



# MONITORAGGIO INTERVENTI COMUNITARI PROGRAMMAZIONE 2007/2013 OBIETTIVO CONVERGENZA

Attuazione finanziaria, situazione al 31 maggio 2011

2011





**MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**  
**DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO**  
**Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea**

**MONITORAGGIO**  
**INTERVENTI COMUNITARI**  
**PROGRAMMAZIONE 2007/2013**  
**OBIETTIVO CONVERGENZA**

**Attuazione finanziaria, situazione al 31 maggio 2011**

*Sistema Nazionale di Monitoraggio del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013*

*giugno 2011*



## INDICE

Cos'è l'Obiettivo Convergenza.....	2
L'attuazione finanziaria per fondo dell'Obiettivo Convergenza.....	3
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Convergenza - FSE.....	5
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Convergenza - FESR.....	6
L'attuazione distinta per temi prioritari .....	10

## Cos'è l'Obiettivo Convergenza

L'Obiettivo Convergenza, previsto nell'ambito della politica di coesione 2007/2013 e della nuova programmazione dei Fondi Strutturali, va a sostituire il precedente Obiettivo 1, esso è quindi destinato alle Regioni meno avanzate.

L'Obiettivo Convergenza riguarda gli Stati membri e le Regioni il cui prodotto interno lordo pro capite (Pil/abitante), calcolato in base ai dati relativi all'ultimo triennio precedente all'adozione del regolamento n. 1083/2006 sui Fondi strutturali, è inferiore al 75% della media dell'UE allargata. Per le Regioni che superano tale soglia a causa del cosiddetto "effetto statistico" (cioè a causa dell'ingresso dei dieci nuovi Stati membri), il cui PIL medio per abitante è inferiore al 75% della media dell'Unione europea a 15 Stati membri ma superiore al 75% della media dell'Unione europea a 25 Stati, è previsto un sostegno economico transitorio (il **phasing out**).

L'Obiettivo Convergenza si attua negli Stati membri a livello regionale che corrisponde al livello geografico NUTS-2 stabilito dai regolamenti comunitari. Tale obiettivo si propone di promuovere le condizioni che favoriscano la crescita e i fattori che portino a una convergenza reale per gli Stati membri e le Regioni meno sviluppati. Gli strumenti finanziari che l'Obiettivo Convergenza mette a disposizione delle Regioni interessate, il FESR – Fondo europeo per lo Sviluppo Regionale - e il FSE – Fondo Sociale Europeo -, si propongono di realizzare gli obiettivi dell'aumento e del miglioramento della qualità degli investimenti in capitale fisico e umano, dello sviluppo dell'innovazione e della società della conoscenza, dell'adattabilità ai cambiamenti economici e sociali, della tutela e del miglioramento della qualità dell'ambiente e, infine, dell'efficienza amministrativa.

Per l'Italia le Regioni ammissibili sono **Campania, Puglia, Calabria e Sicilia**, a cui si aggiunge la **Basilicata**, ammessa a beneficiare di questo obiettivo a titolo transitorio (**phasing out**).

L'Obiettivo Convergenza viene attuato in Italia attraverso 5 Programmi Operativi Regionali (POR) e 2 Programmi Operativi Nazionali (PON) finanziati dal Fondo Sociale Europeo (FSE), e da 5 Programmi Operativi Regionali (POR) e 7 Programmi Operativi Nazionali (PON) finanziati dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR).

## L'attuazione finanziaria per fondo dell'Obiettivo Convergenza

L'ammontare complessivo destinato all'Obiettivo Convergenza è di circa 43,6 Mld di euro per il periodo di programmazione 2007/2013. Di tale ammontare circa 22,0 Mld di euro sono cofinanziati dallo Stato attraverso il Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie di cui alla legge 16 aprile 1987, n.183, mentre 17,8 Mld sono cofinanziati dal fondo FESR e 3,7 Mld dal fondo FSE. Le risorse finanziarie programmate sono, pertanto, così ripartite:

1. Fondo di Rotazione 50,37%;
2. FESR 41,02%;
3. FSE 8,62%.

Il livello di attuazione complessivo dell'Obiettivo Convergenza è pari, rispettivamente, al 10,94% per i pagamenti e al 33,20% per gli impegni.

Rispetto ai dati del I° bimestre 2011, gli impegni sono aumentati del 56,85% mentre i pagamenti sono aumentati dell'11,47%, rappresentando rispettivamente il 12,03% e l'1,13% del contributo totale 2007/2013.

Il livello di attuazione, dettagliato per fondo, presenta pagamenti pari al 10,28% per il fondo FESR e al 14,04% per il fondo FSE. Il fondo FESR ha impegni pari al 33,03%, mentre il FSE presenta impegni pari al 34,03%.

Sulla base dei gravi ritardi nell'attuazione, evidenziati dai dati di monitoraggio al 31/12/2010 e confermati con quelli al 28 febbraio 2011, e a fronte del rilevante ammontare di risorse da certificare entro il 31/12/2011 (circa 8 Mld di euro complessivi per i programmi FESR e FSE dei due obiettivi) si è intervenuti con l'emanazione della delibera CIPE n.1/2011 che ha disposto l'individuazione di obiettivi di riprogrammazione e di accelerazione dell'attuazione.

A tal fine il Comitato nazionale del QSN ha adottato il documento "Iniziativa di accelerazione e riprogrammazione dei Programmi comunitari 2007-2013" che prevede l'attivazione di una serie di iniziative per dare l'avvio ad un processo di riprogrammazione e di accelerazione della spesa.

Ai fini dell'accelerazione dell'attuazione, il documento in parola prevede, a determinate scadenze, il raggiungimento di tre target quali:

entro il 31 maggio 2011 - livello di impegno pari al 100% del target n+2 al 31/12/2011;

entro il 31 ottobre 2011 – livello di spesa certificata pari al 70% del target n+2 del 31/12/2011;

entro il 31 dicembre 2011 - livello di impegno pari al 80% del target n+2 al 31/12/2012.

Lo strumento deputato alla verifica dei dati di impegno al 31/05/2011 e al 31/12/2011, è il Sistema Nazionale di Monitoraggio del MEF - Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE.

Quanto sopra esposto giustifica, pertanto, la rilevazione di dati straordinaria che si sta illustrando e che esula dalle ordinarie scadenze bimestrali concordate.

I dati registrati sul Sistema Nazionale di Monitoraggio mostrano una forte accelerazione degli impegni che ha consentito a quasi tutti i Programmi Operativi di centrare il primo obiettivo.

Infatti dei programmi dell'obiettivo convergenza solo il POIN Attrattori Culturali, naturali e turismo ha raggiunto un livello di impegni inferiore all'obiettivo previsto.



## L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Convergenza - FSE

Il livello di attuazione complessivo al 31/05/2011 degli Interventi comunitari è pari al 14,04% degli stanziamenti totali, essendo stati spesi in valori assoluti 1.078,46 Ml di euro, a fronte di oltre 2,614 Mld di euro di impegni giuridicamente vincolanti assunti entro tale data.

Il valore degli impegni risulta pari al 34,03% del contributo totale complessivo delle risorse finanziarie per il periodo di programmazione 2007/2013.

Rispetto ai dati del I° bimestre 2011, gli impegni sono aumentati di 935,740 ml di euro ( $\Delta$  35,79%) pari al 12,18% del contributo totale, mentre i pagamenti sono cresciuti di 181,438 ml di euro ( $\Delta$  16,82%) pari al 2,36% del contributo totale 2007/2013.

L'asse che presenta la migliore performance rispetto al valore programmato è l'asse "Capitale umano" con percentuali pari, rispettivamente, al 26,11% dei pagamenti e al 51,95% degli impegni.

Su i due assi "Adattabilità" e "Occupabilità" incide in buona misura l'accordo del 12 febbraio 2009 siglato tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome in materia di interventi di sostegno al reddito e alle competenze. Tale accordo prevede, infatti, la possibilità di utilizzare tali risorse finanziarie per affrontare la crisi economico-finanziaria, sostenendo la domanda interna, anche attraverso la previsione di adeguate misure di sostegno all'occupazione.

Per quanto riguarda i pagamenti per programma operativo, solo 2 hanno superato il valore medio di attuazione del 14,74%, mentre i restanti 5 sono sotto tale valore. E' da notare come il valore medio incrementale rispetto al I° bimestre 2011 è del 2,35%.

La buona performance del PON Competenze per lo Sviluppo rimane pressochè inalterata con livelli di impegni e pagamenti rispettivamente pari al 69,08% e al 38,11%.

Per quanto riguarda gli impegni, oltre al sopracitato PON, si vedono buoni livelli di impegni per il PO Basilicata con una percentuale del 37,35% e del PO Governance e Azioni di Sistema attestatosi al 39,76%.

**Per quanto attiene la verifica del raggiungimento degli obiettivi fissati dal Comitato Nazionale del Quadro Strategico Nazionale, in attuazione della Delibera CIPE n.1/2011, per l'accelerazione dell'attuazione, tutti i programmi hanno raggiunto il primo target fissato.**

## L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Convergenza - FESR

Il livello di attuazione complessivo al 31/05/2011 degli Interventi comunitari cofinanziati dal fondo FESR è pari al 10,28% degli stanziamenti complessivi, essendo stati spesi in valori assoluti 3,69 Mld di euro, a fronte di 11,86 Mld di euro di impegni giuridicamente vincolanti assunti entro tale data.

Il valore degli impegni risulta pari al 33,03% del contributo totale complessivo delle risorse finanziarie per il periodo di programmazione 2007/2013.

Rispetto ai dati del I° bimestre 2011, gli impegni sono aumentati di 4.311,4 ml di euro ( $\Delta$  36,35%) pari al 12,00% del contributo totale, mentre i pagamenti sono cresciuti di 309,3 ml di euro ( $\Delta$  8,38%) pari allo 0,86% del contributo totale 2007/2013.

La svariata diversità degli assi afferenti ai vari programmi non consente di effettuare una analisi aggregata così come per i programmi finanziati dal FSE. Ogni Regione, infatti, ha individuato i propri assi attraverso i quali dare attuazione al proprio programma operativo. In linea generale, comunque, tutti i programmi devono tendere alla realizzazione degli obiettivi strategici definiti del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013 attraverso l'attivazione di progetti specifici da finanziare all'interno dai vari assi.

Per quanto riguarda i pagamenti per programma operativo, 5 programmi hanno superato il valore medio di attuazione del 13,77%, mentre i restanti 7 sono sotto tale valore. E' da notare come il valore medio incrementale rispetto al I° bimestre 2011 è dell'1,07%.

Gli impegni sono tutti variati rispetto al I bimestre 2011. Il POR Sicilia ha avuto l'incremento più significativo pari al 22,94% portando i suoi impegni al 36,91% rispetto al contributo totale del programma.

**Per quanto attiene la verifica del raggiungimento degli obiettivi fissati dal Comitato Nazionale del Quadro Strategico Nazionale, in attuazione della Delibera CIPE n.1/2011, per l'accelerazione dell'attuazione, solo il POIN Attrattori Culturali, naturali e turismo non ha raggiunto il primo target fissato.**

**Obiettivo Convergenza: attuazione finanziaria per fondo al 31/05/2011**

Contributo Totale 2007/2013 (a)	di cui FSE	di cui FESR	di cui Importo Nazionale Pubblico	Attuazione finanziaria			
				Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
35.916.241.783,00		17.882.902.254,00	18.033.339.529,00	11.862.412.624,88	3.692.554.496,68	33,03%	10,28%
7.683.090.756,00	3.757.523.042,00		3.925.567.714,00	2.614.444.605,41	1.078.458.145,56	34,03%	14,04%
<b>43.599.332.539,00</b>	<b>3.757.523.042,00</b>	<b>17.882.902.254,00</b>	<b>21.958.907.243,00</b>	<b>14.476.857.230,29</b>	<b>4.771.012.642,24</b>	<b>33,20%</b>	<b>10,94%</b>

Dati in euro

**Obiettivo Convergenza FSE: attuazione finanziaria per asse al 31/05/2011**

ASSE	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria		Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
		Impegni (b)	Pagamenti (c)		
1 - Adattabilità	743.565.280,00	120.309.706,20	37.317.546,07	16,18%	5,02%
2 - Occupabilità	2.463.920.853,00	542.234.339,04	123.078.001,29	22,01%	5,00%
3 - Inclusione sociale	517.116.048,00	132.148.113,31	46.818.590,06	25,55%	9,05%
4 - Capitale umano	3.109.216.359,00	1.646.378.147,18	811.943.904,03	52,95%	26,11%
5 - Interregionalità e transnazionalità	159.929.180,00	17.274.997,74	2.209.361,18	10,80%	1,38%
6 - Assistenza tecnica	270.393.655,00	83.115.083,84	35.181.755,28	30,74%	13,01%
7 - Capacità istituzionale	387.877.913,00	62.015.718,11	16.629.715,08	15,99%	4,29%
8 - Pari opportunità e non discriminazione	31.071.468,00	10.968.499,99	5.279.272,57	35,30%	16,99%
<b>TOTALE</b>	<b>7.683.090.756,00</b>	<b>2.614.444.605,41</b>	<b>1.078.458.145,56</b>	<b>34,03%</b>	<b>14,04%</b>

Dati in euro

**Obiettivo Convergenza FSE : attuazione finanziaria per intervento al 31/05/2011**

INTERVENTO	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
2007IT051PO001 Po Campania	1.118.000.000,00	229.161.503,07	24.491.620,45	20,50%	2,19%
2007IT051PO002 Por Calabria	860.498.754,00	258.590.172,01	108.395.039,30	30,05%	12,60%
2007IT051PO003 Por Sicilia	2.099.239.152,00	453.523.583,05	81.492.624,36	21,60%	3,88%
2007IT051PO004 Po Basilicata	322.365.588,00	120.331.950,30	68.537.322,01	37,33%	21,26%
2007IT051PO005 Por Puglia	1.279.200.000,00	320.499.148,86	166.547.113,37	25,05%	13,02%
2007IT051PO006 Pon Governance e Azioni di Sistema	517.857.770,00	205.896.388,92	62.774.197,04	39,76%	12,12%
2007IT051PO007 Pon Competenze per lo Sviluppo	1.485.929.492,00	1.026.441.859,20	566.220.229,03	69,08%	38,11%
<b>TOTALE</b>	<b>7.683.090.756,00</b>	<b>2.614.444.605,41</b>	<b>1.078.458.145,56</b>	<b>34,03%</b>	<b>14,04%</b>

*Dati in euro*

**Obiettivo Convergenza FESR: attuazione finanziaria per intervento al 31/05/2011**

INTERVENTO	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
2007IT161PO001 Poin Attrattori culturali, naturali e turismo	1.031.151.814,00	106.075.341,71	89.830.555,23	10,29%	8,71%
2007IT161PO002 POI Energie rinnovabili e risparmio energetico	1.607.786.352,00	637.812.122,17	225.884.973,61	39,67%	14,05%
2007IT161PO003 Pon Governance e AT FESR	276.190.810,00	92.610.960,45	48.384.383,15	33,53%	17,52%
2007IT161PO004 - PON Istruzione Ambienti per l'apprendimento	495.309.830,00	235.539.304,15	152.426.961,98	47,55%	30,77%
2007IT161PO005 - Pon reti e mobilità	2.749.457.782,00	773.300.472,80	366.946.846,64	28,13%	13,35%
2007IT161PO006 - Pon Ricerca e competitivita	6.205.393.642,00	1.943.361.181,73	588.390.970,58	31,32%	9,48%
2007IT161PO007 Pon "Sicurezza per lo Sviluppo	1.158.080.874,00	398.460.337,77	199.532.405,23	34,41%	17,23%
2007IT161PO008 Calabria	2.998.240.052,00	931.078.268,38	296.639.031,59	31,05%	9,89%
2007IT161PO009 Campania	6.864.795.198,00	1.930.796.174,14	530.470.643,41	28,13%	7,73%
2007IT161PO010 Puglia	5.238.043.956,00	2.116.601.872,57	530.730.621,88	40,41%	10,13%
2007IT161PO011 Sicilia	6.539.605.100,00	2.413.953.010,41	525.035.794,75	36,91%	8,03%
2007IT161PO012 Basilicata	752.186.373,00	282.823.578,60	138.281.308,63	37,60%	18,38%
<b>TOTALE</b>	<b>35.916.241.783,00</b>	<b>11.862.412.624,88</b>	<b>3.692.554.496,68</b>	<b>33,03%</b>	<b>10,28%</b>

## L'attuazione distinta per temi prioritari

Nell'ambito del programmazione 2007/2013 è stata conferita particolare rilevanza a determinate tematiche atte a favorire lo sviluppo, a diminuire l'impatto ambientale delle politiche industriali e ad aumentare l'occupazione e la competitività dell'economia europea. I Temi Prioritari puntano, quindi, ad attuare le strategie proposte dall'Agenda di Lisbona, mirante, in prima istanza, a rendere quella europea l'economia basata sulla conoscenza più competitiva al mondo.

Al 31 maggio 2011 la totalità dei programmi trasmette i dati di monitoraggio con le varie classificazioni previste dal documento "Protocollo unico di colloquio". E' quindi possibile effettuare un'analisi dettagliata dei dati di attuazione, proponendo una lettura dell'avanzamento finanziario vista dall'angolo visuale dei Temi Prioritari definiti nei vari Programmi Operativi.

Il grafico n.1 mette a raffronto le risorse programmate e i pagamenti effettuati rispetto al totale programmato. Si evince che più del 39% delle risorse programmate per l'obiettivo convergenza sono state appostate per realizzare progetti che puntano alla Ricerca e all'innovazione (22,44%) e ai trasporti (16,79%). A fronte di tali risorse risultano effettuati pagamenti ammissibili del 5,88% (3,60 ricerca e 2,28% trasporti).

Il successivo il grafico n.2 dettaglia la voce "altro" che inglobano tutti i temi prioritari che non superano pagamenti dello 0,33% del totale programmato.

Altri Temi rilevanti sono "Miglioramento del capitale umano" e "Protezione dell'ambiente e prevenzione dei rischi" per la cui attuazione è stato stanziato, complessivamente, il 16,91% delle risorse finanziarie.

Dai dati di attuazione finanziaria al 31 maggio 2011 si è rilevata una evidente difficoltà generalizzata che fissa i livelli di spesa al 12,13% del Contributo totale. Tutti i Temi prioritari evidenziano una forte difficoltà attuativa che varia, rispetto al contributo totale, dallo 0,01% del Tema "Mobilitazione a favore delle riforme nei settori dell'occupazione e dell'inclusione", al 3,60% del Tema "Ricerca e sviluppo tecnologico (R&ST), innovazione e imprenditorialità".

Grafico n.1 – Temi prioritari

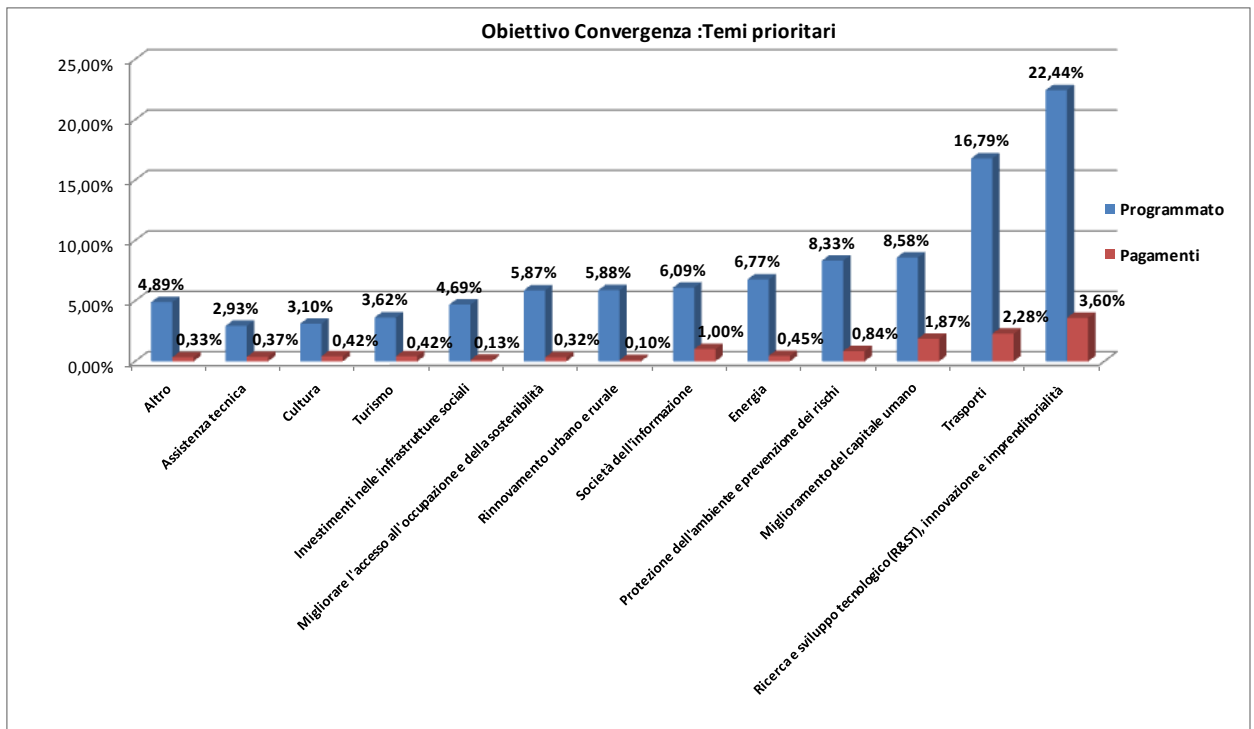
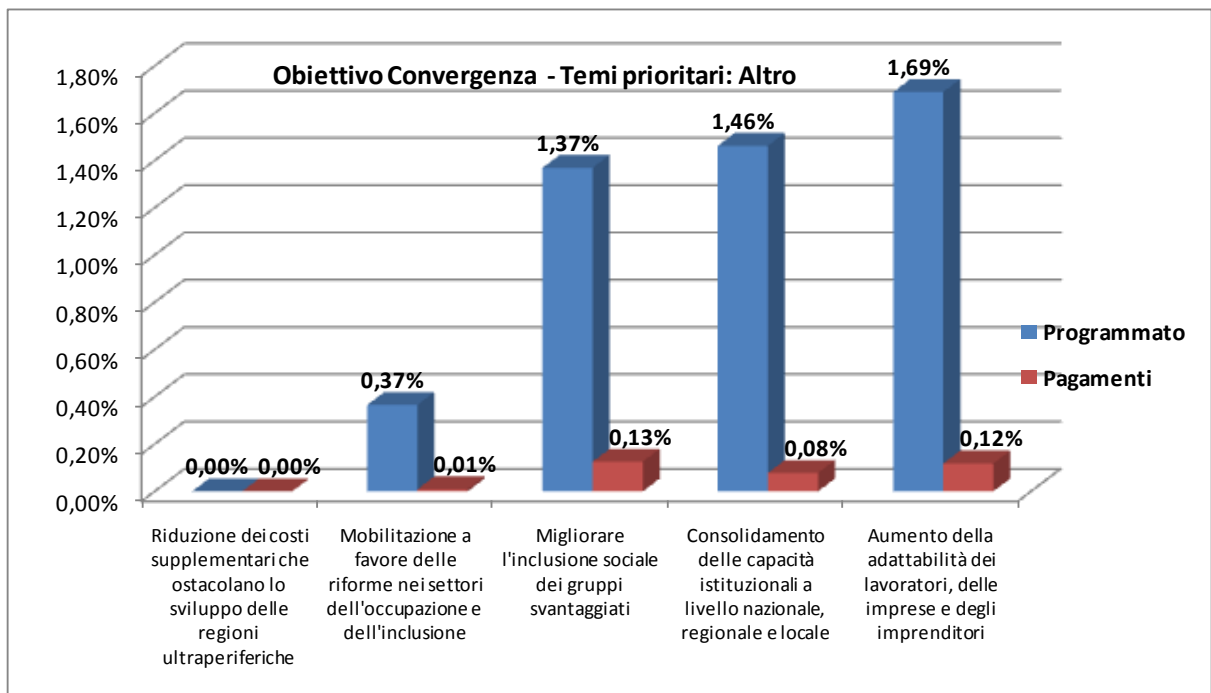


Grafico n.2 – Temi prioritari “Altro”





[[www.rgs.mef.gov.it](http://www.rgs.mef.gov.it)]



**La contabilità e la finanza pubblica a portata di click**