



MONITORAGGIO INTERVENTI COMUNITARI PROGRAMMAZIONE 2007/2013 OBIETTIVO COMPETITIVITÀ

Attuazione finanziaria, situazione al 31 maggio 2011

2011



MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO
Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea

MONITORAGGIO
INTERVENTI COMUNITARI
PROGRAMMAZIONE 2007/2013
OBIETTIVO COMPETITIVITA'

Attuazione finanziaria, situazione al 31 maggio 2011

Sistema Nazionale di Monitoraggio del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013

giugno 2011

INDICE

Cos'è l'Obiettivo Competitività regionale e occupazione	2
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività	3
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività - FSE.....	5
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività - FESR	6
L'attuazione distinta per Temi Prioritari.....	10

Cos'è l'Obiettivo Competitività regionale e occupazione

L'Obiettivo Competitività regionale e occupazione, previsto nell'ambito della politica di coesione 2007/2013 e della nuova programmazione dei Fondi strutturali, va a sostituire i precedenti Obiettivi 2 e 3 della Programmazione 2000/2006.

Potranno beneficiare degli aiuti dell'Obiettivo Competitività le Regioni non ammesse ai programmi dell' Obiettivo Convergenza o che escono per meriti propri dall'Obiettivo 1. Rientrano inoltre, a titolo transitorio, nell'Obiettivo Competitività le Regioni che avrebbero dovuto far parte dell' Obiettivo 1 ma il cui PIL nominale pro capite supera il 75% del PIL medio dell'UE a 15 Stati Membri.

I programmi relativi alla Competitività e all'Occupazione hanno lo scopo di assistere le Regioni nel miglioramento del proprio tessuto produttivo e nella creazione di nuove attività, in linea con quanto stabilito dalla Strategia di Lisbona. L'Obiettivo Competitività regionale e occupazione mira, infatti, ad accelerare i cambiamenti economici e sociali, a dare impulso all'innovazione, all'imprenditorialità, alla tutela dell'ambiente ed allo sviluppo di mercati del lavoro.

Tale obiettivo si propone, quindi, un duplice compito. Da un lato, il rafforzamento della competitività e dell'attrattiva delle Regioni attraverso programmi di sviluppo regionale finanziati dal FESR, anticipando i cambiamenti economici e sociali e sostenendo l'innovazione, la società della conoscenza, l'imprenditorialità, la protezione dell'ambiente e la prevenzione dei rischi. Dall'altro, mediante programmi nazionali o territoriali finanziati dal FSE, si tenderà a potenziare l'adattabilità dei lavoratori e delle imprese alle nuove sfide provenienti dai mercati globali, nonché a garantire lo sviluppo di mercati del lavoro per rafforzare l'inclusione sociale, in linea con la strategia europea per l'occupazione. Il fondo FESR, in sintesi, è destinato a contribuire alla correzione dei principali squilibri regionali esistenti, mentre il fondo FSE punta a rafforzare la coesione economica e sociale, migliorando la possibilità di occupazione.

L'obiettivo Competitività svolge, quindi, un ruolo essenziale per evitare l'insorgere di nuovi squilibri a svantaggio di regioni che, altrimenti, verrebbero penalizzate da fattori socioeconomici sfavorevoli senza poter contare su sufficienti aiuti pubblici.

L'Obiettivo Competitività viene attuato in Italia attraverso 16 Programmi Operativi Regionali (POR) e 1 Programma Operativo Nazionale (PON) finanziati dal Fondo sociale europeo (FSE) e da 16 Programmi Operativi Regionali (POR) finanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale(FESR).

L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività

L'ammontare complessivo destinato all'Obiettivo Competitività supera i 15,8 Mld di euro per il periodo di programmazione 2007/2013. Di tale ammontare più di 9,4 Mld di euro sono cofinanziati dallo Stato attraverso il "Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie" di cui alla legge 16 aprile 1987, n.183, mentre 3,1 Mld sono cofinanziati dal fondo FESR e altrettanti 3,1 Mld dal fondo FSE. Le risorse finanziarie programmate sono, pertanto, così ripartite:

1. Fondo di Rotazione 60,01%;
2. FESR 19,88%;
3. FSE 20,11%.

Il livello di attuazione complessivo dell'Obiettivo Competitività è pari, rispettivamente, al 21,70% per i pagamenti e al 41,40% per gli impegni.

Rispetto ai dati complessivi del I° bimestre 2011, gli impegni sono cresciuti del 15,06% mentre i pagamenti sono aumentati del 10,95%, rappresentando rispettivamente il 6,23% e lo 2,38% del contributo totale 2007/2013.

Il livello di attuazione dettagliato per fondo presenta, in rapporto al contributo totale, pagamenti pari al 18,63% per il fondo FESR e pari al 24,98% per il fondo FSE. Il fondo FESR ha impegni pari al 38,59%, mentre il FSE presenta impegni pari al 44,41%.

Sulla base dei gravi ritardi nell'attuazione, evidenziati dai dati di monitoraggio al 31/12/2010 e confermati da quelli al 28 febbraio 2011, e, a fronte del rilevante ammontare di risorse da certificare entro il 31/12/2011 (circa 8 Mld di euro complessivi per i programmi FESR e FSE dei due obiettivi), si è intervenuti con l'emanazione della delibera CIPE n.1/2011 che ha disposto l'individuazione di obiettivi di riprogrammazione e di accelerazione dell'attuazione.

A tal fine il Comitato nazionale del QSN ha adottato il documento "Iniziativa di accelerazione e riprogrammazione dei Programmi comunitari 2007-2013" che prevede l'attivazione di una serie di iniziative per dare l'avvio ad un processo di riprogrammazione e di accelerazione della spesa.

Ai fini dell'accelerazione dell'attuazione, il documento in parola prevede, a determinate scadenze, il raggiungimento di tre target quali:

- entro il 31 maggio 2011 - livello di impegno pari al 100% del target n+2 al 31/12/2011;
- entro il 31 ottobre 2011 – livello di spesa certificata pari al 70% del target n+2 del 31/12/2011;
- entro il 31 dicembre 2011 - livello di impegno pari al 80% del target n+2 al 31/12/2012.

Lo strumento deputato alla verifica dei dati di impegno al 31/05/2011 e al 31/12/2011, è il Sistema Nazionale di Monitoraggio del MEF - Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE.

Quanto sopra esposto giustifica, pertanto, la rilevazione di dati straordinaria che si sta illustrando e che esula dalle consuete scadenze bimestrali concordate.

I dati registrati sul Sistema Nazionale di Monitoraggio mostrano una forte accelerazione degli impegni che ha consentito a quasi tutti i Programmi Operativi di centrare il primo obiettivo.

Infatti dei programmi dell'obiettivo competitività solo il POR Sardegna FESR ha raggiunto un livello di impegni inferiore all'obiettivo previsto.

L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività - FSE

Il livello di attuazione complessivo al 31/05/2011 degli Interventi comunitari cofinanziati dal FSE è pari al 24,98% degli stanziamenti complessivi, essendo stati spesi in valori assoluti 1.908,26 MI di euro, a fronte di oltre 3.392,14 MI di euro di impegni giuridicamente vincolanti assunti entro tale data.

Il valore degli impegni risulta pari al 44,41% del contributo totale complessivo delle risorse finanziarie per il periodo di programmazione 2007/2013.

Rispetto ai dati del I° bimestre 2011, gli impegni sono aumentati di 493,4 MI di euro (Δ 14,54%) pari al 6,46% del contributo totale, mentre i pagamenti sono cresciuti di 274,70 MI di euro (Δ 14,40%) pari al 3,60% del contributo totale 2007/2013.

Gli assi che hanno la migliore performance rispetto agli impegni sono "Occupabilità" e "Assistenza Tecnica" con percentuali pari, rispettivamente, al 46,46% e al 50,60%. Rispetto ai pagamenti si nota che l'asse "Inclusione Sociale" ha la migliore performance di attuazione pari al 28,04%.

Sugli assi "Adattabilità" e "Occupabilità" incide in buona misura l'accordo del 12 febbraio 2009 siglato tra il Governo, le Regioni e le province autonome in materia di interventi a sostegno al reddito e alle competenze. Tale accordo prevede, infatti, la possibilità di utilizzare le risorse dei predetti due assi per affrontare la crisi economico-finanziaria, sostenendo la domanda interna, anche attraverso la previsione di adeguate misure di sostegno all'occupazione.

Per quanto riguarda i pagamenti per programma operativo, in 8 hanno superato il valore medio di attuazione pari al 24,48%, mentre i restanti 9 sono sotto tale valore. Il notevole ritardo del POR Abruzzo è ovviamente dovuto alle vicende sismiche che hanno colpito la Regione nell'anno 2009.

Sul versante degli impegni si evidenzia la buona performance dei PO Trento, Emilia Romagna, Lombardia e Bolzano con percentuali che superano il 60%.

Per quanto attiene la verifica del raggiungimento degli obiettivi fissati dal Comitato Nazionale del Quadro Strategico Nazionale, in attuazione della Delibera CIPE n.1/2011, per l'accelerazione dell'attuazione, tutti i programmi hanno raggiunto il primo target fissato.

L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività - FESR

Il livello di attuazione complessivo al 31/05/2011 degli Interventi comunitari cofinanziati dal fondo FESR è pari al 18,63% degli stanziamenti totali, essendo stati spesi in valori assoluti 1.523,64 MI di euro, a fronte di oltre 3.155,56 MI di euro di impegni giuridicamente vincolanti assunti entro tale data.

Il valore degli impegni risulta pari al 38,59% del contributo totale complessivo delle risorse finanziarie per il periodo di programmazione 2007/2013.

Rispetto ai dati del I° bimestre 2011, gli impegni sono aumentati di 492,5 MI di euro (Δ 15,61%) pari al 6,02% del contributo totale, mentre i pagamenti sono cresciuti di 101,07 MI di euro (Δ 6,63%) pari all'1,24% del contributo totale 2007/2013.

La svariata diversità degli assi afferenti ai vari programmi non consente di effettuare una analisi aggregata per assi così come per i programmi finanziati dal FSE. Ogni Regione, infatti, ha individuato assi specifici attraverso i quali dare attuazione al proprio programma operativo. In linea generale, comunque, tutti i programmi devono tendere alla realizzazione degli obiettivi strategici definiti del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013 attraverso l'attivazione di progetti specifici da finanziare all'interno dei vari assi.

Per quanto riguarda i pagamenti per programma operativo, in 9 hanno superato il valore medio di attuazione del 19,41%, mentre i restanti 7 sono sotto tale valore. Il Programma Operativo più performante è il PO Valle d'Aosta con il 32,49% dei pagamenti sul contributo totale 2007/2013.

Sul versante degli impegni si evidenzia una buona performance dei PO Emilia Romagna, Bolzano e Trento con percentuali che superano il 60%.

Per quanto attiene la verifica del raggiungimento degli obiettivi fissati dal Comitato Nazionale del Quadro Strategico Nazionale, in attuazione della Delibera CIPE n.1/2011, per l'accelerazione dell'attuazione, solo il POR Sardegna non ha raggiunto il primo target fissato.

Obiettivo Competitività: attuazione finanziaria per fondo al 31/05/2011

Contributo Totale 2007/2013 (a)	di cui FSE	di cui FESR	di cui Importo Nazionale Pubblico	Attuazione finanziaria			
				Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
8.176.468.911,00		3.144.405.253,00	5.032.063.658,00	3.155.561.280,85	1.523.644.463,41	38,59%	18,63%
7.637.892.321,00	3.180.484.854,40		4.457.407.466,60	3.392.143.906,62	1.908.265.044,70	44,41%	24,98%
15.814.361.232,00	3.180.484.854,40	3.144.405.253,00	9.489.471.124,60	6.547.705.187,47	3.431.909.508,11	41,40%	21,70%

*Dati in euro***Obiettivo Competitività FSE: attuazione finanziaria per asse al 31/05/2011**

ASSE	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
1 - Adattabilità	1.668.068.499,00	718.701.495,33	322.741.159,18	43,09%	19,35%
2 - Occupabilità	2.711.889.660,00	1.260.009.601,45	758.614.298,75	46,46%	27,97%
3 - Inclusione sociale	806.979.854,00	368.014.276,49	226.279.666,25	45,60%	28,04%
4 - Capitale umano	1.918.410.347,00	848.157.258,53	517.651.438,49	44,21%	26,98%
5 - Interregionalità e transnazionalità	250.922.828,00	54.763.768,74	17.400.582,67	21,82%	6,93%
6 - Assistenza tecnica	281.621.133,00	142.497.506,08	65.577.899,36	50,60%	23,29%
TOTALE	7.637.892.321,00	3.392.143.906,62	1.908.265.044,70	44,41%	24,98%

Dati in euro

Obiettivo Competitività FSE : attuazione finanziaria per intervento al 31/05/2011

INTERVENTO	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
2007IT052PO001 - Abruzzo ¹	316.563.222,00	42.212.557,28	30.432.617,28	13,33%	9,61%
2007IT052PO002 - Emilia Romagna	806.490.114,00	540.295.858,44	347.988.798,55	66,99%	43,15%
2007IT052PO003 - Friuli Venezia Giulia	319.225.628,00	156.795.298,93	105.940.760,90	49,12%	33,19%
2007IT052PO004 - Lazio ²	736.077.550,00	202.381.298,16	88.979.547,34	27,49%	12,09%
2007IT052PO005 - Liguria	395.073.052,00	173.494.462,85	81.227.430,82	43,91%	20,56%
2007IT052PO006 - Lombardia ³	798.000.000,00	478.838.819,38	193.811.766,28	60,00%	24,29%
2007IT052PO007 - Marche	281.551.141,00	116.405.821,01	73.620.470,13	41,34%	26,15%
2007IT052PO008 - Molise	102.897.150,00	35.555.741,86	21.828.159,55	34,55%	21,21%
2007IT052PO009 - PA di Bolzano	160.220.460,00	96.155.560,03	50.664.466,20	60,01%	31,62%
2007IT052PO010 - P.A. Trento	218.570.270,00	178.784.925,57	91.761.847,89	81,80%	41,98%
2007IT052PO011 - Piemonte	1.007.852.446,00	447.821.950,15	273.130.376,94	44,43%	27,10%
2007IT052PO012 - Toscana	664.686.347,00	276.915.126,61	154.186.051,77	41,66%	23,20%
2007IT052PO013 - Umbria	230.417.088,00	93.424.079,58	62.315.053,26	40,55%	27,04%
2007IT052PO014 - Valle d'Aosta	82.278.860,00	42.542.957,61	14.715.754,79	51,71%	17,89%
2007IT052PO015 - Veneto	716.697.817,00	195.215.640,45	125.477.691,85	27,24%	17,51%
2007IT052PO016 - Sardegna	729.291.176,00	277.979.833,35	181.646.286,79	38,12%	24,91%
2007IT052PO017 - Azioni di Sistema	72.000.000,00	37.323.975,36	10.537.964,36	51,84%	14,64%
TOTALE	7.637.892.321,00	3.392.143.906,62	1.908.265.044,70	44,41%	24,98%

(1) Pagamenti riferiti alla certificazione di spesa del 9/12/2010**(2) Pagamenti riferiti alla certificazione di spesa del 16/12/2010****(3) Pagamenti riferiti alla certificazione di spesa del 10/03/2011**

Dati in euro

Obiettivo Competitività FESR: attuazione finanziaria per intervento al 31/05/2011

INTERVENTO	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
2007IT162PO001 - Abruzzo ¹	345.369.139,00	102.303.629,00	58.343.008,67	29,62%	16,89%
2007IT162PO002 - Emilia Romagna ²	346.919.699,00	243.531.091,03	70.863.642,96	70,20%	20,43%
2007IT162PO003 - Friuli Venezia Giulia	303.001.323,00	80.511.728,02	28.679.114,94	26,57%	9,47%
2007IT162PO004 - Lazio	743.512.676,00	240.953.189,28	73.930.066,95	32,41%	9,94%
2007IT162PO005 - Liguria	530.235.365,00	154.029.139,63	61.725.301,02	29,05%	11,64%
2007IT162PO006 - Lombardia	532.000.000,00	278.374.419,71	108.287.826,34	52,33%	20,35%
2007IT162PO007 - Marche ³	288.801.634,00	100.380.945,28	82.260.570,86	34,76%	28,48%
2007IT162PO008 - Molise ¹	192.518.742,00	48.467.177,23	18.861.349,56	25,18%	9,80%
2007IT162PO009 - PA di Bolzano	74.918.344,00	48.942.817,06	16.541.880,02	65,33%	22,08%
2007IT162PO010 - P.A. Trento	64.287.142,00	38.699.015,60	17.523.999,45	60,20%	27,26%
2007IT162PO011 - Piemonte	1.076.958.254,00	524.811.013,71	253.417.642,05	48,73%	23,53%
2007IT162PO012 - Toscana	1.126.652.231,00	588.391.102,02	230.712.254,49	52,22%	20,48%
2007IT162PO013 - Umbria	348.116.092,00	107.350.824,53	57.134.811,25	30,84%	16,41%
2007IT162PO014 - Valle d'Aosta	48.810.613,00	23.074.109,59	15.860.618,20	47,27%	32,49%
2007IT162PO015 - Veneto	452.688.244,00	190.362.618,35	99.398.930,27	42,05%	21,96%
2007IT162PO016 - Sardegna	1.701.679.413,00	385.378.460,81	330.103.446,38	22,65%	19,40%
TOTALE	8.176.468.911,00	3.155.561.280,85	1.523.644.463,41	38,59%	18,63%

(1) Il dato dei pagamenti si riferisce all'importo totale del pagamento di cui alla sezione A15 del documento "protocollo di colloquio"

(2) Il dato dei pagamenti si riferisce alla certificazione delle spese al 17/05/2011

(3) Il dato dei pagamenti si riferisce alla certificazione delle spese al 16/12/2010

Dati in euro

L'attuazione distinta per Temi Prioritari

Nell'ambito del programmazione 2007/2013 è stata conferita particolare rilevanza a determinate tematiche atte a favorire lo sviluppo, a diminuire l'impatto ambientale delle politiche industriali e ad aumentare l'occupazione e la competitività dell'economia europea. I Temi Prioritari puntano, infatti, ad attuare le strategie proposte dall'Agenda di Lisbona, mirante, in prima istanza, a rendere quella europea l'economia basata sulla conoscenza più competitiva al mondo.

Al 31 maggio 2011 la totalità dei programmi trasmette i dati di monitoraggio con le varie classificazioni previste dal documento "Protocollo unico di colloquio". E' quindi possibile effettuare una prima analisi completa dei dati di attuazione, proponendo una lettura dell'avanzamento finanziario vista dall'angolo visuale dei Temi Prioritari definiti nei vari Programmi Operativi.

Occorre, quindi, evidenziare che i dati che si commentano presentano delle variazioni nei loro valori programmatici rispetto alla rilevazione del 1° bim. 2011, in conseguenza dell'invio e della validazione dei dati di avanzamento finanziario relativi a P.O. che ancora alimentavano in modo parziale il Sistema Nazionale di Monitoraggio.

Il grafico n.1 mette a raffronto le risorse programmate e i pagamenti effettuati rispetto al totale programmato. Si evince che più del 37% delle risorse programmate per l'obiettivo convergenza sono state appostate per realizzare progetti che puntano alla Ricerca e all'innovazione (18,68%) e a Migliorare l'accesso all'occupazione e della sostenibilità (18,63%). A fronte di tali risorse risultano effettuati pagamenti ammissibili del 10,65% (5,80% ricerca e 4,85% Migliorare l'accesso all'occupazione e della sostenibilità).

Il successivo grafico n.2 dettaglia la voce "altro" che inglobano tutti i temi prioritari che non superano pagamenti dello 0,33% del totale programmato.

Altri Temi rilevanti sono "Miglioramento del capitale umano" e "Aumento dell'adattabilità dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori" per la cui attuazione è stato stanziato, complessivamente il 23,68% delle risorse finanziarie.

Tutti i Temi prioritari evidenziano una medesima difficoltà attuativa il cui spettro varia, rispetto al contributo totale, dallo 0,03% del Tema "Mobilitazione a favore delle riforme nei settori dell'occupazione e dell'inclusione", al 5,80% del Tema "Ricerca e sviluppo tecnologico (R&ST), innovazione e imprenditorialità".

Grafico n.1 – Temi prioritari

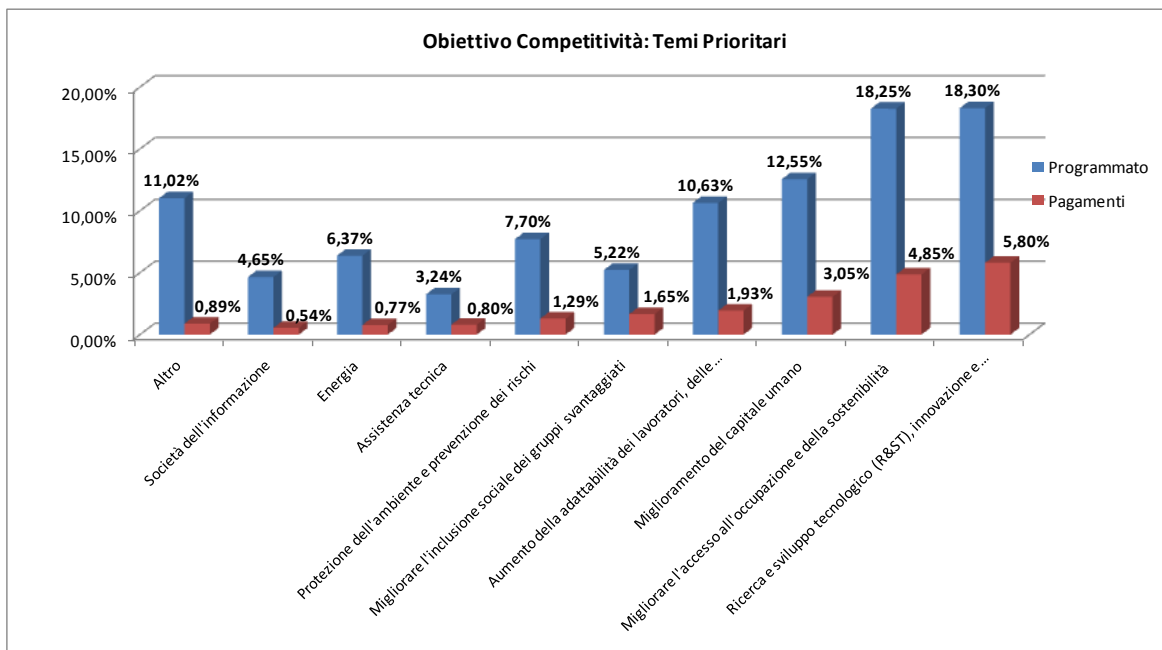
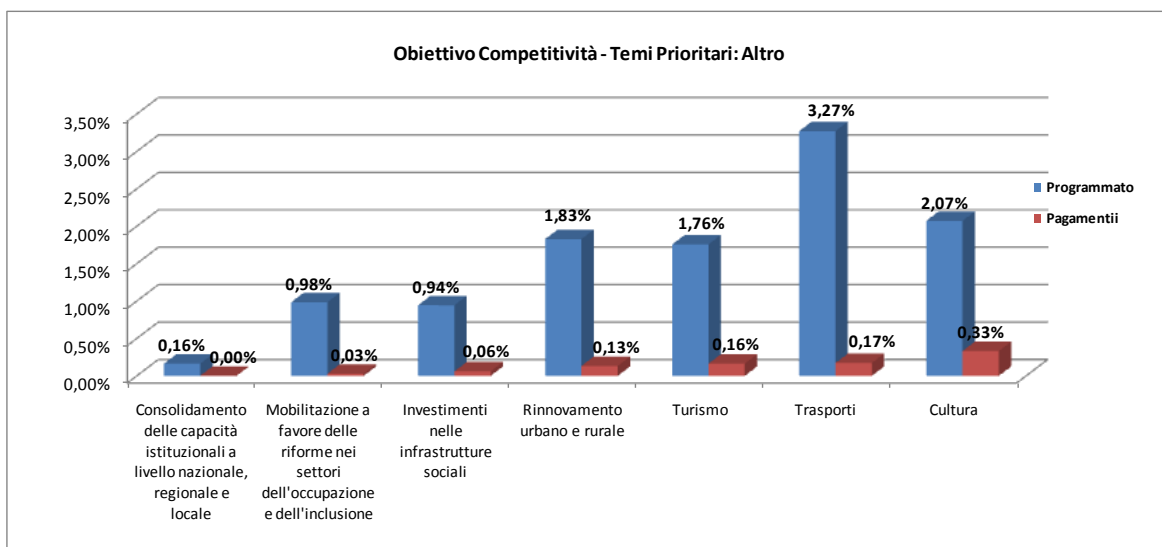


Grafico n.2 – Temi prioritari “Altro”





[www.rgs.mef.gov.it]



La contabilità e la finanza pubblica a portata di click