



Organizzazione
Internazionale
del Lavoro



1919-2019

SALUTE E SICUREZZA AL CENTRO DEL FUTURO DEL LAVORO

Costruire su 100 anni
di esperienza



INTRODUZIONE

Ogni anno 2,78 milioni di lavoratori muoiono a causa di infortuni sul lavoro e malattie professionali (di questi, 2,4 milioni sono causati da malattie) e altri 374 milioni di lavoratori sono vittime di infortuni non mortali sul lavoro. Oltre ai costi economici, c'è il costo intangibile — non considerato da queste cifre — dell'incommensurabile sofferenza umana causata dalle insufficienti misure sulla salute e sicurezza sul lavoro (SSL). Questo è tragico e deplorabile perché, come dimostrato ampiamente dalla ricerca e dalla pratica negli ultimi cent'anni, in larga parte questa sofferenza può essere evitata.

I rischi psicosociali, lo stress legato al lavoro e le malattie non trasmissibili rappresentano una preoccupazione crescente per molti lavoratori. Ciononostante molti lavoratori sono in situazione di pericolo a causa di rischi persistenti legati alla salute e alla sicurezza e sul lavoro. Queste situazioni non possono essere ignorate in un mondo del lavoro in continuo cambiamento.

Guardando al futuro della salute e della sicurezza sul lavoro, è importante fare il punto sugli sviluppi avvenuti nel secolo scorso. L'OIL è stata fondata sul concetto di lavoro sicuro e salubre e la SSL è stata inserita nel mandato dell'Organizzazione sin dalla sua creazione. Sebbene la risposta alle sfide legate alla SSL sia cambiata nel tempo, l'adozione e la promozione degli strumenti relativi alla SSL ha continuato a occupare un posto centrale nelle attività dell'OIL. Assieme alle principali Dichiarazioni dell'OIL, ci sono più di 40 strumenti che si occupano specificamente di salute e sicurezza sul lavoro.

Un altro aspetto importante dell'azione dell'OIL è legato allo sviluppo dei codici di condotta — che forniscono indicazioni sulla SSL in vari settori economici e su rischi specifici — e alla produzione di linee guida OIL sui sistemi di gestione della SSL e di tutela della salute dei lavoratori. Al fine di creare una cultura della prevenzione, sono state prodotte numerose pubblicazioni tecniche e pacchetti di formazione al fine di promuovere la cultura della salute e la sicurezza dei lavoratori su scala mondiale.

L'OIL ha adottato oltre 40 norme internazionali del lavoro che si occupano specificamente della salute e della sicurezza sul lavoro. Queste norme possono essere classificate nel modo che segue:

- **NORME RELATIVE A RISCHI SPECIFICI** (come radiazioni ionizzanti, amianto, cancro dovuto all'esposizione a sostanze chimiche durante il lavoro)
- **NORME RELATIVE A SETTORI O OCCUPAZIONI SPECIFICHE** (come agricoltura, costruzioni e miniere)
- **NORME CHE INCLUDONO PRINCIPI GENERALI E RISULTATI DA RAGGIUNGERE** (come quelli relativi alla gestione della SSL, all'ispezione del lavoro e alle misure di welfare)
- **NORME CHE INCLUDONO PRINCIPI FONDAMENTALI SULLA SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO:**
 - Convenzione sulla salute e la sicurezza sul lavoro, 1981 (n. 155) e il relativo Protocollo del 2002
 - Convenzione sui servizi di medicina del lavoro, 1985 (n. 161); e
 - Quadro promozionale per la Convenzione sulla salute e la sicurezza sul lavoro, 2006 (n. 187)

QUALE PRESENTE E QUALE FUTURO PER LA SALUTE E LA SICUREZZA SUL LAVORO?

1. TECNOLOGIA

I rapidi avanzamenti tecnologici influiscono su quasi ogni aspetto del mondo del lavoro. La digitalizzazione, la robotica e l'uso della nanotecnologia, tra le altre cose, hanno rivoluzionato il concetto di luogo di lavoro e, allo stesso tempo, hanno sollevato nuove preoccupazioni sulla SSL. L'aumento della digitalizzazione ha offerto l'opportunità di monitorare in tempo reale i lavoratori per ridurre l'esposizione ai rischi. La raccolta e la registrazione di informazioni personali sensibili ne ha contemporaneamente ridotto la privacy.

2. DEMOGRAFIA

La forza lavoro globale è in costante cambiamento. In alcune regioni, la proporzione di popolazione giovane è in espansione, mentre in altre regioni la popolazione sta invecchiando. Le disparità di genere nel mercato del lavoro persistono sia nei paesi sviluppati che in quelli in via di sviluppo e le donne hanno maggiori probabilità di essere impegnate in forme di lavoro atipico e di lavorare da casa in forme di lavoro legate all'economia delle piattaforme. Il lavoro a domicilio può evitare l'esposizione delle lavoratrici ad ambienti di lavoro pericolosi ma la mancanza di supervisione della SSL in contesti non formali può produrre dei rischi. Nel caso di lavoro sedentario e ripetitivo, le donne sono sempre più colpite da disturbi muscoloscheletrici e sono maggiormente esposte a tali rischi rispetto agli uomini che svolgono le stesse mansioni.

3. SVILUPPO SOSTENIBILE

I cambiamenti climatici causati dall'uomo sono un importante fattore di trasformazione del mondo del lavoro. L'inquinamento atmosferico provocato dall'estrazione del carbone, ad esempio, ha un impatto diretto sulla salute dei minatori, ma influenza indirettamente anche la salute dei lavoratori di altre industrie che li circondano, così come tutta la popolazione. L'aumento dei lavori e delle industrie dell'economia verde promuoverà una società a basse emissioni di carbonio e potrebbe ridurre il lavoro pericoloso nei settori tradizionali come l'industria mineraria. Questa tipologia di lavori, tuttavia, potrebbe anche dare origine a rischi emergenti e sconosciuti, come l'esposizione alle sostanze chimiche nel settore del riciclo.

4. CAMBIAMENTI NELL'ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO

Le esigenze di un mondo sempre più globalizzato hanno prodotto orari di lavoro eccessivamente lunghi e forme di lavoro atipico per un numero crescente di lavoratori. La crescita dell'economia delle piattaforme ha sfumato il confine tra casa e lavoro — da una parte riducendo lo stress associato al pendolarismo e aumentando l'autonomia e dall'altra creando pressioni psicosociali per i lavoratori che cercano di conciliare le responsabilità lavorative con quelle familiari.

COME RISPONDERE EFFICACEMENTE ALLE SFIDE E ALLE OPPORTUNITA SULLA SSL NEL CONTESTO DEI PROCESSI DI TRASFORMAZIONE?

ANTICIPAZIONE DEI NUOVI RISCHI

Con l'avvento delle nuove tecnologie, dei cambiamenti demografici e climatici e delle nuove forme di lavoro e di organizzazione della produzione e dei servizi, sarà sempre più importante anticipare i nuovi rischi legati alla salute e alla sicurezza sul lavoro. In un mondo in continua evoluzione, anticipare i rischi è un primo passo importante per gestirli efficacemente e per costruire una cultura sulla SSL. Previsioni e analisi, come pure valutazioni tecnologiche, permettono d'identificare potenziali rischi legati alla salute e alla sicurezza lavoro e di sviluppare azioni di prevenzione efficaci.

APPROCCIO MULTIDISCIPLINARE ALLA GESTIONE DELLA SSL

Un approccio interdisciplinare alla SSL combina diverse discipline nell'elaborazione di politiche (politiche pubbliche e legislazione del lavoro) nella progettazione del lavoro (ingegneria, ergonomia, software e automazione) e nello sviluppo di strumenti (tecnologia, tecnologia sanitaria e sensori). Quest'approccio include valutazioni sull'ambiente, sugli impatti fisici, sociali (salute pubblica, alimentazione, attività fisica e demografia, psicologia, sociologia ed economia), oltre che quelle basate sulla medicina e neuroscienza, sull'organizzazione del lavoro e sulle risorse umane.

ACQUISIRE COMPETENZE SU SSL

Vi è una crescente necessità di integrare la SSL nei programmi d'istruzione e formazione per tutti, prima dell'ingresso nel mercato del lavoro e nell'arco di tutta la vita lavorativa. Integrare la SSL nei programmi d'istruzione e formazione professionale può aiutare a sviluppare le generazioni future di lavoratori più sicure e più sane. La promozione dell'apprendimento permanente può aiutare i lavoratori e i datori di lavoro a conoscere e ad adattarsi ai rischi persistenti e a quelli emergenti e in materia di SSL, migliorando così la salute e la sicurezza lungo tutto il ciclo di vita e lavorativo.

AMPLIARE L'ORIZZONTE - IL COLLEGAMENTO CON LA SALUTE PUBBLICA

La SSL non finisce al lavoro. Gli effetti e i suoi risultati hanno un impatto evidente sulla salute e il benessere delle persone in generale e su quello della società nel suo complesso. Se il lavoro è riconosciuto come determinante sociale della salute, occorre prestare maggiore attenzione alle connessioni tra la SSL e la salute pubblica, alla promozione della salute, alla prevenzione e alla gestione dei rischi psicosociali emergenti, dei disturbi di salute mentale e delle malattie non trasmissibili.

NORME INTERNAZIONALI DEL LAVORO E ALTRI STRUMENTI SULLA SSL

In un mondo del lavoro in continua evoluzione, gli strumenti dell'OIL in materia di salute e sicurezza sul lavoro rimangono estremamente validi e pertinenti. Le convenzioni e le raccomandazioni sono state riviste non solo per garantire che esse siano reattive alle mutevoli esigenze, ma sono redatte in modo tale da rispondere alle sfide future. Gli strumenti più recenti sottolineano l'importanza di sviluppare una cultura nazionale e di prevenzione della salute e sicurezza in cui il diritto ad un ambiente di lavoro salubre e sicuro venga rispettato a tutti i livelli.

RAFFORZARE IL RUOLO DEI GOVERNI E DELLE PARTI SOCIALI E ESPANDERE I PARTENARIATI

La rappresentanza tripartita di governi, datori di lavoro e sindacati è il fulcro degli strumenti e delle norme internazionali del lavoro dell'OIL sulla SSL e il dialogo sociale efficace continuerà ad essere cruciale per affrontare le sfide relative alla salute e alla sicurezza sul lavoro nel futuro, molte delle quali sono ancora sconosciute. In un contesto caratterizzato da luoghi di lavoro in continua trasformazione, aumenterà la necessità di ampliare i partenariati e la collaborazione con altri attori che si occupano di SSL (istanze della società civile, organizzazioni non governative, istituti e università pubbliche e private).

VERSO QUALE DIREZIONE?

Il mondo del lavoro si sta trasformando sotto i nostri occhi, offrendo opportunità uniche ma anche nuove sfide.

Non siamo in grado di prevedere esattamente quale sarà la tecnologia del futuro, come sarà integrata nel mondo del lavoro e quali impatti — positivi o negativi — avrà sulla SSL. Le risposte a queste trasformazioni ancora sconosciute devono evolvere in modo inclusivo e **incentrarsi sulla persona**, sottolineando l'importanza dell'**apprendimento permanente e dello sviluppo continuo delle competenze**.

L'approccio incentrato sulla persona per la SSL nel futuro del lavoro richiede investimenti innovativi nelle capacità delle persone, che consenta loro di acquisire e aggiornare competenze e supportarle attraverso le trasformazioni che si producono nel corso della loro vita. Includere l'istruzione e la formazione in materia di SSL nell'apprendimento permanente può aiutare i lavoratori e i datori di lavoro ad adattarsi a rischi persistenti e a quelli nuovi e a migliorare la salute e sicurezza sul lavoro.

Nel gennaio 2019, all'inizio delle celebrazioni del centenario dell'OIL, la Commissione Mondiale dell'OIL sul futuro del lavoro ha proposto una **garanzia universale per i lavoratori** che comprenda i diritti fondamentali sul lavoro, un salario adeguato, una limitazione delle ore di lavoro e **luoghi di lavoro sicuri e salubri**. La Commissione ha anche proposto **che la salute e sicurezza sul lavoro sia compresa tra i diritti fondamentali sul lavoro**.

La strada da percorrere presenta nuove sfide ed è importante che i governi, i datori di lavoro, i sindacati e altri soggetti interessati colgano le opportunità per creare un futuro del lavoro sicuro e salubre per tutti. È giunto il momento di agire.

International Labour Organization

Labour Administration, Labour Inspection
and Occupational Safety and Health Branch
(LABADMIN/OSH)
Governance and Tripartism Department
4 route des Morillons
CH-1211 Genève 22 (Svizzera)

Tel: +41 22 799 6715

Email: labadmin-osh@ilo.org

<https://www.ilo.org/labadmin-osh>

Organizzazione Internazionale del Lavoro

Ufficio per l'Italia e San Marino
Via Panisperna 28
00199 Roma

Tel: 06 678 4334

Email: rome@ilo.org

<https://www.ilo.org/rome>