

Legge Fornero un anno dopo: prassi e interpellati

di Angelo Vitale

La legge Fornero, **28 giugno 2012, n. 92**, pubblicata nella GURI 3 luglio 2012, n. 153 ed entrata in vigore il 18 luglio 2012, compie un anno.

Già il [Bollettino speciale 25 giugno 2013, n 19, *Lavoro: un anno di legge Fornero*](#), a cura di Roberta Caragnano e Giada Salta, ha offerto un quadro di interventi. Al quale è seguito il [Bollettino speciale 12 luglio 2013, n 21, *Licenziamenti: un anno dopo la Riforma Fornero*](#), a cura di Marco Ferraresi e Rosita Zucaro.

Il presente contributo intende proporre una panoramica della prassi intervenuta in questo primo anno.

Il provvedimento originario [dopo l'Errata Corrige (*in G.U. 14/07/2012, n.163*) relativo all'art. 1, comma 40] ha subito, alla data, le seguenti modifiche/integrazioni ad opera:

- I. del **Decreto-Legge 22 giugno 2012, n. 83** convertito con modificazioni dalla **Legge 7 agosto 2012, n. 134**, che ha disposto, con l'art. 46-*bis*, la modifica dell'art. 1, comma 9, lettera h); l'introduzione del comma 17-*bis* all'art. 1; la modifica dell'art. 1, comma 26; la modifica dell'art. 1, comma 32, lettera a); la modifica dell'art. 2, comma 46, lettera a) e l'abrogazione della lettera b) dell'art. 2, comma 46; l'introduzione del comma 46-*bis* all'art. 2; la modifica dell'art. 2, comma 57; la modifica dell'art. 2, comma 70; l'introduzione del comma 70-*bis* all'art. 2; la modifica dell'art. 4, comma 27, lettera a).
- II. del **Decreto-Legge 18 ottobre 2012, n. 179** convertito con modificazioni dalla **Legge 17 dicembre 2012, n. 221** ha disposto, con gli artt. 23-*ter* e 34, la modifica dell'art. 1, comma 21, lettera b); la modifica dell'art. 3, comma 14; la modifica dell'art. 4, comma 1; l'introduzione dei commi 7-*bis* e 7-*ter* all'art. 4.
- III. della **Legge 24 dicembre 2012, n. 228** ha disposto, con l'art. 1, commi 250, 251 e 252, la modifica dell'art. 2, comma 11, lettera a); la modifica dell'art. 2, comma 11, lettera b); la modifica dell'art. 2, comma 21; la modifica dell'art. 2, comma 22 (lettera d)); l'introduzione del comma 24-*bis* all'art. 2; la modifica dell'art. 2, comma 31; la modifica dell'art. 2, comma 39; la modifica dell'art. 2, comma 71, lettera c); la modifica dell'art. 3, comma 4; la modifica dell'art. 3, comma 31; la modifica dell'art. 3, comma 32, lettera a); l'introduzione del comma 12-*bis*, all'art. 4.
- IV. del **Decreto-Legge 28 giugno 2013, n. 76** (in corso di esame al Parlamento, alla data al Senato della Repubblica [AS 890](#)) ha disposto, con l'art. 7, comma 5, lett. a), b), c) e d), la modifica dell'art. 1, commi 3 e 22, l'introduzione del comma 10-*bis* all'art. 2, la modifica dell'art. 3, commi 4, 14, 19, 42, 44 e 45 e l'introduzione del comma 23-*bis* all'art. 4 in uno alla modifica dell'art. 4, comma 33, lettera c) nonché con l'art. 8, comma 4 ha disposto la modifica dell'art. 4, comma 51.

Il testo aggiornato all'ultimo provvedimento è consultabile su [ADAPT LABOUR STUDIES e-Book series n. 10, *Interventi urgenti per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile, e della coesione sociale*](#), a cura di Michele Tiraboschi, pagg. 553-603.

In attuazione alla disposizione sono stati emanati:

- I. il [D. lgs n.13 del 16 gennaio 2013](#) *Definizione delle norme generali e dei livelli essenziali delle prestazioni per l'individuazione e validazione degli apprendimenti non formali e informali e degli standard minimi di servizio del sistema nazionale di certificazione delle competenze, a norma dell'articolo 4, commi 58 e 68, della legge 28 giugno 2012, n. 92*
- II. il [DI 25 gennaio 2013](#) *Decreto Interministeriale. Attuazione dell'articolo 2, comma 27, della legge 28 giugno 2012, n. 92, recante «Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita» - Determinazione delle prestazioni ASpI e mini ASpI, da liquidarsi in funzione dell'effettiva aliquota di contribuzione*
- III. il [DM 20 marzo 2013](#) *Individuazione dei lavoratori svantaggiati*
- IV. il [DI 27 marzo 2013](#) *Modalità di comunicazione della chiamata di lavoro intermittente*
- V. il [DI 29 marzo 2013](#) *Erogazione in unica soluzione dell'indennità ASpI e mini-ASpI, di cui all'articolo 2, comma 19, della legge 28 giugno 2012, n. 92*
- VI. il [DI 16 aprile 2013](#) *Attuazione dell'art. 2, punto 18, lett. e) Reg. (CE) n. 800/2008 nonché dell'art. 4, comma 11, L. 92/2012*

Sono oltremodo presenti:

- a) *Linee guida per una regolamentazione unitaria tra le Regioni e le province autonome per l'attuazione dell'articolo 4, comma 33, lettera c) della legge 28 giugno 2012, n. 92 – vedi [documento regioni](#)*
- b) *Accordo tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali concernente la definizione del sistema nazionale sull'orientamento permanente – [CONFERENZA UNIFICATA DEL 20 dicembre 2012](#)*
- c) *Intesa sullo schema di decreto legislativo recante: Definizione delle norme generali e dei livelli essenziali delle prestazioni per l'individuazione e validazione degli apprendimenti non formali e informali e degli standard minimi di servizio del sistema nazionale di certificazione delle competenze, a norma dell'articolo 4, comma 58 e 68 della legge 28 giugno 2012, n. 92 – [CONFERENZA UNIFICATA DEL 20 dicembre 2012](#)*
- d) *Linee guida in materia di tirocini – [CONFERENZA STATO-REGIONI DEL 24 gennaio 2013](#)*

La **prassi** emanata (all'11 luglio, data di chiusura) dopo il primo anno risulta essere la seguente:

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Circolari, Lettere Circolari, Note

- 1) [Circolare n. 18 del 18 luglio 2012](#) *Legge 28 giugno 2012, n. 92 (c.d. Riforma lavoro) - tipologie contrattuali e altre disposizioni - prime indicazioni operative*
- 2) [Circolare n. 20 del 1° agosto 2012](#) *L. 28 giugno 2012, n. 92 (c.d. Riforma lavoro) - lavoro intermittente alla luce delle modifiche apportate agli artt. 33-40 del D.Lgs n. 276/2003 - istruzioni operative al personale ispettivo*
- 3) [Lettera Circolare del 12 ottobre 2012](#) *L. n. 92/2012 - licenziamento per giustificato motivo oggettivo – licenziamento disciplinare – convalida dimissioni o risoluzione consensuale del rapporto – comunicazione CO – sanzioni*
- 4) [Nota del 12 ottobre 2012](#) *Contratto di lavoro intermittente - art. 1, commi 21-22, L. n. 92/2012 - c.d. Riforma Fornero - richiesta parere*
- 5) [Circolare n. 29 del 11 dicembre 2012](#) *L. n. 92/2012 (c.d. riforma lavoro) - collaborazione coordinata e continuativa a progetto - indicazioni operative per il personale ispettivo*
- 6) [Circolare n. 32 del 27 dicembre 2012](#) *L. n. 92/2012 (c.d. riforma lavoro) - art. 69 bis, D.Lgs. n. 276/2003 - partite IVA - indicazioni operative per il personale ispettivo*
- 7) [Circolare n. 3 del 16 gennaio 2013](#) *Art. 7 della L. n. 604/1966, come modificato dall'art. 1, comma 40, L. n. 92/2012 - Procedura obbligatoria di conciliazione per i licenziamenti per giustificato motivo oggettivo. Primi*

chiarimenti operativi

- 8) [Circolare n. 4 del 18 gennaio 2013](#) L. n. 92/2012 (c.d. riforma lavoro) – *modifiche all’artt. 70 e ss. del D.Lgs. n. 276/2003 – lavoro accessorio – indicazioni operative per il personale ispettivo*
- 9) [Circolare n. 5 del 21 gennaio 2013](#) *Disciplina sanzionatoria dell’apprendistato – indicazioni operative per il personale ispettivo*
- 10) [Lettera Circolare del 18 febbraio 2013](#) L. n. 92/2012 (c.d. riforma lavoro) - *modifiche all’artt 70 e ss. del D.Lgs. n. 276/2003 - lavoro accessorio*
- 11) [Circolare n. 7 del 20 febbraio 2013](#) L. n. 92/2012 - *collaborazione coordinata e continuativa a progetto - lavoro nelle ONG/ONLUS e nelle organizzazioni socio assistenziali e attività c.d. "promoters" - indicazioni operative per il personale ispettivo*
- 12) [Circolare n. 14 del 2 aprile 2013](#) L. n. 92/2012 (c.d. riforma lavoro) – *art. 24 bis D.L. n. 83/2012 (conv. da L. n. 134/2012) – call center – contratto di collaborazione coordinata e continuativa – indicazioni operative per il personale ispettivo*
- 13) [Lettera Circolare del 22 aprile 2013](#) *Lettera circolare. Vademecum sulla riforma del lavoro*
- 14) [Circolare n. 24 del 19 giugno 2013](#) *Incentivi all’uscita anticipata dei lavoratori con maggiore anzianità (Art. 4, commi da 1 a 7-ter, della legge 28 giugno 2012, n. 92).*

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Interpelli

- 1) [Interpello n. 32/2012 del 19 ottobre 2012](#) - *art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – L. n. 92/2012 (riforma lavoro) – contratto di lavoro a tempo determinato – computo del periodo massimo di trentasei mesi.*
- 2) [Interpello n. 35/2012 del 22 novembre 2012](#) - *art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – dimissioni “in bianco” ex art. 4, commi 16-22, L. n. 92/2012 – lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni – applicabilità.*
- 3) [Interpello n. 37/2012 del 22 novembre 2012](#) - *art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – contratto a tempo determinato ex D.Lgs. n. 368/2001 – modifiche alla disciplina degli intervalli, L. n. 92/2012 e D.L. n. 83/2012 (conv. da L. n. 134/2012).*
- 4) [Interpello n. 39/2012 del 21 dicembre 2012](#) - *interpello ai sensi dell’art. 9 del D.Lgs. n. 124/2001 – fondi di solidarietà bilaterali – prestazione ordinaria in caso di riduzione o sospensione dell’attività lavorativa – art. 3, commi 4 e 31, L. n. 92/2012.*
- 5) [Interpello n. 40/2012 del 21 dicembre 2012](#) - *art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – successione contratto di somministrazione a tempo determinato e contratto a termine – agevolazioni contributive ex art. 8, comma 2, L. n. 223/1991.*
- 6) [Interpello n. 42/2012 del 21 dicembre 2012](#) - *art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – contributo addizionale dell’1,4 % per rapporti di lavoro subordinato non a tempo indeterminato – art. 2, comma 28, L. n. 92/2012.*
- 7) [Interpello n. 3/2013 del 24 gennaio 2013](#) - *interpello ai sensi dell’art. 9 del D.Lgs. n. 124/2001 – art. 3, comma 14, L. n. 92/2012 – nozione di “consolidati sistemi di bilateralità”.*
- 8) [Interpello n. 4/2013 del 5 febbraio 2013](#) - *interpello ai sensi dell’art. 9 del D.Lgs. n. 124/2001 – aziende che applicano CCNL che non disciplinano l’apprendistato.*
- 9) [Interpello n. 6/2013 del 5 febbraio 2013](#) - *art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – dimissione lavoratrice madre/lavoratore padre – art. 55, comma 4, D.Lgs. n. 151/2001, modificato dalla L. n. 92/2012 – periodo di fruizione indennità di disoccupazione.*
- 10) [Interpello n. 9/2013 del 8 marzo 2013](#) - *art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – concessione dei benefici contributivi in caso di assunzione di ex dipendente ex art. 8, comma 9, L. n. 407/1990.*
- 11) [Interpello n. 15/2013 del 17 aprile 2013](#) - *art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – contributo addizionale ex art. 2, comma 28, L. n. 92/2012 – esclusioni.*

Inail

- 1) [Circolare n. 64 del 27 novembre 2012](#) *Il lavoro intermittente alla luce delle modifiche apportate agli artt.33-40 del d. l. gs. n. 276/2003 dalla legge 28 giugno 2012, n. 92 (c.d. Riforma lavoro). Aspetti retributivi e contributivi. Prestazioni.*
- 2) [Circolare n. 13 del 19 febbraio 2013](#) *Collaborazione coordinata e continuativa a progetto a lla luce delle modifiche apportate agli artt.61 e segg. del d. lgs. 276/2003 dall'art. 1, commi 23-25 della legge 92 del 28 giugno 2012 (c.d. Riforma lavoro). Obbligo assicurativo. Aspetti retributivi e contributivi. Istruzioni al personale ispettivo. Prestazioni.*
- 3) [Circolare n. 15 del 20 marzo 2013](#) *L. 92/2012 (c.d. Riforma lavoro) – Art. 69 bis, d.lgs. 276/2003 – partite Iva – indicazioni operative. Obbligo assicurativo. Disciplina contributiva.*
- 4) [Circolare n. 21 del 24 aprile 2013](#) *Legge 92/2012 (Riforma del lavoro) – modifiche agli artt. 70 e segg. del d.lgs. 276/2003 – lavoro occasionale accessorio. Obbligo assicurativo. Aspetti retributivi e contributivi. Istruzioni operative. Prestazioni.*
- 5) [Circolare n. 27 del 24 maggio 2013](#) *Apprendistato. Disciplina generale e regime contributivo. Testo unico dell'apprendistato. Legge di stabilità 2012 (l. 183/2011) e Riforma del lavoro (l. 92/2012).*

Inps

- 1) [Messaggio n. 12957 del 2 agosto 2012](#) *Legge n. 92 del 28 giugno 2012, art. 4 commi 12, 13 e 14. Novità in materia di incentivi all'assunzione. Aggiornamento dei moduli 407 e 223. Prime indicazioni operative.*
- 2) [Circolare n. 137 del 12 dicembre 2012](#) *Legge 28 giugno 2012, n. 92. Novità in materia di incentivi all'assunzione. Regole generali. Applicazione agli incentivi per l'assunzione dei lavoratori disoccupati o in cigs da almeno 24 mesi e dei lavoratori iscritti nelle liste di mobilità.*
- 3) [Circolare n. 140 del 14 dicembre 2012](#) *Assicurazione Sociale per l'Impiego (ASpI), istituita dall'art.2 della legge 28 giugno 2012, n. 92. Aspetti di carattere contributivo.*
- 4) [Messaggio n. 20774 del 17 dicembre 2012](#) *Articolo 2, comma 24, della legge 28 giugno 2012, n. 92. Indennità di disoccupazione "mini-ASpI 2012".*
- 5) [Circolare n. 142 del 18 dicembre 2012](#) *Art. 2 Legge 28 giugno 2012 n. 92 "Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita": Indennità di disoccupazione ASpI e mini-ASpI. (Vedi Circolare n. 37 del 14 marzo 2013)*
- 6) [Messaggio n. 20830 del 18 dicembre 2012](#) *Lavoratori cessati per risoluzione consensuale ex art. 7 legge 15 luglio 1966 n. 604 come modificato dall'art.1 comma 40 della legge 28 giugno 2012 n. 92. Precisazioni.*
- 7) [Circolare n. 1 del 7 gennaio 2013](#) *Legge 28 giugno 2012, n. 92 "Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita" e ss.mm. Trattamento di integrazione salariale. Nuovi settori a regime, procedure concorsuali, indennità di mancato avviamento a lavoro per i lavoratori del settore portuale.*
- 8) [Circolare n. 2 del 7 gennaio 2013](#) *Legge 28 giugno 2012 n. 92 "Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita": indennità di mobilità ordinaria e trattamenti speciali di disoccupazione per l'edilizia.*
- 9) [Circolare n. 36 del 14 marzo 2013](#) *Articolo 3, comma 17 della Legge 28 giugno 2012, n. 92. Indennità di disoccupazione ASpI ai lavoratori sospesi. Istruzioni contabili. Variazioni al piano dei conti.*
- 10) [Circolare n. 37 del 14 marzo 2013](#) *Circolare n. 142 del 18 dicembre 2012 "Art.2 Legge 28 giugno 2012 n. 92 - Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita - Indennità di disoccupazione ASpI e mini-ASpI". Modifiche ed integrazioni introdotte dalla legge 24 dicembre 2012, n. 228 (Legge di stabilità 2013). Istruzioni contabili.*

- 11) [Circolare n. 38 del 14 marzo 2013](#) Articolo 2, commi 51-56 della Legge 28 giugno 2012, n. 92. *Indennità ai collaboratori coordinati e continuativi a progetto.*
- 12) [Circolare n. 40 del 14 marzo 2013](#) Articolo 4, comma 24, lettera a) Legge 28 giugno 2012 n. 92 “Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita”: *diritto del padre al congedo obbligatorio e al congedo facoltativo, alternativo al congedo di maternità della madre.*
- 13) [Circolare n. 48 del 28 marzo 2013](#) Articolo 4, comma 24, lettera b) Legge 28 giugno 2012 n. 92 “Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita”: *diritto della madre lavoratrice alla corresponsione di voucher per l'acquisto di servizi di baby-sitting, ovvero per fare fronte agli oneri della rete pubblica dei servizi per l'infanzia o dei servizi privati accreditati*
- 14) [Circolare n. 49 del 29 marzo 2013](#) Articolo 1, commi 32 e 33 della legge 28 giugno 2012, n. 92- *Riforma del mercato del lavoro- di modifica degli articoli 70 e 72 D. Lgs. 29 settembre 2003, n. 276 “Lavoro occasionale accessorio” : prime indicazioni.*
- 15) [Messaggio n. 6499 del 18 aprile 2013](#) Articolo 4, comma 24, lettera a) Legge 28 giugno 2012 n. 92 “Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita”: *diritto del padre al congedo obbligatorio e al congedo facoltativo, alternativo al congedo di maternità della madre. Modalità operative per il conguaglio della indennità anticipate al lavoratore e per l'esposizione delle giornate di congedo nel flusso Uniemens. Istruzioni contabili. Variazioni al piano dei conti*
- 16) [Circolare n. 83 del 21 maggio 2013](#) Contributo di finanziamento delle indennità di mancato avviamento al lavoro per i lavoratori addetti alle prestazioni di lavoro temporaneo del settore portuale, previsto dall'art. 3, co. 3, legge n. 92/2012. *Soggetti obbligati. Istruzioni operative e contabili. Variazioni al piano dei conti.*
- 17) [Messaggio n. 10358 del 27 giugno 2013](#) Contribuzione dovuta sulle interruzioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato intervenute dal 1° gennaio 2013 – Articolo 2, commi 31 - 35, della legge n. 92/2012. *Chiarimenti.*

Per la **giurisprudenza** già formatasi in questo primo anno si rinvia al [Bollettino speciale 25 giugno 2013, n 19](#), e al [Bollettino speciale 12 luglio 2013, n 21](#), *cit.*.

Angelo Vitale
ADAPT Professional Fellow