

Formazione ed eco-sostenibilità nelle politiche per la classe media americana

di Pietro Manzella

«La forza della nostra economia può essere valutata in base alla forza della nostra classe media». Con queste parole Barack Obama, a pochi giorni dai risultati elettorali, aveva presentato la *Task Force* affidata al vice-presidente John Biden. Si tratta di una unità operativa con l'obiettivo principale di monitorare lo stato economico-finanziario della *middle class* americana, che più di tutte ha subito gli effetti della crisi, e sviluppare misure efficaci di promozione. Attività, progressi, strategie sono oggetto del rapporto annuale della *Task Force*, in commento. I settori principali di interesse sono tre: occupazione, energie rinnovabili, formazione.

Sul versante occupazionale, la prima azione riguarda la detassazione delle piccole imprese per garantire maggiore liquidità da investire in capitale umano e nuove tecnologie. L'altra grande sfida è l'innalzamento degli standard di tutela per i lavoratori attraverso provvedimenti in materia di salute e sicurezza, benefici previdenziali, retribuzione. Un passaggio fondamentale è dare nuovo valore al settore manifatturiero, tradizionalmente uno dei punti di forza dell'economia americana. Proprio in quest'ottica la *Task Force* si è impegnata ad intensificare gli sforzi economici nel campo della ricerca e dello sviluppo, con 5 milioni di dollari il contributo, già messo a disposizione attraverso il programma del *Recovery Act*, da destinare alle imprese che investono in innovazione.

La strategia economica della *Task Force* punta molto sulle energie rinnovabili, con ricadute di rilievo previste anche sulla occupazione. I dati contenuti nel report segnalano che i 90 miliardi di dollari destinati a strutture e progetti eco-sostenibili, il più grande investimento nella storia americana, permetteranno di creare 250 mila nuovi posti di lavoro nei soli primi mesi del 2010 e di tutelarne altri 500 mila. Anche il Dipartimento del lavoro ha stanziato fondi consistenti per la riqualificazione professionale di coloro che hanno perso il lavoro a causa del recente periodo di recessione. L'obiettivo è facilitare il reinserimento lavorativo attraverso percorsi di tirocinio all'interno di aziende "verdi" e l'acquisizione di nuove competenze.

Altro tema centrale è relativo ai percorsi di istruzione e formazione. Il supporto finanziario garantito attraverso prestiti e borse di studio non basta a rendere accessibile a tutti livelli di istruzione superiore. Il titolo universitario è ancora indispensabile per la carriera e per migliorare sul piano del livello retributivo. Tra diplomati e laureati esiste una differenza salariale di circa il 77%. Oltre a una profonda riforma del sistema per garantire finanziamenti nell'ambito del diritto allo studio, assumono un ruolo rinnovato le strutture pubbliche, i *Community Colleges*, che forniscono un livello di preparazione elevato, a costi di gran lunga inferiori rispetto all'istruzione privata. Attualmente, la spesa per iscrizione e registrazione nelle strutture pubbliche è in media di 2 mila dollari all'anno, contro i 7 mila

delle strutture private. Anche la Presidenza americana si è mossa direttamente, stanziando 12 miliardi di dollari, con l'obiettivo dichiarato di dare la possibilità a 5 milioni di americani di laurearsi nei prossimi dieci anni. Accanto agli investimenti nel campo della istruzione accademica, le politiche della *Task Force* si sono concentrate – e si concentreranno in futuro – sulla transizione scuola-lavoro e sugli incentivi alla crescita professionale e di carriera. La formazione ha un ruolo fondamentale per permettere ai lavoratori già formati di competere con neolaureati e venire incontro alle nuove esigenze del mercato del lavoro: 85 milioni di dollari sono stati destinati alla formazione *on the job* che si è concentrata soprattutto nell'ambito dei lavori verdi.

Pietro Manzella

Scuola internazionale di Dottorato in Diritto delle relazioni di lavoro
Adapt – Fondazione Marco Biagi
Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

* Il presente articolo è pubblicato anche in *Conquiste del Lavoro*, 19 marzo 2010, con il titolo *Formazione ed ecosostenibilità in Usa*.

Per ulteriori approfondimenti, *Annual Report of the White House Task Force on the Middle Class*, January 2009, è reperibile in *Boll. Adapt*, 2010, n. 8.