



Statistiche in breve

A cura del Coordinamento Generale
Statistico Attuariale

Novembre 2020

Anno 2019

Osservatorio sui lavoratori pubblici¹

1. NUMERO LAVORATORI, RETRIBUZIONI E GIORNATE RETRIBUITE NELL'ANNO²

Nel 2019 il numero di lavoratori pubblici con almeno una giornata retribuita nell'anno è risultato pari a 3.587.775 (+0,1% rispetto al 2018), con una retribuzione media³ di 32.696 euro e una media di 286 giornate retribuite.

Prospetto 1. NUMERO LAVORATORI DIPENDENTI PUBBLICI, RETRIBUZIONE MEDIA E NUMERO MEDIO GIORNATE RETRIBUITE NELL'ANNO PER GRUPPO CONTRATTUALE. Anni 2018-2019

Gruppo contrattuale	Numero lavoratori nell'anno	Retribuzione media annua	Numero medio giornate retribuite nell'anno	Anno 2018		Anno 2019	
				Numero lavoratori nell'anno	Retribuzione media annua	Numero medio giornate retribuite nell'anno	Retribuzione media annua
Amministrazioni Centrali, Magistratura e Autorità Indipendenti	214.874	38.722	301	206.449	40.214	303	303
Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni)	600.764	28.835	295	588.736	28.718	294	294
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	519.597	43.616	302	517.658	42.794	299	299
Scuola	1.323.393	25.087	268	1.348.981	24.614	266	266
Servizio Sanitario	683.185	38.544	299	684.565	38.453	300	300
Università ed enti di ricerca	126.260	45.397	301	128.493	46.344	301	301
Altro	115.102	39.600	294	112.893	39.521	291	291
TOTALE	3.583.175	32.968	287	3.587.775	32.696	286	286

¹ Tutti i prospetti e figure del documento si riferiscono ai lavoratori del settore pubblico. I dati relativi al periodo 2014-2019 sono pubblicati nelle [banche dati dell'INPS](#). Successive elaborazioni potrebbero aggiornare i dati, soprattutto per il periodo più recente.

² Questa parte del documento presenta dati di stock-flusso annuo sui lavoratori, cioè vengono considerati i lavoratori pubblici con almeno una giornata retribuita nell'anno. Il lavoratore che nel corso dell'anno ha avuto più di un rapporto di lavoro viene contato una sola volta e classificato per gruppo contrattuale, tipologia contrattuale e luogo di lavoro sulla base del suo ultimo rapporto di lavoro, mentre retribuzione e giornate retribuite si riferiscono alla somma di tutti i suoi rapporti di lavoro nell'anno.

³ La retribuzione media nell'anno è calcolata come rapporto tra retribuzione complessivamente percepita da tutti i lavoratori con almeno una giornata retribuita nell'anno ed il numero degli stessi lavoratori. Per retribuzione è da intendersi l'imponibile previdenziale.

Il gruppo contrattuale⁴ più numeroso è quello della Scuola con il 37,6% dei lavoratori, seguito dal Servizio Sanitario con il 19,1%, dalle Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni) con il 16,4% e dalle Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco con il 14,4%. Scuola, Università ed enti di ricerca e Servizio sanitario sono gli unici gruppi contrattuali in cui nel 2019 si registra una variazione positiva rispetto al 2018, rispettivamente +1,9%, +1,8% e +0,2%, mentre tutti gli altri gruppi hanno registrato variazioni negative.

Prospetto 2. NUMERO LAVORATORI DIPENDENTI PUBBLICI, RETRIBUZIONE MEDIA E NUMERO MEDIO GIORNATE RETRIBUITE NELL'ANNO PER GRUPPO CONTRATTUALE E TIPOLOGIA CONTRATTUALE. Anno 2019

Gruppo contrattuale	Numero lavoratori nell'anno	Retribuzione media annua	Numero medio giornate retribuite nell'anno		Retribuzione media annua	Numero medio giornate retribuite nell'anno
			Tempo determinato	Tempo indeterminato		
Anno 2019						
Amministrazioni Centrali, Magistratura e Autorita' Indipendenti	683	48.225	286	205.766	40.187	303
Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni)	49.875	17.604	220	538.861	29.746	300
Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	32.781	14.619	238	484.877	44.699	303
Scuola	340.862	11.398	157	1.008.119	29.083	303
Servizio Sanitario	34.741	28.180	242	649.824	39.002	303
Universita' ed enti di ricerca	14.896	36.275	268	113.597	47.664	305
Altro	6.539	15.978	197	106.354	40.968	296
TOTALE	480.377	14.362	180	3.107.398	35.530	303

Rispetto alla tipologia contrattuale si evidenzia che il numero di lavoratori pubblici con contratto a tempo indeterminato nel 2019 è pari a 3.107.398 lavoratori, più dell'86% del totale, con una retribuzione media annua di euro 35.530 e 303 giornate medie retribuite.

Il gruppo contrattuale della Scuola è quello modale nella tipologia contrattuale a tempo determinato con il 71,0%, con la retribuzione media annua più bassa pari a 11.398 euro e solo 157 giornate medie retribuite.

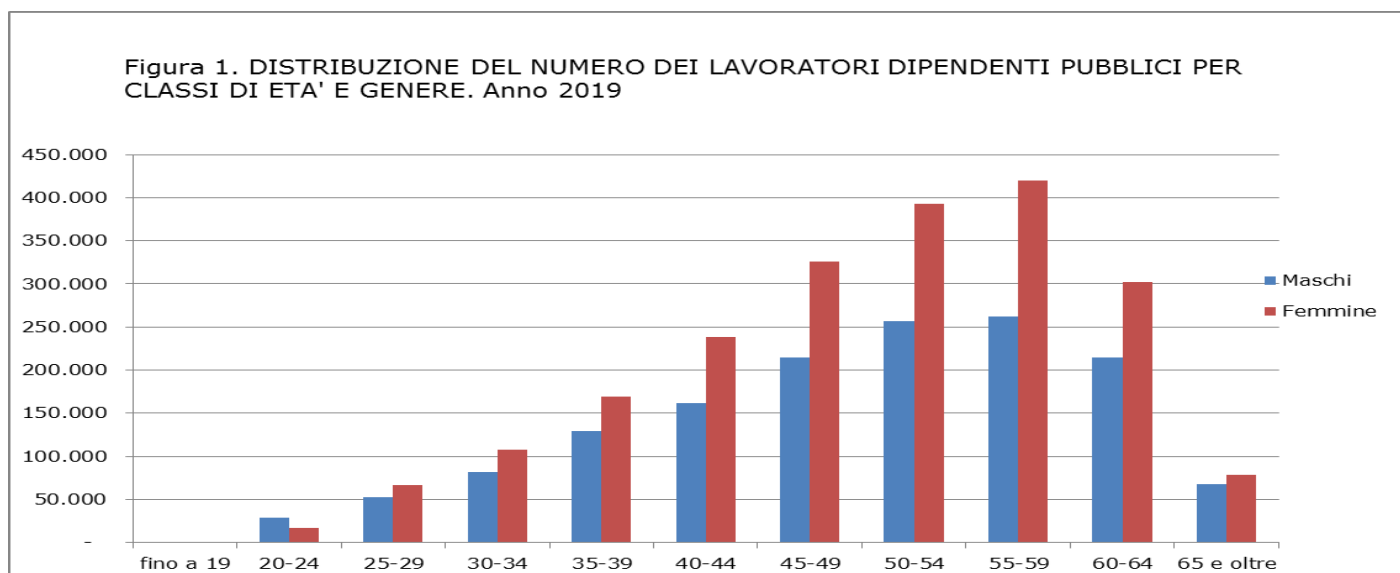
⁴ E' da tenere presente che le serie storiche mensili e annuali possono riflettere variazioni non solo strettamente occupazionali (ampliamento o diminuzione degli organici) ma anche determinate dalla ricollocazione dei lavoratori di alcune istituzioni a un diverso gruppo contrattuale o a una diversa sede territoriale di lavoro.

Prospetto 3. NUMERO LAVORATORI DIPENDENTI PUBBLICI, RETRIBUZIONE MEDIA E NUMERO MEDIO GIORNATE RETRIBUITE NELL'ANNO PER CLASSI DI ETÀ E GENERE. Anno 2019

Classi di età	Numero lavoratori nell'anno	Retribuzione media annua	Numero medio giornate retribuite nell'anno	Numero lavoratori nell'anno	Retribuzione media annua	Numero medio giornate retribuite nell'anno	Numero lavoratori nell'anno	Retribuzione media annua	Numero medio giornate retribuite nell'anno
	Maschi			Femmine			Totale		
	Anno 2019								
fino a 19	981	6.275	109	506	6.190	93	1.487	6.246	103
20-24	29.270	16.044	223	17.148	10.357	138	46.418	13.943	192
25-29	52.389	24.738	248	66.804	17.641	201	119.193	20.760	221
30-34	81.504	29.490	266	107.844	20.974	232	189.348	24.640	247
35-39	128.802	34.324	286	168.840	23.801	254	297.642	28.355	268
40-44	161.553	37.048	294	237.903	26.493	275	399.456	30.762	282
45-49	214.255	39.795	300	325.948	28.868	290	540.203	33.202	294
50-54	256.679	41.167	303	392.371	30.406	298	649.050	34.661	300
55-59	262.366	40.977	303	420.175	32.180	303	682.541	35.561	303
60-64	214.799	40.620	294	302.018	33.448	295	516.817	36.429	295
65 e oltre	67.624	41.340	268	77.996	31.466	271	145.620	36.051	270
TOTALE	1.470.222	38.053	291	2.117.553	28.977	282	3.587.775	32.696	286

Per quanto concerne la struttura per età emerge che, nel 2019, la classe di età modale è quella tra i 55 e i 59 anni con 682.541 lavoratori (19,0% sul totale). L'81,8% della collettività ha età maggiore di 40 anni.

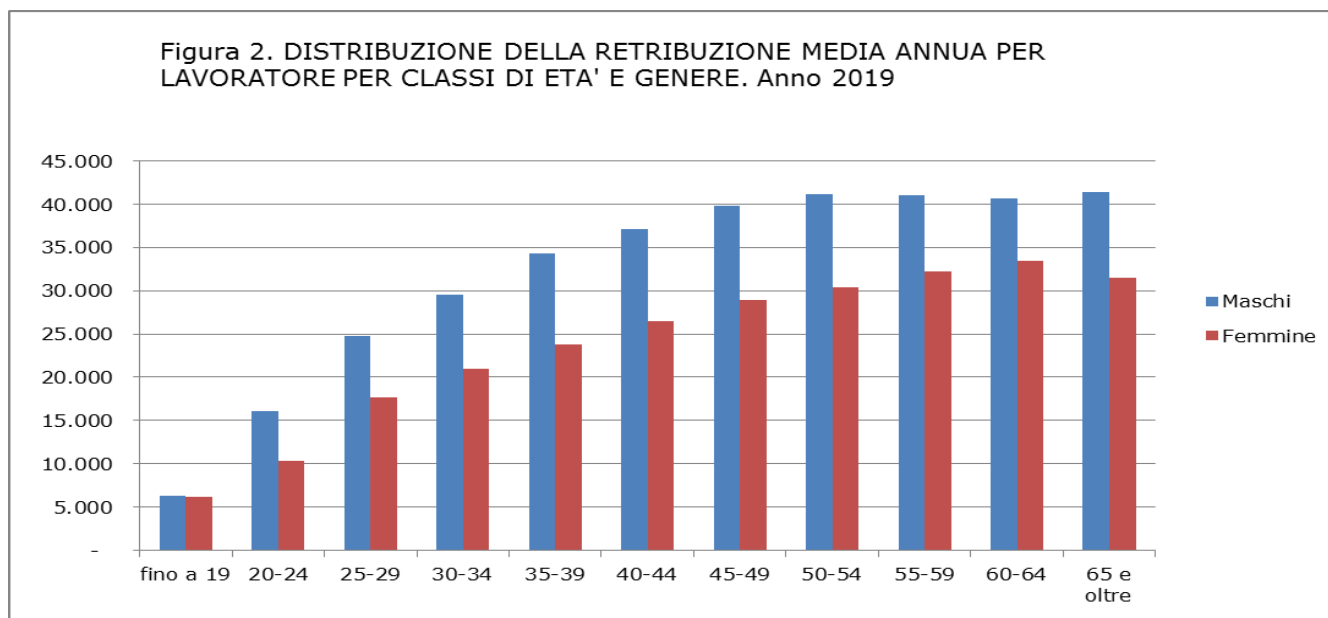
Rispetto al genere, i lavoratori maschi rappresentano il 41,0% della distribuzione nel complesso; rispetto alle classi di età si osserva che solo nelle classi dei più giovani, fino a 24 anni, i maschi sono prevalenti quote oltre il 63%.



Nelle classi di età tra 40 e 64 anni il divario per genere si accentua con una netta prevalenza delle femmine a quota 60%.

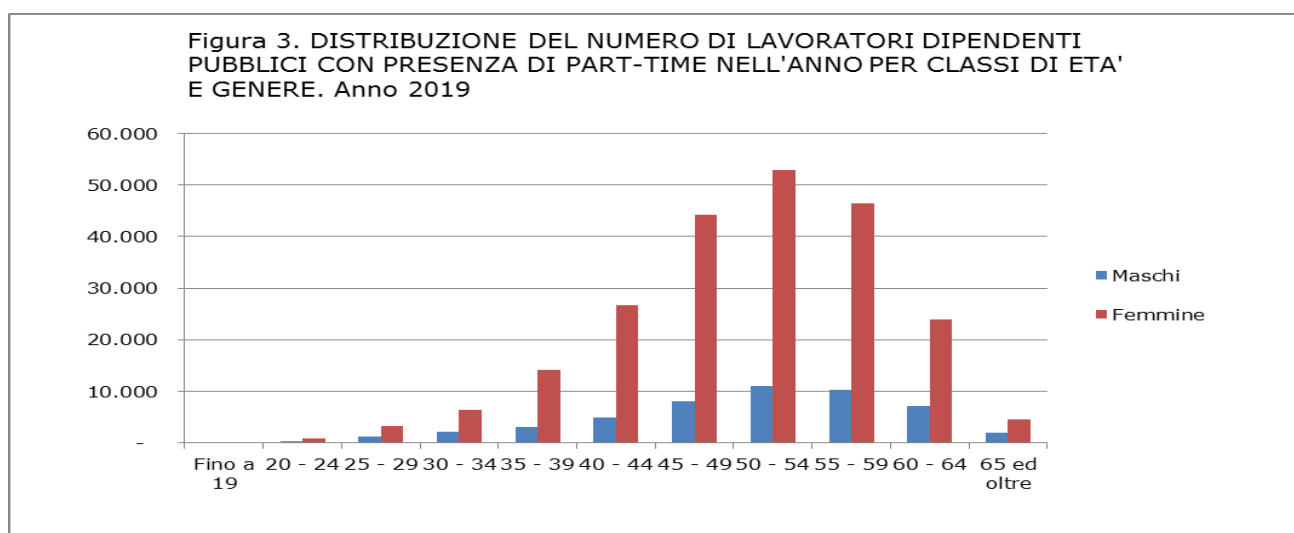
La retribuzione media annua nel 2019, pari a 32.696 euro nel complesso, risulta molto differenziata sia per età sia per genere. In particolare aumenta al crescere

dell'età ed è costantemente più alta per il genere maschile (38.053 euro contro 28.977 euro per le femmine nel totale).



Il differenziale retributivo per età è strettamente connesso alla presenza di lavoro a termine, rilevante soprattutto nelle classi di età più giovani. Infatti, rispetto alla media complessiva di giornate retribuite nel 2019 pari a 286, si riscontrano valori molto bassi tra i lavoratori sotto i 20 anni (103 giornate) e nella classe 20 – 24 anni (192 giornate).

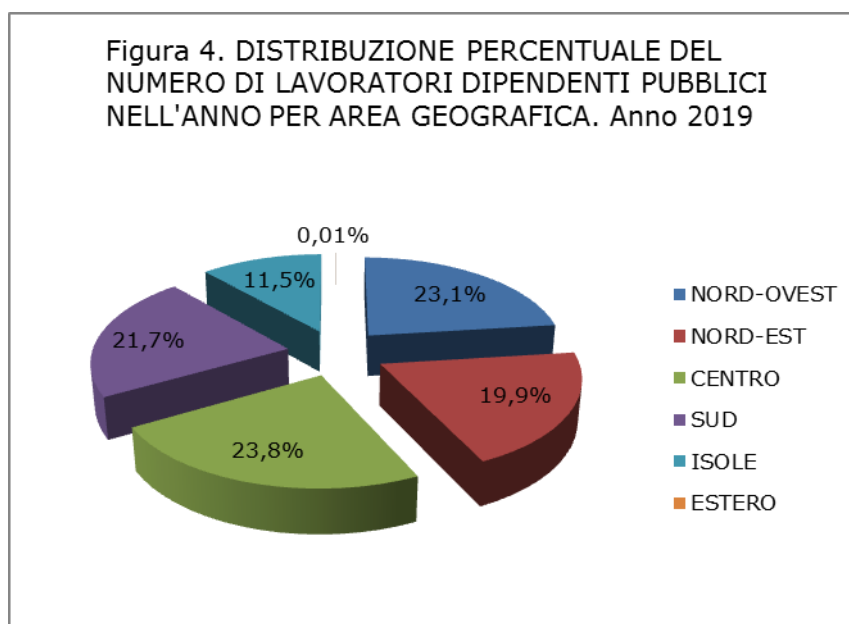
Il differenziale retributivo per genere, invece, sembra più correlato alla maggiore presenza di lavoro part time tra le femmine. Infatti il numero di lavoratrici che nel 2019 hanno avuto almeno un rapporto di lavoro part time è pari a 223.641, contro appena 50.038 maschi. Nel 2019 circa il 3,4% dei lavoratori maschi ha avuto almeno un rapporto di lavoro a tempo parziale mentre tra le femmine la quota di lavoratrici che ha avuto almeno un part time nell'anno è pari al 10,6%.



Analizzando la distribuzione dei lavoratori per area geografica di lavoro, nel 2019 il 23,8% dei lavoratori pubblici lavora nel Centro, seguono le regioni del Nord-ovest (23,1%), il Sud (21,7%), il Nord-est con il 19,9% e le Isole (11,5%). Le retribuzioni medie nel 2019 presentano i valori più bassi nelle due ripartizioni del Nord rispettivamente 31.665 euro nel Nord-ovest e 31.571 nel Nord-est.

Prospetto 4. NUMERO LAVORATORI DIPENDENTI PUBBLICI, RETRIBUZIONE MEDIA E NUMERO MEDIO GIORNATE RETRIBUITE NELL'ANNO PER AREA GEOGRAFICA. Anno 2019

Area geografica	Numero lavoratori nell'anno	Retribuzione media annua	Numero giornate medie retribuite nell'anno
Anno 2019			
NORD-OVEST	827.265	31.665	285
NORD-EST	713.538	31.571	285
CENTRO	853.368	34.024	285
SUD	779.484	33.321	289
ISOLE	413.655	32.778	289
ESTERO	465	35.108	303
TOTALE	3.587.775	32.696	286

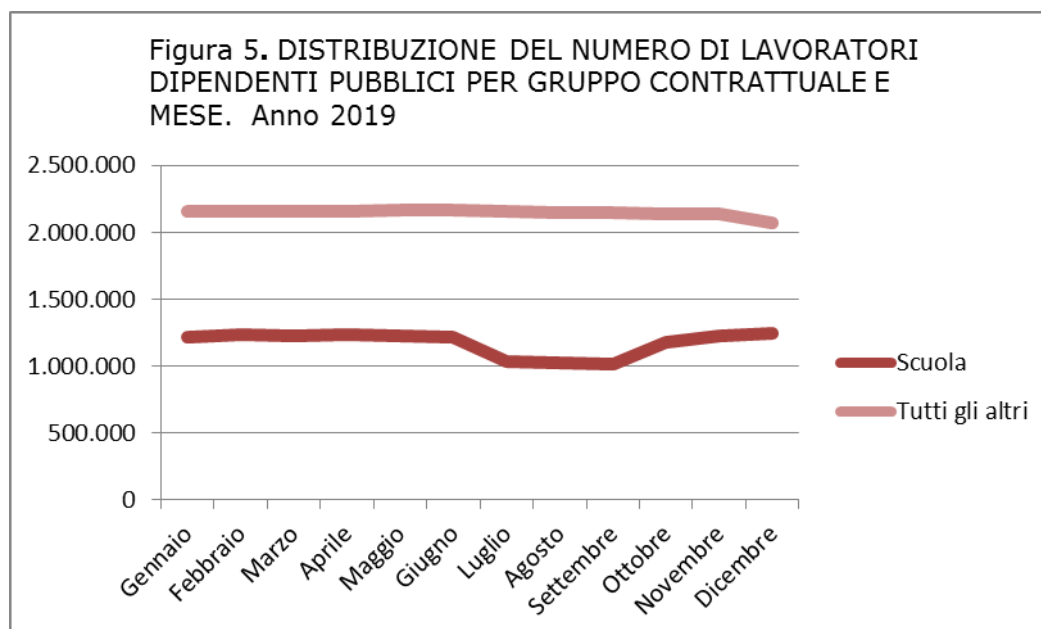


2. NUMERO LAVORATORI NEL MESE⁵ E MEDIA ANNUA

Nel 2019 il numero medio mensile di lavoratori pubblici è stato pari a 3.315.919 (-0,3% rispetto al 2018); il picco è stato raggiunto ad aprile (3.392.300 lavoratori). La distribuzione per mese e per gruppo contrattuale mostra che la Scuola è l'unico gruppo con una spiccata stagionalità, con il minimo nei mesi di luglio, agosto e settembre e il massimo nel mese di dicembre.

Prospetto 5. NUMERO LAVORATORI DIPENDENTI PUBBLICI PER MESE E GRUPPO CONTRATTUALE. Anno 2019

Mese	Amministrazioni Centrali, Magistratura e Autorita' Indipendenti	Amministrazioni locali (Regioni, Province, Comuni)	Forze Armate, Corpi di polizia e Vigili del Fuoco	Scuola	Servizio Sanitario	Universita' ed enti di ricerca	Altro	TOTALE
Anno 2019								
Gennaio	202.679	562.167	503.764	1.213.601	654.110	121.826	106.471	3.364.618
Febbraio	201.995	564.537	503.710	1.231.667	655.265	122.527	106.278	3.385.979
Marzo	202.108	562.675	502.930	1.226.751	658.406	122.784	106.610	3.382.264
Aprile	202.854	563.938	502.326	1.232.951	659.976	123.841	106.414	3.392.300
Maggio	202.833	564.805	502.803	1.221.380	661.382	124.037	106.225	3.383.465
Giugno	202.427	564.925	503.867	1.215.295	663.110	124.136	106.165	3.379.925
Luglio	200.432	559.172	502.437	1.030.186	663.877	124.473	105.845	3.186.422
Agosto	198.685	551.128	503.388	1.025.481	662.111	124.378	106.692	3.171.863
Settembre	198.263	551.247	501.719	1.009.368	660.233	124.614	105.966	3.151.410
Ottobre	197.076	550.756	501.300	1.181.195	658.775	124.616	105.421	3.319.139
Novembre	195.712	548.717	501.637	1.228.615	657.723	123.869	105.140	3.361.413
Dicembre	195.531	546.799	439.208	1.244.360	657.514	124.238	104.585	3.312.235
Media	200.050	557.572	497.424	1.171.738	659.374	123.778	105.984	3.315.919



⁵ Questa parte del documento presenta dati di stock-flusso mensile, cioè vengono considerati i lavoratori pubblici con almeno una giornata retribuita in ogni mese (anche in questo caso il lavoratore che nel corso di un singolo mese ha avuto più di un rapporto di lavoro viene considerato una sola volta in quel mese).

Nel 2019 la quota di lavoratori pubblici con contratto a tempo determinato è stata pari al 10,1% del totale, in crescita rispetto a quella registrata nel 2018 (9,4%). Analizzando la variazione dei lavoratori pubblici nel 2019 rispetto al 2018 osserviamo che i lavoratori a tempo determinato sono aumentati del 7,3% mentre quelli a tempo indeterminato sono diminuiti dell' 1,1%.

Prospetto 6. NUMERO LAVORATORI DIPENDENTI PUBBLICI PER MESE E TIPOLOGIA CONTRATTUALE. Anni 2018-2019

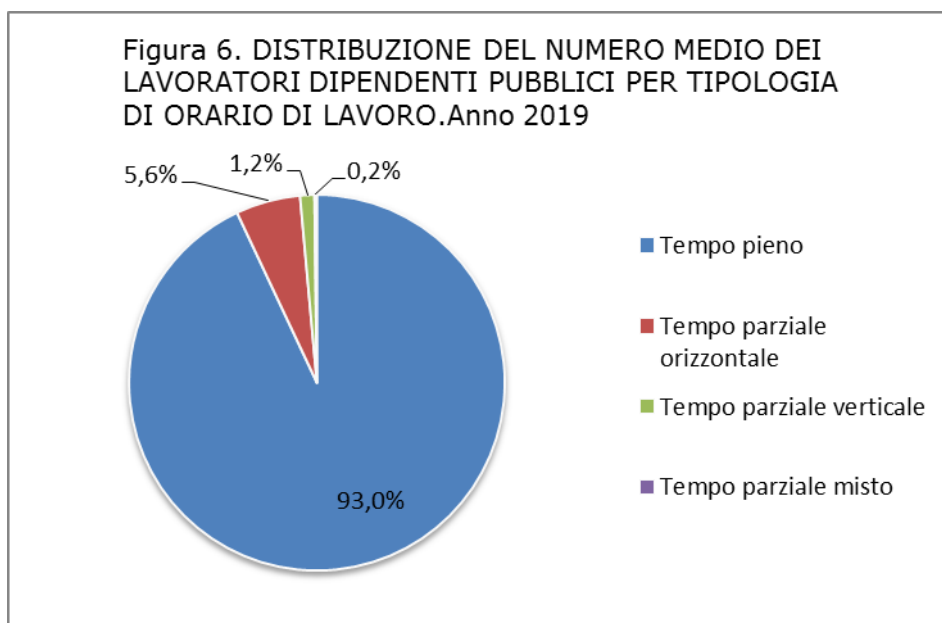
Mese	Anno 2018			Anno 2019		
	Tempo determinato	Tempo indeterminato	TOTALE	Tempo determinato	Tempo indeterminato	TOTALE
Gennaio	344.893	3.030.439	3.375.332	375.528	2.989.090	3.364.618
Febbraio	366.136	3.025.330	3.391.466	396.888	2.989.091	3.385.979
Marzo	372.371	3.025.121	3.397.492	391.270	2.990.994	3.382.264
Aprile	365.257	3.022.633	3.387.890	396.620	2.995.680	3.392.300
Maggio	364.014	3.022.572	3.386.586	385.786	2.997.679	3.383.465
Giugno	362.164	3.022.693	3.384.857	377.626	3.002.299	3.379.925
Luglio	181.926	3.021.435	3.203.361	181.400	3.005.022	3.186.422
Agosto	172.361	3.017.058	3.189.419	179.219	2.992.644	3.171.863
Settembre	167.649	3.003.058	3.170.707	183.874	2.967.536	3.151.410
Ottobre	297.069	2.998.798	3.295.867	348.963	2.970.176	3.319.139
Novembre	361.364	2.991.551	3.352.915	396.137	2.965.276	3.361.413
Dicembre	382.619	2.996.886	3.379.505	396.098	2.916.137	3.312.235
Media	311.485	3.014.798	3.326.283	334.117	2.981.802	3.315.919

Prospetto 7. NUMERO MEDIO ANNUO LAVORATORI DIPENDENTI PUBBLICI PER TIPOLOGIA DI ORARIO DI LAVORO E GENERE. Anni 2018 - 2019

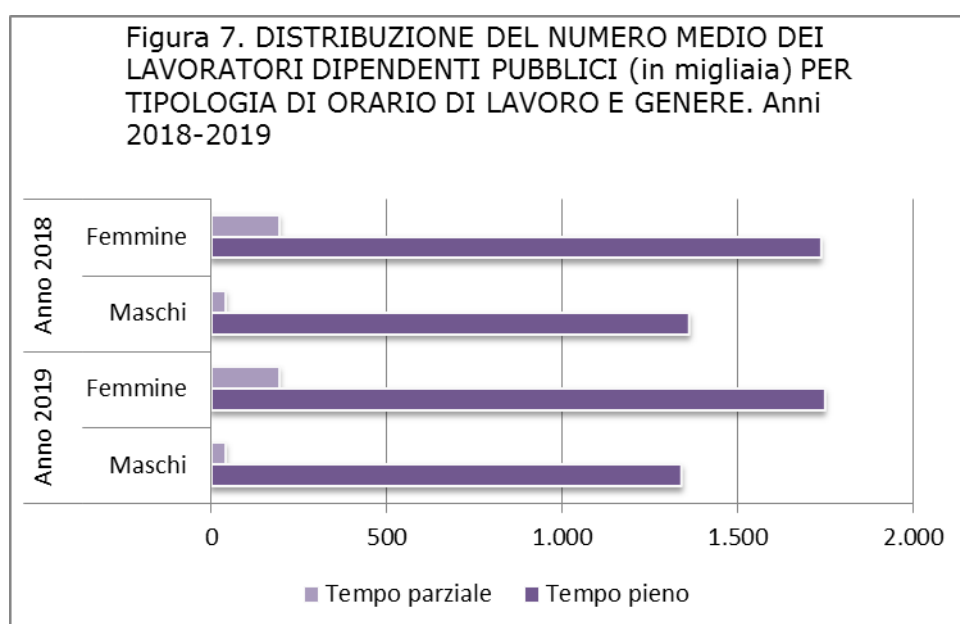
Tipologia di orario di lavoro	Media annua 2018			Media annua 2019		
	Maschi	Femmine	TOTALE	Maschi	Femmine	TOTALE
Tempo pieno	1.360.511	1.734.207	3.094.718	1.338.459	1.745.580	3.084.039
Tempo parziale orizzontale	31.002	152.761	183.763	31.156	153.129	184.285
Tempo parziale verticale	7.312	33.974	41.286	7.159	33.799	40.958
Tempo parziale misto	1.118	5.399	6.517	1.235	5.403	6.638
TOTALE	1.399.942	1.926.341	3.326.283	1.378.009	1.937.911	3.315.919

Nel 2019 il numero medio di lavoratori pubblici con un orario di lavoro a tempo pieno è stato di 3.084.039, pari al 93,0% del numero medio dei lavoratori, stessa incidenza dell'anno precedente.

La principale forma di lavoro a tempo parziale è il part-time orizzontale che nel 2019 ha raggiunto la cifra di 184.285 lavoratori medi, con un leggero incremento rispetto all'anno precedente pari allo 0,3%. Molto più bassi sono i livelli del part-time verticale con 40.958 lavoratori medi nel 2019 e del part-time di tipo misto (orizzontale e verticale) con 6.638 lavoratori medi.



La composizione per genere evidenzia che il part-time è una peculiarità prevalentemente femminile: nelle tre forme di part-time, orizzontale verticale e misto, la componente femminile nel 2019 rappresenta rispettivamente l'83,1%, l'82,5% e l'81,4%.



GLOSSARIO

Full time: contratto di lavoro che prevede il rispetto di un orario di lavoro stabilito dal legislatore o previsto dal Contratto collettivo nazionale di lavoro dello specifico comparto di appartenenza.

Gruppo contrattuale: classificazione dei "codici contratto" relativi all'inquadramento del lavoratore nei seguenti gruppi:

- *Amministrazioni Centrali*, che include Magistratura, Autorità Indipendenti, Agenzie fiscali, Ministeri, Presidenza del Consiglio, Carriera diplomatica e prefettizia;
- *Amministrazioni locali*, che include Regioni, Province, Comuni, Aziende autonome e altre autonomie locali;
- *Corpi di polizia, Forze Armate e Vigili del Fuoco*;
- *Scuola*, inclusi gli Istituti di formazione artistico musicale;
- *Servizio Sanitario Nazionale*;
- *Università ed enti di ricerca*;
- *Altro*, che include Enti pubblici non economici, Enti che producono servizi di pubblica utilità di cui all'art. 60 comma 3 del D.lgs 165/2015 ed Enti di cui all'art. 70 co. 4 dello stesso D.lgs. 165/2001 e tutti i contratti residui.

Lavoratore pubblico: soggetto iscritto ad una delle gestioni ex INPDAP: Cassa Trattamenti Pensionistici dei Dipendenti Statali; Cassa Pensioni Dipendenti Enti Locali; Cassa Pensioni Insegnanti; Cassa Pensioni Sanitari; Cassa Ufficiali Giudiziari. Sono considerati lavoratori pubblici anche i dipendenti INPS pur non risultando iscritti alle suddette gestioni.

Numero medio giornate retribuite dei lavoratori: rapporto tra la somma del numero di giornate complessivamente retribuite ai lavoratori nel periodo di tempo considerato e il numero di lavoratori nello stesso periodo.

Part time (contratto di lavoro): contratto di lavoro che prevede un orario di lavoro ridotto rispetto a quello "pieno" (full time) stabilito dal legislatore o previsto dai Contratti collettivi nazionali di lavoro. Può essere orizzontale, quando la riduzione d'orario è riferita al normale orario giornaliero; verticale, quando la prestazione è svolta a tempo pieno ma per periodi predeterminati nella settimana, nel mese e nell'anno; misto, quando il rapporto di lavoro a tempo parziale è articolato combinando le modalità orizzontale e verticale.

Retribuzione media annua dei lavoratori: rapporto tra la somma dell'imponibile previdenziale dei lavoratori nel periodo di tempo considerato e il numero di lavoratori nello stesso periodo.



Ripartizione geografica: suddivisione geografica del territorio. Per l'Italia può articolarsi in: Nord-ovest (Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Liguria); Nord-est (Trentino-Alto Adige, Veneto, Friuli- Venezia Giulia, Emilia-Romagna); Centro (Toscana, Umbria, Marche, Lazio); Sud (Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria); Isole (Sicilia, Sardegna). In alternativa possono essere considerate le seguenti aree: Nord: Piemonte, Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Lombardia, Liguria, Trentino-Alto Adige, Veneto, Friuli-Venezia Giulia, Emilia-Romagna; Centro: Toscana, Umbria, Marche, Lazio; Mezzogiorno: Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna.

Tempo determinato (contratto): tipologia contrattuale che prevede un termine finale di durata del rapporto di lavoro.

Tempo indeterminato (contratto): tipologia contrattuale che non prevede un termine finale di durata del rapporto di lavoro.