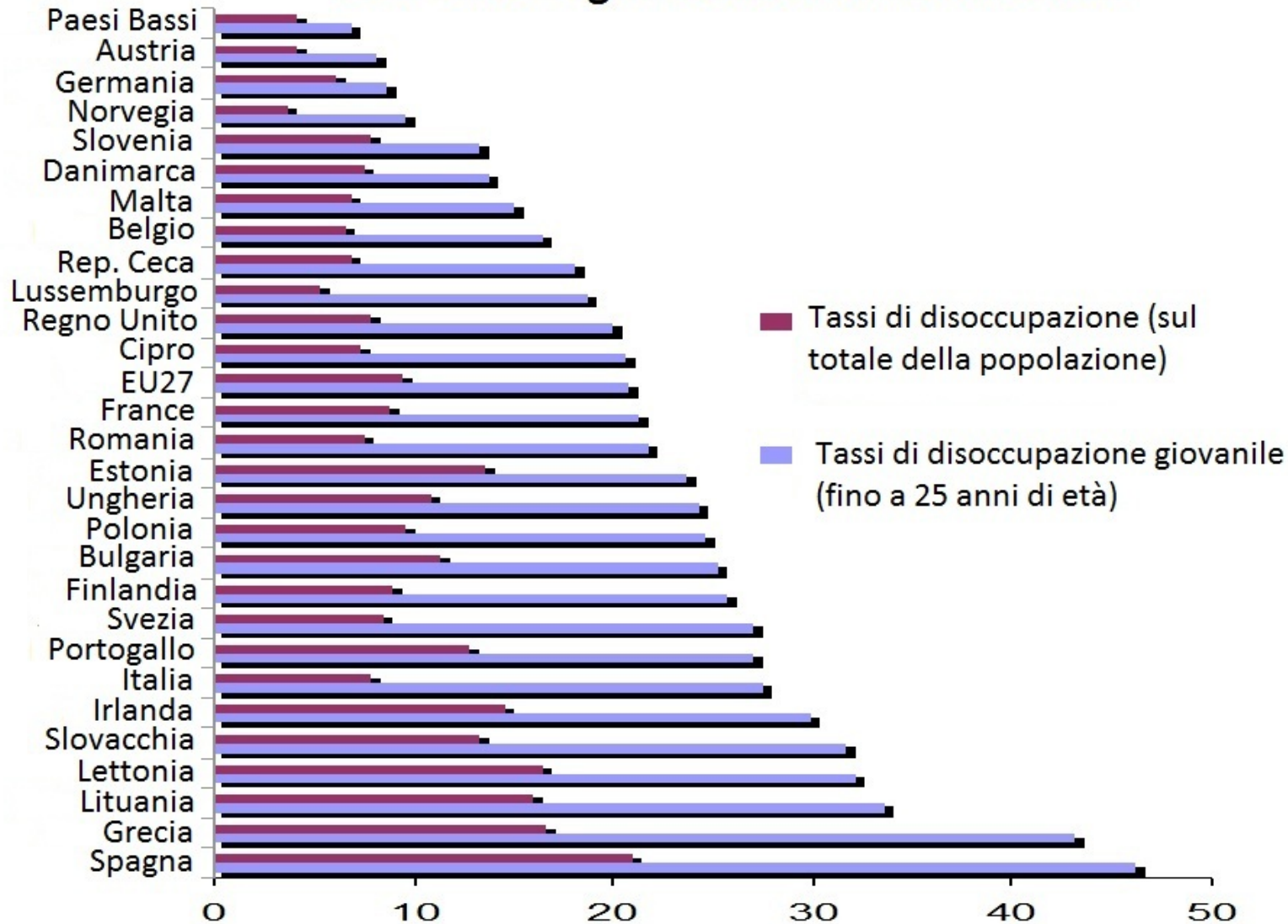
III PARTE

POSSIBILI ALTERNATIVE?

**A PARTIRE DA UN MIGLIORE UTILIZZO
DEGLI INDICATORI ESISTENTI
RELATIVI ALLA OCCUPAZIONE GIOVANILE**

**IMPORTANZA DI UNA
PROSPETTIVA COMPARATA**

Tassi di disoccupazione giovanile e generale. EU27 e Norvegia. Secondo trimestre 2011



GIOVANI E ADULTI: DISPARITÀ NEL MERCATO DEL LAVORO

Disoccupazione dei giovani e degli adulti

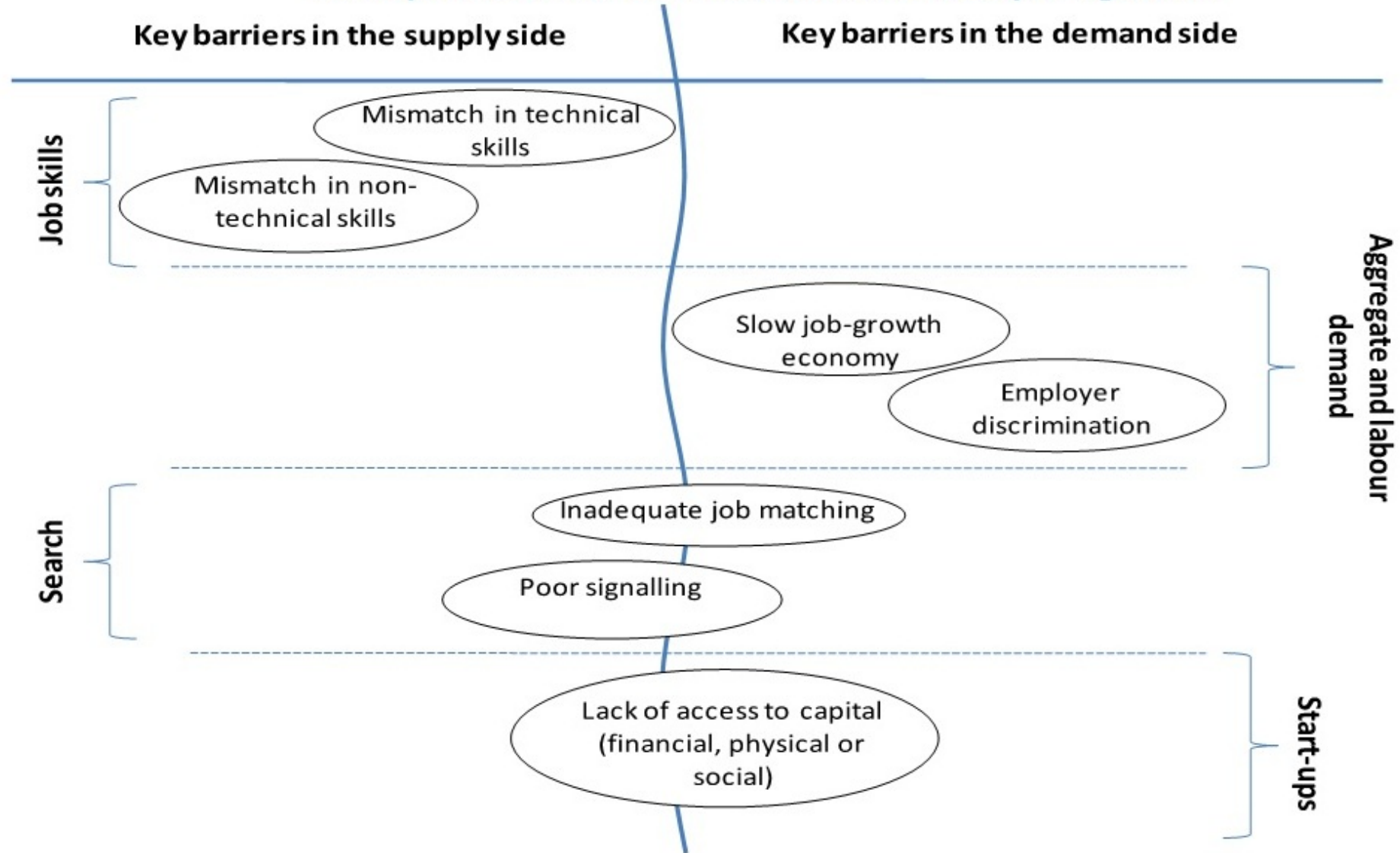
in % sulla forza lavoro, Il trimestre 2010

Rapporto tra i tassi di disoccupazione di giovani e adulti



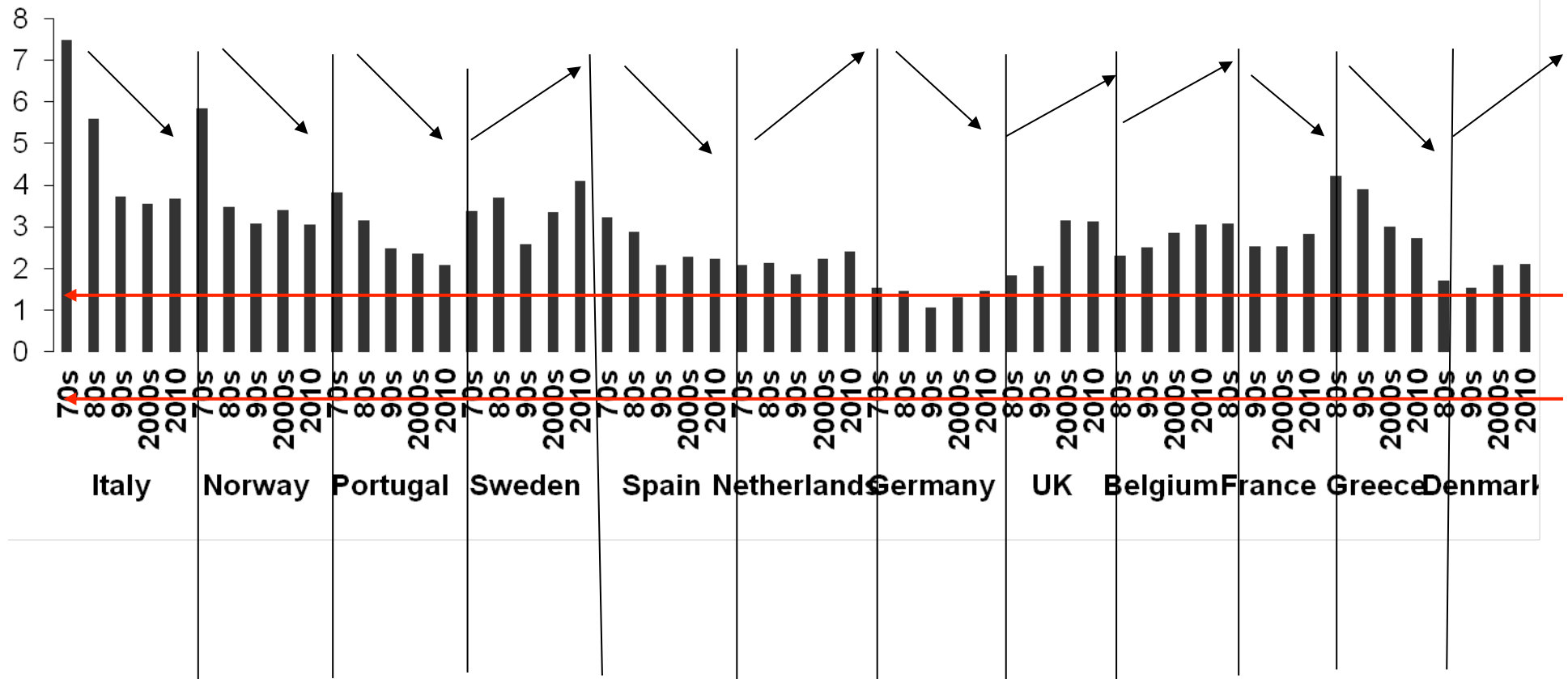
PERCHE'? NON SOLO "BARRIERE REGOLATORIE" PER I GIOVANI ...

Principali barriere nel mercato del lavoro per i giovani

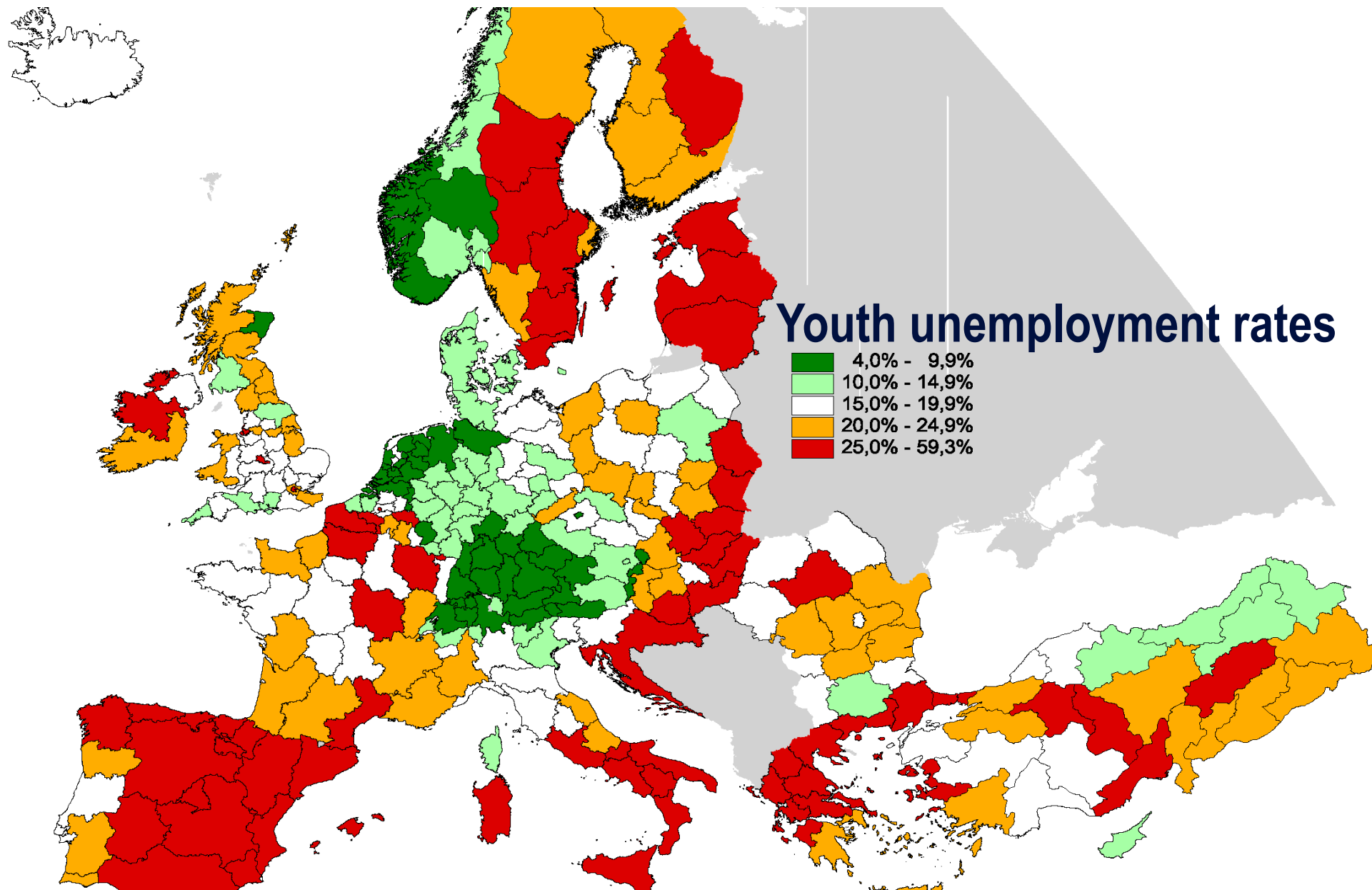


DISPARITÀ NEL MERCATO DEL LAVORO ... DOVE?

Tassi di disoccupazione giovanile rispetto agli adulti

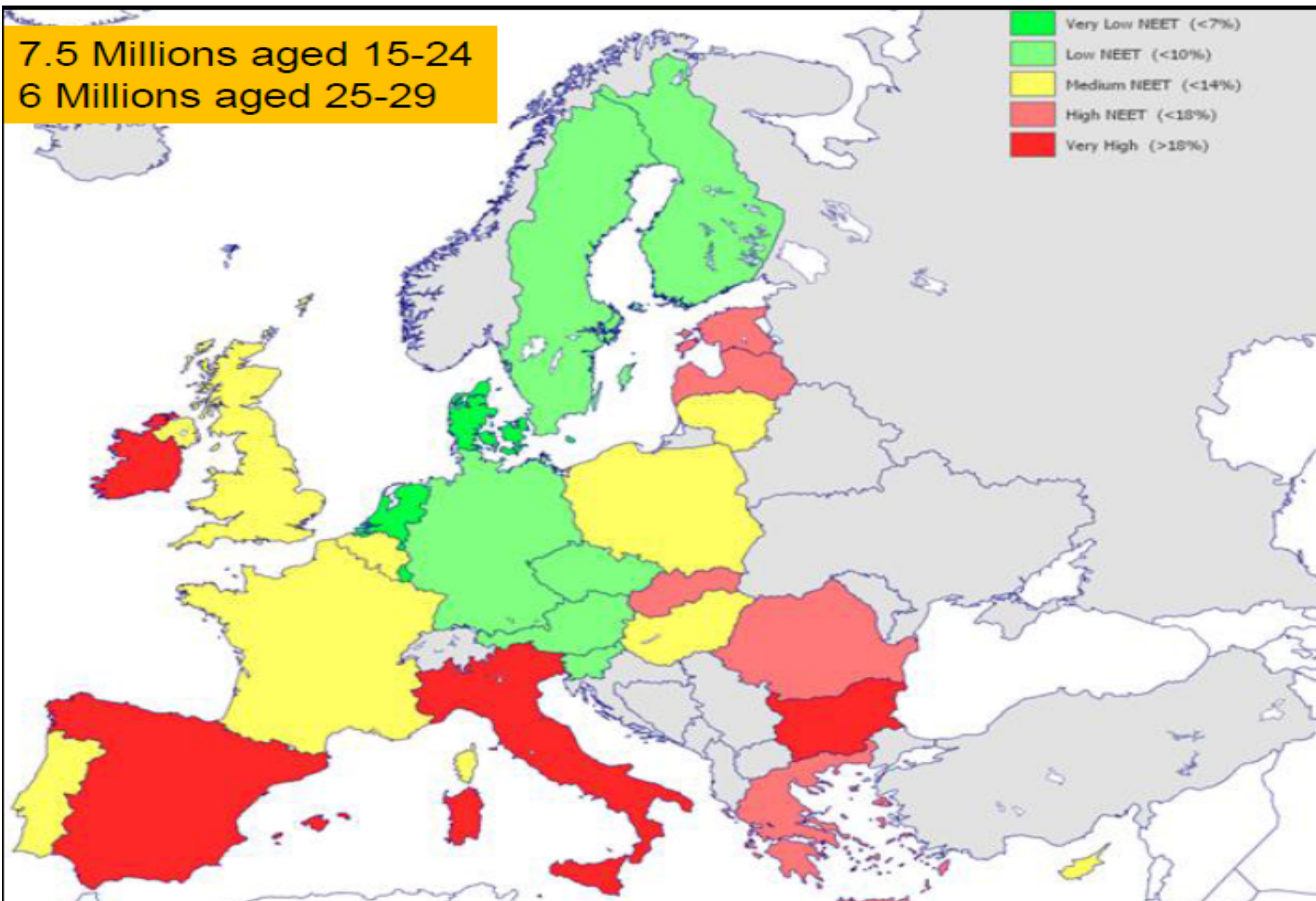
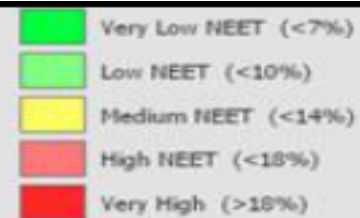


ADULTI E GIOVANI DISOCCUPATI: STESSO RAPPORTO NEI PAESI CON APPRENDISTATO



MENO NEET NEI PAESI CON APPRENDISTATO

7.5 Millions aged 15-24
6 Millions aged 25-29

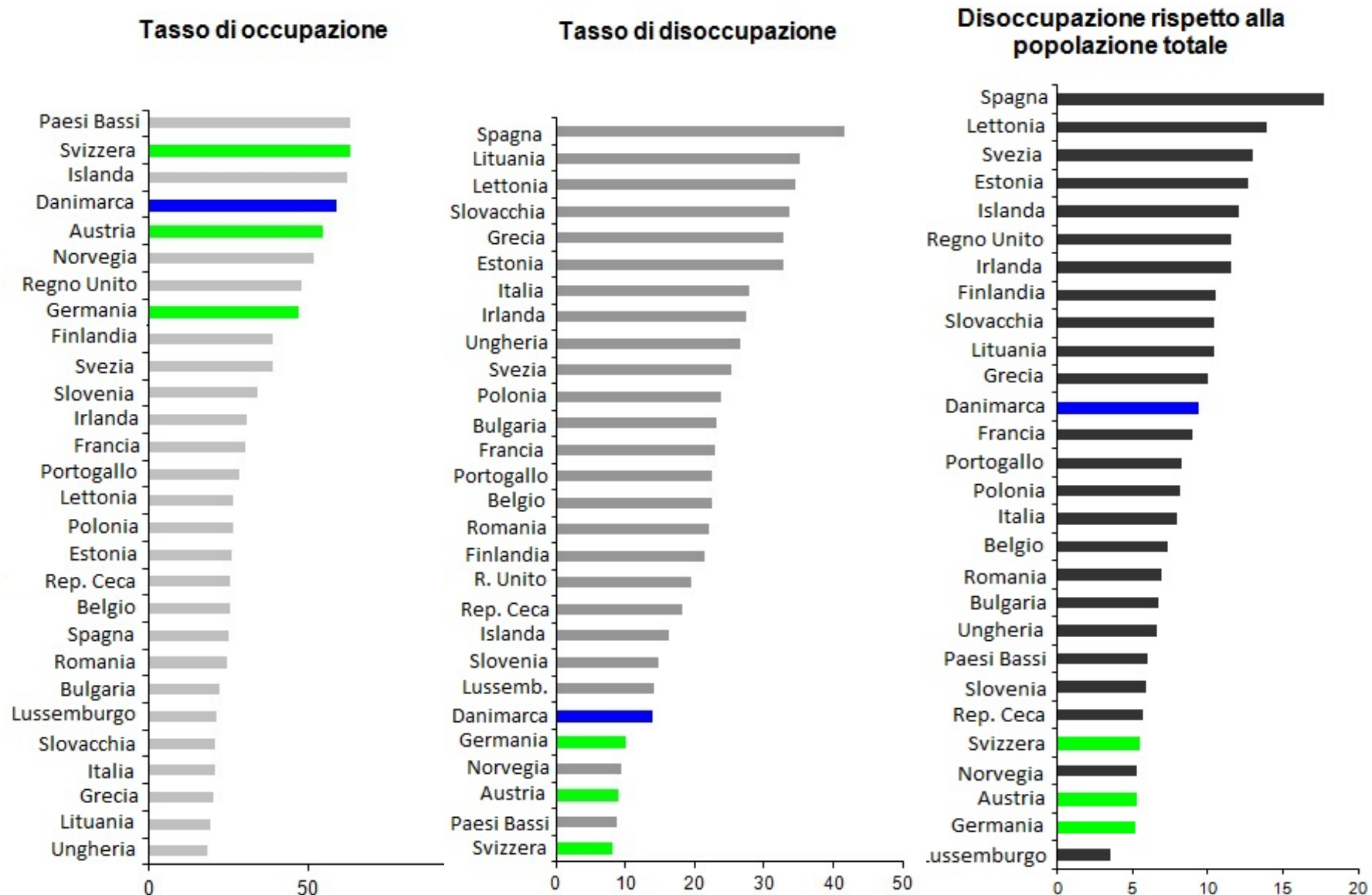


POLITICHE ADOTTATE IN EUROPA (+ USA): DALLA SITUAZIONE OCCUPAZIONALE GIOVANILE MIGLIORE... ALLA PEGGIORE

	YOUTH UNEMP RATE 2010	EDUCATION AND SCHOOL TO WORK TRANSITION					INDUSTRIAL RELATIONS		LABOUR MARKET INSTITUTIONS				
		QUALITY OF EDUCATION	APPRENTICESHIP			VET > GENERAL EDUCATION	COOPERATIVE LABOUR- EMPLOYER RELATIONS	FLEXIBIL ITY OF WAGE DETERMI NATION	FLEXIBLE HIRING	FLEXIBLE FIRING	MIN. WAGE	SCHOOL/ UNIV. PLACEM ENT	PES PLACEMEN SERVICES (>0,1% GDP)
			FLEXIBLE WORK	SCHOOL	PAY < 50% OF A SKILLED EMPLOYEE								
Austria	9	X		X	X	X	X	X	X			X	X
Netherlands	9	X		X	X	X	X	X	X		X	X	X
Germany	10	X		X	X	X	X	X	X			X	X
Denmark	14	X		X			X		X	X		X	X
US	18	X	X					X	X	X	X	X	
UK	19	X	X				X	X	X	X	X	X	X
France	23			X	X	X			X		X		X
Italy	28		X						X				
Spain	42		X						X		X		

FLEXICURITY E APPRENDISTATO: DUE STORIE DI SUCCESSO ...

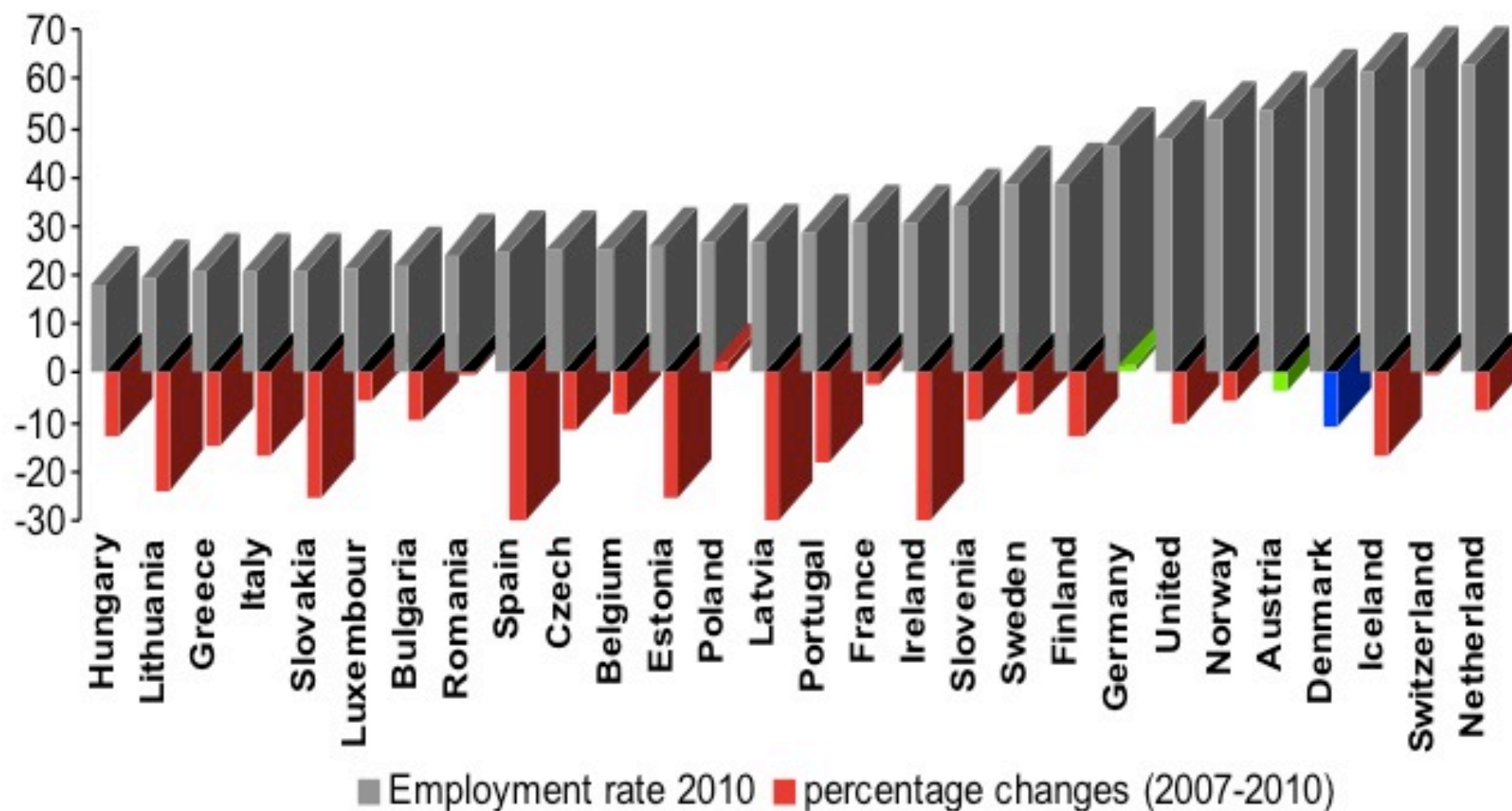
Indicatori del mercato del lavoro giovanile. Anno 2010



... MA DUE REAZIONI DIFFERENTI ALLA CRISI

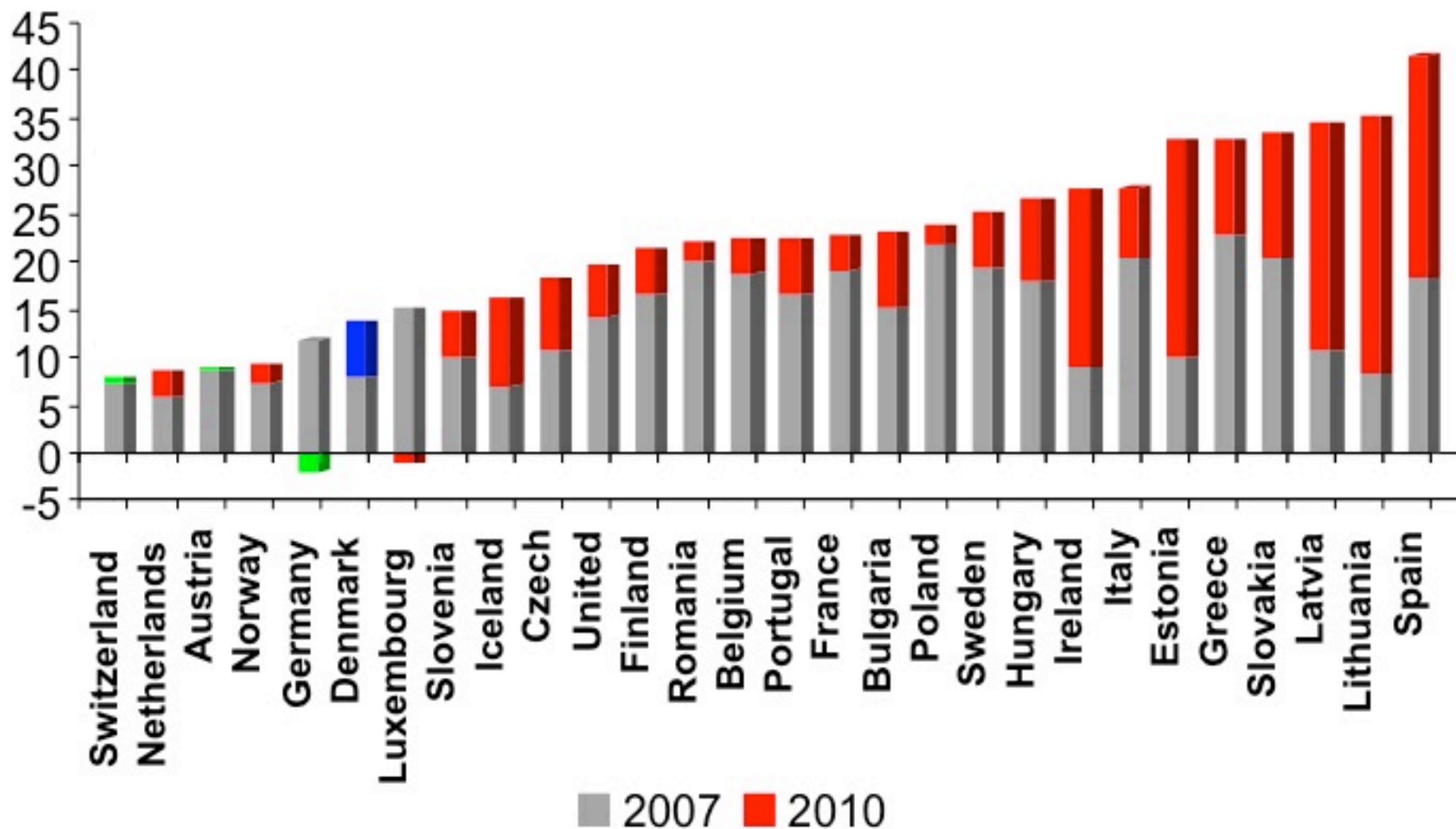
I Paesi con apprendistato hanno registrato un calo occupazionale inferiore (o pari a zero) rispetto ad altri Paesi ...

Tassi di occupazione giovanile nel 2010 e variazioni durante la crisi (%)

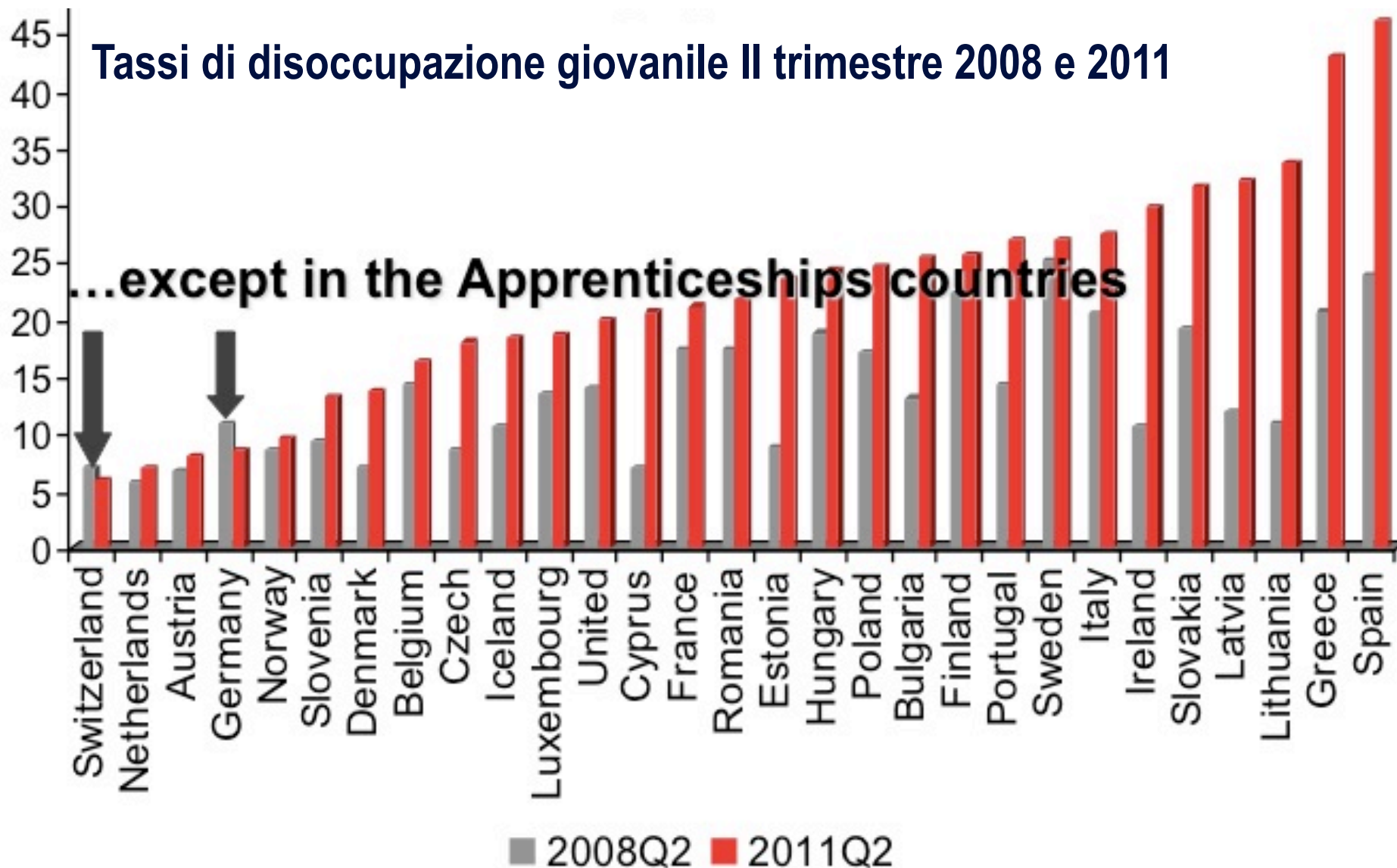


...e una crescita inferiore (o un calo in Germania)
della disoccupazione rispetto alla Danimarca ...

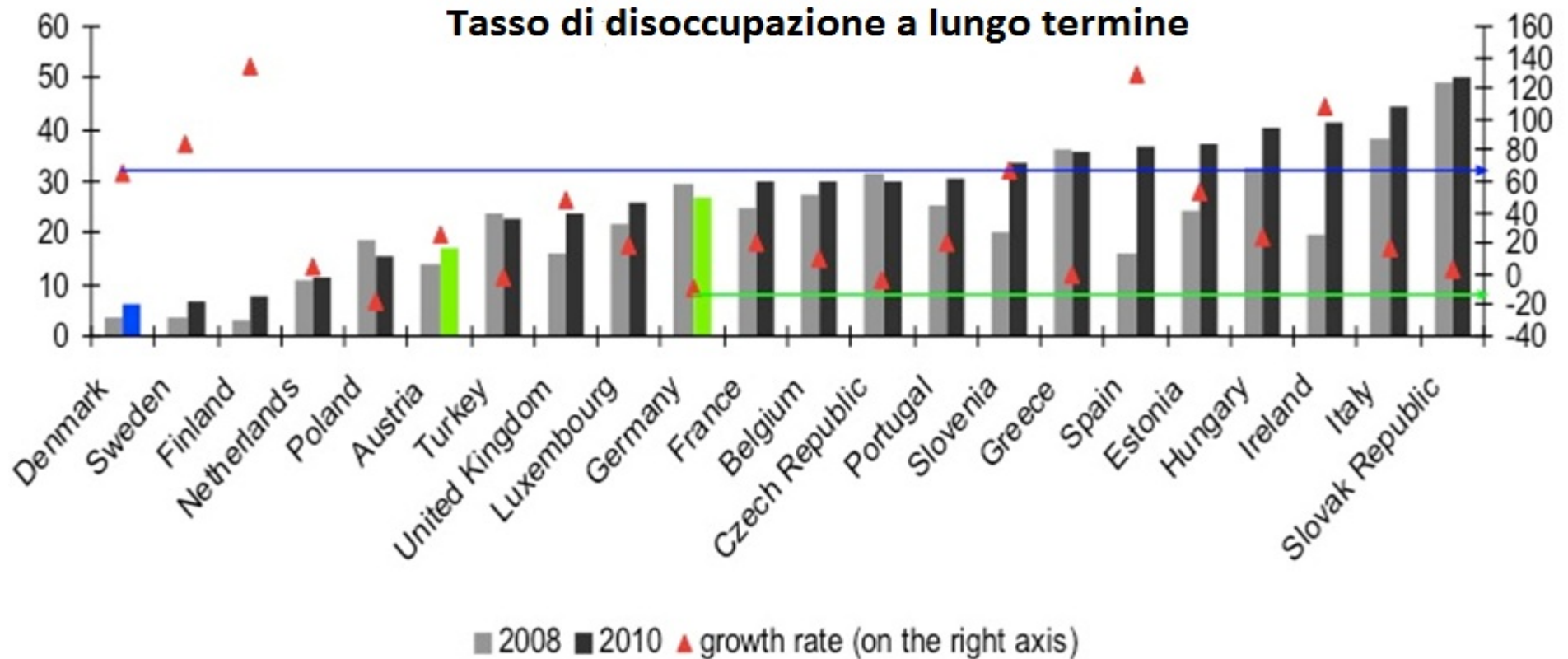
Tassi di occupazione giovanile prima e dopo la crisi



A QUATTRO ANNI DALL'INIZIO DELLA CRISI LA DISOCCUPAZIONE GIOVANILE È ELEVATA OVUNQUE MA NON NEI PAESI CON L'APPRENDISTATO CHE FUNZIONA...



...e senza nuova crescita: disoccupazione a lungo termine e effetti negativi di lunga durata costituiscono i rischi principali...



Paesi con Flexicurity: mercati più dinamici ... ma più vulnerabili con la crisi e/o con una crescita anemica

➔ La disoccupazione a lungo termine in Danimarca dopo 4 anni è ancora il doppio rispetto al periodo antecedente alla crisi, mentre in Germania è inferiore

GIOVANI LAVORATORI DURANTE LA RECESSIONE: UN AMMONIMENTO ALL'EUROPA PER RIFONDARE IL DIRITTO DEL LAVORO?

CONSIDERANDO ...

- **che non esiste necessariamente una “risposta giusta”** (una soluzione universale)
- **che è importante comprendere il contesto culturale ed il quadro giuridico** entro il quale opera ogni soluzione (rischi della comparazione giuridica)

LA MIA RISPOSTA È SÌ...

- **MA NON ATTRAVERSO LA DEREGOLAMENTAZIONE** (eccessiva enfasi sulle riforme del lavoro, come se queste potessero offrire soluzioni miracolose)
- **NECESSITÀ DI INTERVENIRE SULLE BARRIERE DI ACCESSO AL MERCATO DEL LAVORO PER I GIOVANI**
- **APPROCCIO ISTITUZIONALE: EFFICACE INTEGRAZIONE TRA IL SISTEMA EDUCATIVO E FORMATIVO, SERVIZI PER L'OCCUPAZIONE E ISTITUZIONI DEL MERCATO DEL LAVORO** (transizione scuola-lavoro, occupabilità, qualità della formazione, misure contro il disallineamento tra domanda e offerta, flessibilità della determinazione salariale)
- **MODERNO APPRENDISTATO COME LEVA DI PLACEMENT**
- **SALARI FLESSIBILI MAGGIORMENTE LEGATI ALLA PRODUTTIVITÀ**