
GLI AMMORTIZZATORI SOCIALI IN ITALIA E NEL CONTESTO INTERNAZIONALE E COMPARATO

PRESENTAZIONE DEL
RAPPORTO ADAPT 2010

MICHELE TIRABOSCHI
Università di Modena e Reggio Emilia

GRUPPO DI RICERCA

EMMANUELE MASSAGLI, SILVIA SPATTINI (coordinatore),
BARBARA WINKLER, MICHELE ZAGORDO

OGGETTO DEL RAPPORTO:

**ANALISI DELLE CRITICITÀ (PRESUNTE E REALI) DEL
SISTEMA ITALIANO DI AMMORTIZZATORI SOCIALI**

DUE QUESITI DI FONDO:

- ➔ “NUOVI” AMMORTIZZATORI SOCIALI?**
- ➔ SE SÌ, QUALI AMMORTIZZATORI?**

METODO DI INDAGINE:

METODO DI MARCO BIAGI (COMPARAZIONE)

COSA ABBIAMO INDAGATO:

- **ANALISI DI COME HA FUNZIONATO IL SISTEMA ITALIANO DI AMMORTIZZATORI DURANTE LA CRISI** (RICOSTRUZIONE DEI SISTEMI DI AMMORTIZZATORI SOCIALI PRESENTI NEGLI ALTRI PAESI)
- **ANALISI DELLA NORMATIVA ANTI-CRISI TRA EMERGENZA E PROSPETTIVE DI RIFORMA: ESISTE (O SI PUÒ GIÀ INTRAVEDERE) UN DISEGNO RIFORMATORE?**

LE CRITICITÀ (VERE E PRESUNTE) DEL SISTEMA ITALIANO DI AMMORTIZZATORI SOCIALI

RIFORMA DEGLI AMMORTIZZATORI: **TEMA AL CENTRO DELLA AGENDA POLITICA DA OLTRE QUINDICI ANNI** (VARI DISEGNI DI LEGGE DELEGA, MA ... VINCOLO DELLE RISORSE)

CRITICITÀ RILEVATE (COMMISSIONE ONOFRI, BANCA D'ITALIA, ECC.):

- **DISFUNZIONI, COSTI, INEFFICIENZE**
- **PROBLEMA DELLE TRANSIZIONI OCCUPAZIONALI** (ACCENTUATE DAI CAMBIAMENTI NEI MODELLI ORGANIZZATIVI DI IMPRESA E DELLA MAGGIORE FLESSIBILITÀ DEL MERCATO DEL LAVORO DOPO LA LEGGE TREU E LA RIFORMA BIAGI)
- **INIQUITÀ** (DATORI DI LAVORO/TIPOLOGIE DI LAVORATORI/SETTORI PRODUTTIVI ESCLUSI)

PROPOSTE DI RIFORMA E RELATIVE MOTIVAZIONI

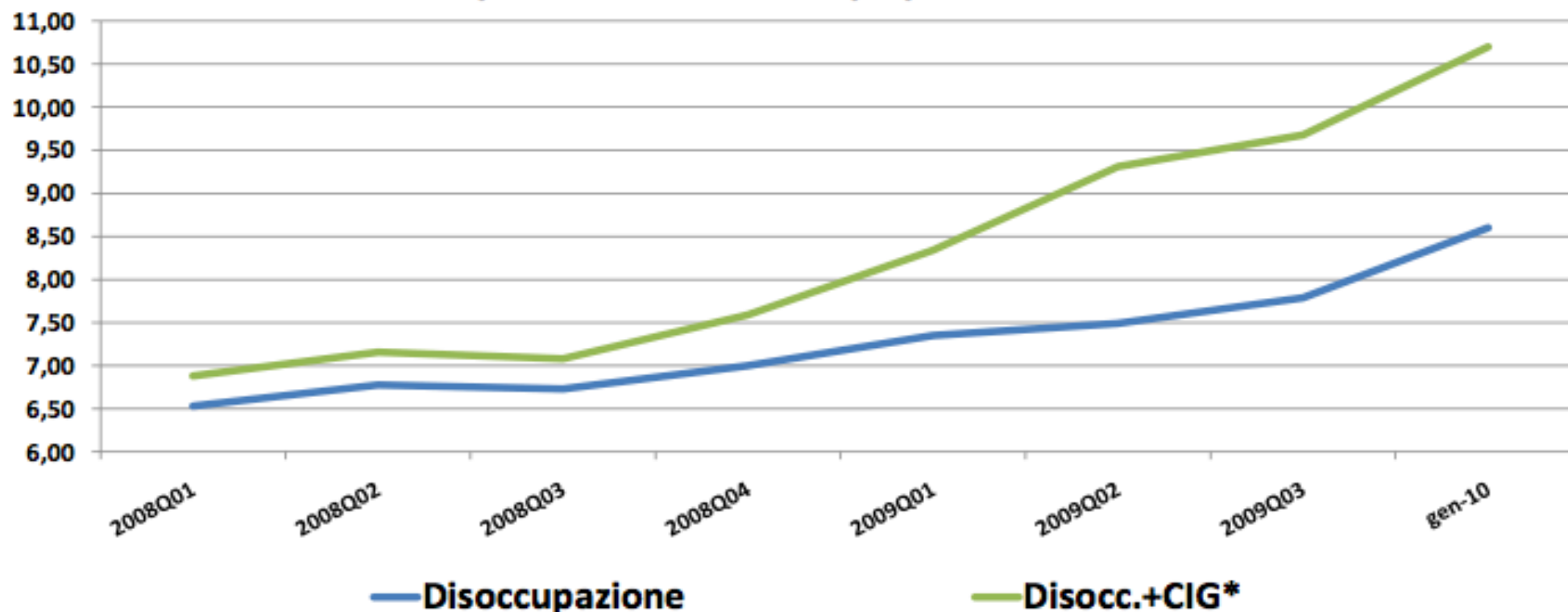
PROPOSTA DI RIFORMA ORGANICA: SUPERAMENTO DEL SISTEMA DELLA CASSA INTEGRAZIONE → **PASSAGGIO AL «SUSSIDIO UNICO DI DISOCCUPAZIONE» USANDO LE RISORSE DELLE CASSE IN DEROGA** (PER MOLTI OSSERVATORI LA CRISI È STATA UNA OCCASIONE MANCATA – CRITICHE AL «PACCHETTO ANTI-CRISI»)

MOTIVAZIONI RICHIAMATE A FAVORE DEL SUSSIDIO UNICO DI DISOCCUPAZIONE:

- **DISALLINEAMENTO RISPETTO AL MODELLO EUROPEO: FACILITARE LA MOBILITÀ (FLEXICURITY)**
- **REAZIONE ALLA DISOCCUPAZIONE IN CRESCITA**
- **SUPERARE UN MODELLO CORPORATIVO CHE PENALIZZA GLI *OUTSIDERS* (GIOVANI/PRECARI)**

Contando le ore di Cassa Integrazione

Disoccupazione + lavori a tempo pieno in CIG



* Si ottiene aggiungendo al numero dei disoccupati, il numero di lavoratori a tempo pieno equivalenti coinvolti in Cassa Integrazione (ore di Cassa Integrazione divise per le ore mediamente lavorate da un lavoratore a tempo pieno) sul totale delle forze lavoro

L'ESERCIZIO DEGLI ECONOMISTI DE LAVOCE.INFO NON PARE UN BUON ARGOMENTO A FAVORE DELLA CANCELLAZIONE DEL SISTEMA VIGENTE

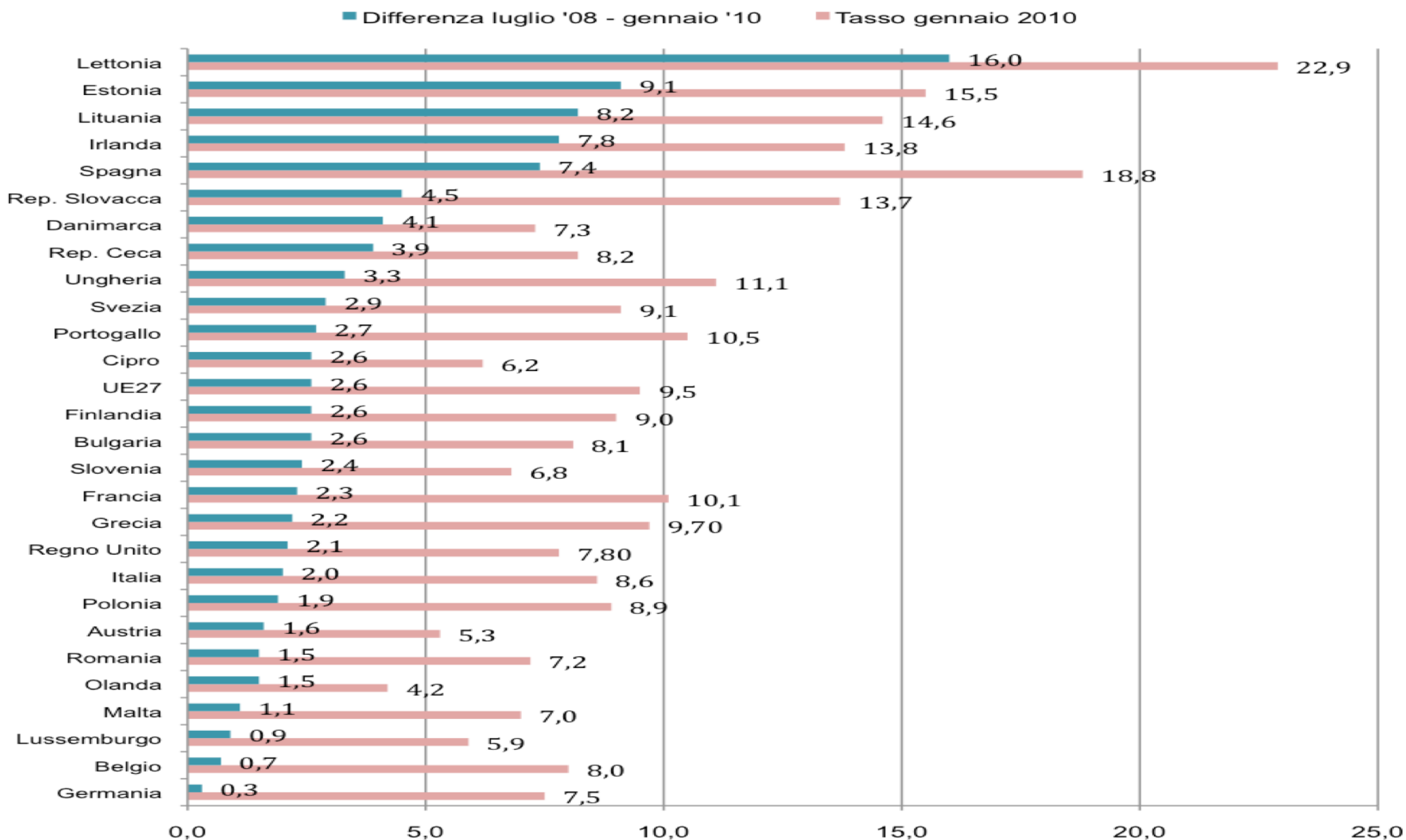
ANZI ...

→ CI INDICA QUELLO CHE SAREBBE STATO (CON BUONA PROBABILITÀ) IL TASSO DI DISOCCUPAZIONE ITALIANO SE NEL 2008 AVESSIMO SEGUITO IL LORO CONSIGLIO (ABBANDONARE IL SISTEMA DELLE CASSE INTEGRAZIONI E USARE LE RISORSE DELLE CASSE IN DEROGA PER IL SUSSIDIO UNICO DI DISOCCUPAZIONE)

→ CONFERME DAL CONFRONTO CON GLI ALTRI PAESI ...

LA DISOCCUPAZIONE È AUMENTATA DI PIÙ NEI PAESI DELLA FLEXICURITY

Tasso di disoccupazione



MISURE ANTI-CRISI (I COLORI INDICANO L'INTENSITÀ DELLA DISOCCUPAZIONE)

	supporto al reddito dei lavoratori sospesi o in riduzione oraria	formazione dei lavoratori occupati (sospesi o in sostituzione del lavoro)	riduzione dei costi non salariali in caso di non licenziamento	spesa pubblica	aiuti diretti alle imprese (garanzie a prestiti, interessi ridotti)	incentivi alle assunzioni	formazione per disoccupati	riduzione delle tasse per i lavoratori	supporto dei lavoratori alla mobilità	supporto al reddito dei disoccupati	rafforzamento dei servizi per l'impiego
Germania	+		+		+	+					+
Belgio	+	+	+						+		
Lussemburgo	+						+				
Malta		+									
Olanda	+	+	+		+	+	+				+
Romania	+		+		+					+	+
Austria	+	+					+				
Polonia	+				+		+	+		+	
Italia	+						+			+	
Regno Unito						+				+	+
Grecia		+				+					
Francia	+			+	+	+	+			+	
Slovenia	+				+	+					
Bulgaria	+		+			+					+
Finlandia							+			+	+
Cipro		+									
Portogallo			+			+					
Svezia			+			+				+	+
Ungheria	+		+		+	+					
Rep. Ceca		+	+						+	+	
Danimarca	+										
Rep. Slovacca									+		
Spagna				+			+				+
Irlanda		+					+				
Lituania					+			+	+		
Estonia					+		+	+		+	
Lettonia					+		+	+		+	

CRITICITÀ DA AFFRONTARE PER LA INTRODUZIONE IN ITALIA DI UN SISTEMA DI FLEXICURITY

➔ NON SOLO E NON TANTO VINCOLO DELLE RISORSE ...

- **ASSENZA DI UN ROBUSTO SISTEMA DI SERVIZI AL LAVORO (PRESA IN CARICO DEL DISOCCUPATO)**
- **ASSENZA DI UN ADEGUATO SISTEMA DI FORMAZIONE DEI LAVORATORI**
- **ASSENZA DI UN SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL MERCATO DEL LAVORO (ANALISI DEI FABBISOGNI)**
- **INATTUAZIONE DELLA REGOLA CHE IMPONE A UN PERCETTORE DI UN SUSSIDIO PUBBLICO DI ACCETTARE UNA OFFERTA FORMATIVA O UN LAVORO CONGRUO**
- **BASSI TASSI DI OCCUPAZIONE REGOLARE (ECONOMIA SOMMERSA DUE / TRE VOLTE SUPERIORE A QUELLA DEGLI ALTRI PAESI)**

➔ LA FLEXICURITY È UNA STRATEGIA COMPLESSA CHE NON PUÒ ESSERE CIRCOSCRITTA AL SOLO SUSSIDIO DI DISOCCUPAZIONE (EFFICIENZA DELL'INTERO MERCATO DEL LAVORO)

LA "COPERTURA" DEL SISTEMA DI AMMORTIZZATORI: LE STIME DELLA BANCA D'ITALIA

Trattamento in caso di licenziamento (migliaia di persone, quote percentuali e mesi)

CONTRATTO	Trattamento	Numero di lavoratori	% sul totale	Numero medio di mesi
A tempo indeterminato	Mobilità	2.864	25,3	22
	Disoccupazione a requisiti pieni	7.412	65,6	9
	Disoccupazione a requisiti ridotti	534	4,7	6
	Nessuno	492	4,3	–
	Totale	11.302	100,0	
A tempo determinato	Disoccupazione a requisiti pieni	940	47,8	9
	Disoccupazione a requisiti ridotti	402	20,4	6
	Nessuno	626	31,8	–
	Totale	1.968	100,0	
Interinali (contratto di somministrazione)	Disoccupazione a requisiti pieni	40	34,9	8
	Disoccupazione a requisiti ridotti	29	25,2	6
	Nessuno	46	39,9	–
	Totale	116	100,0	
Apprendisti	Disoccupazione a requisiti pieni	225	86,4	3
	Nessuno	35	13,6	–
	Totale	260	100,0	
Collaboratori a progetto e altri autonomi parasubordinati	Una tantum	93	17,2	1
	Nessuno	449	82,8	–
	Totale	542	100,0	
Totale		14.188		
	<i>di cui: senza alcun trattamento</i>	<i>1.648</i>	<i>11,6</i>	

STIME DELLA BANCA D'ITALIA, ESERCIZIO ACCADEMICO DI INDUBBIO INTERESSE, MA ...

- **CONTESTABILE DAL PUNTO DI VISTA QUANTITATIVO PER LE BASI NUMERICHE CHE UTILIZZA** (ANALISI CAMPIONARIE E NON DATI AMMINISTRATIVI)
- **OIL: 2/3 DEI PAESI NON DISPONGONO DI UNEMPLOYMENT BENEFIT** (OIL, WORLD OF WORK REPORT, 2009)
- **LA BASE NORMATIVA DEL RAGIONAMENTO DELLA BANCA D'ITALIA È SBAGLIATA** (NON TIENE CONTO DELLE CASSE IN DEROGA, DEI CONTRATTI DI SOLIDARIETÀ, DELLA MOBILITÀ IN DEROGA, DELLA INDENNITÀ DI DISOCCUPAZIONE PER GLI APPRENDISTI, DELLE MISURE PER GLI INTERINALI, DELLA INDENNITÀ DI DISOCCUPAZIONE CO-FINANZIATA DAGLI ENTI BILATERALI, NONCHÉ DI TUTTI GLI INCENTIVI AL REIMPIEGO CHE SONO UNA DOTE "ATTIVA" IN CAPO AL SINGOLO LAVORARE)
- **DISALLINEATO RISPETTO ALLA FILOSOFIA DEL SISTEMA ATTUALMENTE IN VIGORE DI AMMORTIZZATORI SOCIALI CHE COMPRE TUTTI I LAVORATORI E DATORI DI LAVORO** (IL FOCUS È SUL MANTENIMENTO DEI POSTI DI LAVORO, CHE È POI STATA LA STRATEGIA VINCENTE A LIVELLO COMPARATO PER GESTIRE LA CRISI, E NON SULLA MOBILITÀ)

➔ TUTTO IL SETTORE PRIVATO

- **GRANDE E PICCOLA IMPRESA** (CASSE IN DEROGA E MECCANISMO CO-FINANZIAMENTO ENTI BILATERALI)
- **IMPRESA E OGNI ALTRO DATORE DI LAVORO** (ES. STUDI PROFESSIONALI)

➔ TUTTE LE TIPOLOGIE DI LAVORATORI DIPENDENTI

- **APPRENDISTI E INTERINALI**
- **TEMPORANEI** (FERMI RESTANDO I REQUISITI DI ACCESSO)

➔ UNA TANTUM CO.CO.PRO. (DI FATTO NON UTILIZZATA)

SEVERITÀ DEI REQUISITI DI ACCESSO

SOSPENSIONE DAL LAVORO PER CRISI AZIENDALE STRUTTURALE		
Tipologia di lavoratore	Requisiti di anzianità lavorativa (L) e contributiva (C)	Indice di severità dei requisiti
Francia	C) 4 mesi/28 mesi	0,14
Spagna	C) 360 giorni/6 anni	0,16
Ungheria	C) 1 anno/4 anni	0,25
Grecia	C) 125gg/14 mesi o 200gg/24 mesi	0,29
Danimarca	L) 52 settimane/3 anni; C) 12 mesi iscrizione	0,33
Austria	C) 52 settimane/24 mesi o 28 settimane/12 mesi	0,50
Germania	C) 12 mesi/2 anni	0,50
Italia	C) 2 anni di contributi e almeno 52 settimane/ultimi 2 anni	0,50
Svezia	C) 6 mesi/12 mesi (80 ore mese) o 480 ore in 6 mesi consecutivi	0,50
Belgio	C) 318 gg/18 mesi o 468gg/27 mesi o 624gg/36 mesi	0,58
Olanda	C) 26 settimane/36 settimane; L) 52 giorni anno/in 4 dei 5 anni precedenti	0,72
Irlanda	C) 39 settimane/1 anno o 26 settimane/coppie di anni precedenti	0,75
Regno Unito	C) contributi almeno 25 volte libello minimo contributivo/uno degli ultimi 2 anni e 50 volte minimo/anno	
Giappone	C) 12 mesi/2 anni	0,50
Stati Uniti	C) 6 mesi/1 anno	0,50

CONCLUSIONI: SI PUÒ GIÀ OGGI INTRAVEDERE UN DISEGNO RIFORMATORE (DL 185/2008)

→ NECESSITÀ DI COMPLETARE IL DISEGNO RIFORMATORE RAFFORZANDO L'INDENNITÀ DI DISOCCUPAZIONE (SU BASE ASSICURATIVA, CON COPERTURA UNIVERSALE E DECRESCENTE) MA ...

- **SENZA SMANTELLARE IL SISTEMA DELLE SOSPENSIONI** (CASSA INTEGRAZIONE / MODELLO ARTIGIANO, RISPETTO DELLE LOGICHE DI SETTORE, RAGIONAMENTO SULLA BILATERALITÀ E RILANCIO ANCHE IN QUESTA OTTICA DEI FONDI INTERPROFESSIONALI INTEGRANDO SOSTEGNO E FORMAZIONE)
- **CONSERVANDO CRITERI DI ACCESSO CONGRUI RISPETTO AI PERIODI PREGRESSI DI LAVORO** (GIOVANI / ATIPICI TEMPORANEI)
- **COSTRUENDO ORA LE NECESSARIE PREMESSE PER UN SISTEMA CHE HA COME PILASTRO L'INDENNITÀ DI DISOCCUPAZIONE** (NODO FLESSIBILITÀ IN USCITA, SERVIZI PER L'IMPIEGO, BANCA DATI PERCETTORI, FORMAZIONE E FABBISOGNI, OBBLIGO DI ACCETTARE UN LAVORO CONGRUO)
- **AREA DEL LAVORO AUTONOMO: CAUTELA** (BASE MUTUALISTICA; CONTRASTO FINTE CO.CO.CO/PARTITE IVA; PROSPETTIVA STATUTO DEI LAVORI)

QUADRO DEGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI IN ITALIA

**CAMPO DI APPLICAZIONE
OGGETTIVO E SOGGETTIVO
(TABELLE DI SINTESI)**

SOSPENSIONE DAL LAVORO PER CRISI AZIENDALE STRUTTURALE

SOSPENSIONE DAL LAVORO PER CRISI AZIENDALE STRUTTURALE		
Tipologia di lavoratore	Ammortizzatore sociale alternativi	Ammontare per il 2009 e 2010
<ul style="list-style-type: none">- Lavoratori a tempo determinato,- Lavoratori part time- Lavoratori contratto di inserimento- Lavoratori in job-sharing- Soci e dipendenti di cooperative- Lavoratori a domicilio- Apprendisti- Somministrati	<ul style="list-style-type: none">- CIG straordinaria- CIGS in deroga- Indennità di disoccupazione per sospensione dal lavoro o indennità per apprendisti (cofinanziata da enti bilaterali)	<ul style="list-style-type: none">- 80% retribuzione complessiva relativa alle ore non lavorate

SOSPENSIONE ATTIVITÀ LAVORATIVA PER CRISI AZIENDALE

RIDUZIONE DELL'ORARIO DI LAVORO O SOSPENSIONE DELL'ATTIVITÀ LAVORATIVA PER CRISI AZIENDALE O OCCUPAZIONALE		
Tipologia di lavoratore	Ammortizzatore sociale alternativi	Ammontare per il 2009 e 2010
<ul style="list-style-type: none">- Lavoratori a tempo determinato,- Lavoratori part time- Lavoratori contratto di inserimento- Lavoratori in job-sharing- Soci e dipendenti di cooperative- Lavoratori a domicilio- Apprendisti- Somministrati	<ul style="list-style-type: none">- CIG ordinaria- CIGO in deroga- Indennità di disoccupazione per sospensione dal lavoro o indennità per apprendisti (cofinanziata da enti bilaterali)	<ul style="list-style-type: none">- 80% retribuzione complessiva relativa alle ore non lavorate

SOSPENSIONE DAL LAVORO PER CRISI AZIENDALE STRUTTURALE

LICENZIAMENTO DEL LAVORATORE PER ECCEDEZZA DI PERSONALE		
Tipologia di lavoratore	Ammortizzatore sociale alternativi	Ammontare per il 2009 e 2010
<ul style="list-style-type: none">- Lavoratori a tempo determinato,- Lavoratori part time- Lavoratori contratto di inserimento- Lavoratori in job-sharing- Soci e dipendenti di cooperative- Lavoratori a domicilio- Apprendisti- Somministrati	<ul style="list-style-type: none">- Indennità di mobilità- Indennità di mobilità in deroga- Trattamento equivalente l'indennità di mobilità- Indennità per apprendisti (cofinanziata da enti bilaterali)	<ul style="list-style-type: none">- 80% retribuzione complessiva relativa alle ore non lavorate

STATO DI DISOCCUPAZIONE

Tipologia di lavoratore	Requisiti	Ammortizzatore sociale	Ammontare
<ul style="list-style-type: none"> - Lavoratori a tempo determinato, - Lavoratori part time - Lavoratori contratto di inserimento - Lavoratori in job-sharing - Soci e dipendenti di cooperative - Lavoratori a domicilio - Lavoratori domestici - Somministrati 	<ul style="list-style-type: none"> - almeno 2 anni di anzianità assicurativa all'Inps - almeno 52 contributi settimanali nel 2 anni precedenti 	<ul style="list-style-type: none"> - indennità di disoccupazione con requisiti normali 	<ul style="list-style-type: none"> - 60% della retribuzione per i primi 6 mesi - 50% della retribuzione per il 7° e 8° mese - 40% della retribuzione per i mesi successivi
<ul style="list-style-type: none"> - Lavoratori a tempo determinato, - Lavoratori part time - Lavoratori contratto di inserimento - Lavoratori in job-sharing - Soci e dipendenti di cooperative - Lavoratori a domicilio - Lavoratori domestici - Somministrati 	<ul style="list-style-type: none"> - almeno 2 anni di anzianità assicurativa all'Inps - almeno un contributo settimanale prima nel biennio precedente la domanda - almeno 78 giornate lavorate nell'anno solare precedente 	<ul style="list-style-type: none"> - indennità di disoccupazione con requisiti ridotti 	<ul style="list-style-type: none"> - 35% della retribuzione media giornaliera per i primi 120 giorni - 40% della retribuzione media giornaliera dal 121° giorno e fino a 180 giorni
<ul style="list-style-type: none"> - Somministrati Senza requisiti per altre indennità	<ul style="list-style-type: none"> - 78 giornate lavorate dal 1° gennaio 2008 - almeno 45 giornate di calendario di disoccupazione 		<ul style="list-style-type: none"> - 1.300 euro
<ul style="list-style-type: none"> - Apprendisti 	<ul style="list-style-type: none"> - 3 mesi di servizio presso l'azienda 	<ul style="list-style-type: none"> - Indennità per apprendisti (cofinanziata da enti bilaterali) 	<ul style="list-style-type: none"> - 72% retribuzione media lorda ultimi 3 mesi - per 2009-2010: 80% retribuzione

SOSTEGNO AL REDDITO LAVORATORI A PROGETTO

UNA TANTUM PER I LAVORATORI A PROGETTO	
Campo di applicazione	- collaboratori coordinati e continuativi (ex art. 61, c. 1, D.Lgs. n. 276/2003)
Requisiti oggettivi	- fine lavori, cioè cessazione del contratto di collaborazione e senza contratto da almeno due mesi
Requisiti soggettivi	- iscrizione esclusiva alla gestione separata - monocommittenza Nell'anno precedente: - reddito superiore a 5.000 euro e non superiore a 20.000 euro - accreditate alla gestione separata non meno di 3 mensilità Nell'anno di riferimento: - accreditata alla gestione separata almeno una mensilità - avere rilasciato dichiarazione di immediata disponibilità al lavoro o a un percorso di riqualificazione professionale
Durata	erogata in soluzione unica
Ammontare	- 30% del reddito dell'anno precedente e comunque non superiore a 4.000 euro

COPERTURA DEI LAVORATORI CON RIFERIMENTO AI DATORI DI LAVORO

SITUAZIONI TEMPORANEE DI RIDUZIONE DELL'ORARIO DI LAVORO O SOSPENSIONE DELL'ATTIVITÀ LAVORATIVA PER CRISI AZIENDALE O OCCUPAZIONALE

Tipologia del datore di lavoro	Ammortizzatore sociale
<ul style="list-style-type: none">- imprese industriali,- imprese industriali e artigiane del settore edile e lapideo,- società cooperative di produzione e lavoro esercenti attività industriale	<ul style="list-style-type: none">- CIG ordinaria
<ul style="list-style-type: none">- altre tipologie di imprese (artigiane non edili, terziario, credito, assicurazioni, ecc.)- altri datori di lavoro	<ul style="list-style-type: none">- Indennità di disoccupazione per sospensione dal lavoro (cofinanziata da enti bilaterali) oppure se non c'è integrazione degli enti bilaterali- CIGO in deroga

COPERTURA DEI LAVORATORI CON RIFERIMENTO AI DATORI DI LAVORO

SOSPENSIONE DAL LAVORO PER CRISI AZIENDALE STRUTTURALE	
Tipologia del datore di lavoro	Ammortizzatore sociale
<ul style="list-style-type: none">- imprese industriali (comprese edili) + 15 dipendenti- società cooperative di produzione e lavoro esercenti attività industriale + 15 dipendenti- commercio + 50 dipendenti,- imprese di vigilanza + 15 dipendenti- agenzie di viaggio + 50 dipendenti- editrici di giornali e agenzie di stampa In caso di crisi dell'appaltante: <ul style="list-style-type: none">- imprese artigiane (comprese edili) + 15 dipendenti- imprese appaltatrici servizi di mensa + 15 dipendenti- impresa di pulizie + 15 dipendenti	<ul style="list-style-type: none">- CIG straordinaria
<ul style="list-style-type: none">- imprese sotto ai limiti dimensioni- altri datori di lavoro	<ul style="list-style-type: none">- Indennità di disoccupazione per sospensione dal lavoro (cofinanziata da enti bilaterali) oppure se non c'è integrazione degli enti bilaterali- CIGS in deroga

SOSPENSIONE DAL LAVORO PER CRISI AZIENDALE STRUTTURALE

LICENZIAMENTO DEL LAVORATORE PER ECCEDEZZA DI PERSONALE	
Tipologia del datore di lavoro	Ammortizzatore sociale
<ul style="list-style-type: none">- imprese industriali (comprese edili) + 15 dipendenti- società cooperative di produzione e lavoro esercenti attività industriale + 15 dipendenti- commercio + 50 dipendenti,- imprese di vigilanza + 15 dipendenti- agenzie di viaggio + 50 dipendenti- editrici di giornali e agenzie di stampa In caso di crisi dell'appaltante: <ul style="list-style-type: none">- imprese artigiane (comprese edili) + 15 dipendenti- imprese appaltatrici servizi di mensa + 15 dipendenti- impresa di pulizie + 15 dipendenti	<ul style="list-style-type: none">- indennità di mobilità
<ul style="list-style-type: none">- imprese sotto ai limiti dimensioni- altri datori di lavoro	<ul style="list-style-type: none">- Indennità di mobilità in deroga- Indennità per apprendisti (cofinanziata da enti bilaterali)