



Statistiche in breve

A cura del Coordinamento Generale
Statistico Attuariale

Novembre 2018

Polo unico di tutela della malattia¹ III trimestre 2018

Scopo di questo osservatorio è monitorare il fenomeno dell'astensione dal lavoro per malattia per i lavoratori dipendenti sia del settore privato che di quello pubblico. Vengono presi a riferimento i certificati medici inviati dal medico e le visite mediche di controllo effettuate dall'Istituto. Il fenomeno è osservabile sia in termini assoluti che relativi, con particolare riferimento a:

- l'incidenza dei certificati medici rispetto al numero dei lavoratori potenzialmente interessati da un evento di malattia;
- l'incidenza delle visite mediche di controllo rispetto al numero di certificati medici pervenuti.

Come mostra il successivo Prospetto 1, nel terzo trimestre dell'anno 2018 si registra un incremento del numero dei certificati rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente per il settore privato (+6,8%) e una diminuzione per il settore pubblico (-3,1%).

A livello territoriale per il settore privato l'aumento del numero di certificati è prevalente al Sud (+7,9%), mentre per il settore pubblico la diminuzione risulta più consistente al Nord (-5,5%).

¹ I dati completi sono pubblicati nelle banche dati statistiche dell'INPS.

Prospetto 1 – Numero dei certificati medici per area geografica, genere e classi di età nel periodo

AREA GEOGRAFICA / GENERE / CLASSI DI ETÀ	2017		2018		Variazioni %	
	Privato assicurato	Pubblico Polo unico	Privato assicurato	Pubblico Polo unico	Privato assicurato	Pubblico Polo unico
III TRIMESTRE						
Totale	2.337.349	725.094	2.495.164	702.280	6,8%	-3,1%
Nord	1.336.613	269.260	1.426.259	254.504	6,7%	-5,5%
Centro	473.653	154.978	500.024	153.483	5,6%	-1,0%
Sud	527.083	300.856	568.881	294.293	7,9%	-2,2%
Maschi	1.370.215	235.030	1.470.499	222.834	7,3%	-5,2%
Femmine	967.134	490.064	1.024.665	479.446	5,9%	-2,2%
Fino a 29	361.911	7.513	400.298	6.579	10,6%	-12,4%
30-49	1.239.574	224.021	1.280.417	201.805	3,3%	-9,9%
50 e oltre	735.864	493.560	814.449	493.896	10,7%	0,1%

Nel mese di dicembre 2017 il numero di lavoratori dipendenti interessati al controllo d'ufficio dello stato di malattia da parte dell'Inps è stato di 13,7 milioni di cui 2,8 nel settore pubblico (polo unico) e 10,9 nel settore privato (assicurati). L'Inps inoltre può effettuare controlli, su richiesta del datore di lavoro, anche per lavoratori privati non assicurati (3,7 milioni) e per lavoratori pubblici non appartenenti al Polo unico (0,6 milioni).

Come si osserva nel Prospetto 2 all'aumento del numero dei certificati nel settore privato corrisponde un aumento meno che proporzionale del numero dei giorni di malattia (+4,9%) mentre nel settore pubblico alla diminuzione del numero dei certificati si osserva un decremento più che proporzionale dei giorni di malattia (-7,3%).

In termini relativi, la percentuale dei lavoratori con almeno un giorno di malattia sul totale dei lavoratori rimane stabile nel settore privato al 13%, mentre nel settore pubblico, la percentuale scende dal 15% del 2017 al 14% del 2018. Stabile anche il numero medio dei certificati dei lavoratori sia nel settore pubblico che in quello privato (rispettivamente di 3 e 2 certificati ogni 10 lavoratori). Si precisa che qualsiasi confronto sul numero di certificati tra il settore pubblico e privato va sempre interpretato tenendo conto della diversa struttura per età dei lavoratori e della diversa normativa di riferimento. Il numero medio di giornate di malattia per lavoratore con almeno un giorno di malattia rimane stabile per il settore privato a 11,6 giorni mentre diminuisce lievemente per il settore pubblico passando da 11,5 a 11,3 giorni.

Prospetto 2 – Numero dei certificati e indici di relatività

	2017		2018		Variazioni %	
	Privato assicurato	Pubblico Polo unico	Privato assicurato	Pubblico Polo unico	Privato assicurato	Pubblico Polo unico
III TRIMESTRE						
Numero certificati medici	2.337.349	725.094	2.495.164	702.280	6,8%	-3,1%
Numero lavoratori con almeno un giorno di malattia	1.366.770	412.704	1.440.894	390.166	5,4%	-5,5%
Numero giorni di malattia	15.878.400	4.753.703	16.662.747	4.406.071	4,9%	-7,3%
Percentuale di lavoratori con almeno un giorno di malattia sul totale dei lavoratori	13%	15%	13%	14%		
Numero medio certificati per lavoratore	0,2	0,3	0,2	0,3		
Giornate medie di malattia per lavoratore	1,5	1,7	1,5	1,6		
Giornate medie di malattia per lavoratore con almeno un giorno di malattia	11,6	11,5	11,6	11,3		
Giornate medie di malattia per certificato	6,8	6,6	6,7	6,3		

Per quanto riguarda l'attività di verifica dello stato di malattia con la gestione del Polo unico da parte dell'Inps, nel prospetto 3 si osserva per il terzo trimestre 2018 che, nonostante la notevole differenza in termini assoluti del numero di visite mediche di controllo effettuate (129 mila nel settore privato rispetto alle 84 mila di quello pubblico), in termini relativi il numero di visite è risultato pari a 119 ogni mille certificati per il settore pubblico del Polo unico rispetto alle 52 visite del settore privato.

Non è possibile effettuare il confronto tendenziale per il settore pubblico poiché i dati del 2017 contengono solo il mese di settembre (mese nel quale è entrato in vigore il decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 che attribuisce all'INPS la competenza esclusiva a gestire le visite mediche di controllo anche per l'81% dei lavoratori pubblici).

Il tasso di idoneità misura il numero di visite con esito idoneità al lavoro rispetto al numero di visite effettuate: ogni cento visite effettuate nel pubblico, 28 risultano con esito di idoneità, contro 18 nel privato.

Altro indicatore importante nel valutare gli effetti delle visite è il tasso di riduzione della prognosi che misura il numero di visite con riduzione della prognosi rispetto al numero di visite effettuate. Tale indicatore risulta essere basso per entrambi i settori, anche se quello del pubblico (1,8 su cento) è molto inferiore a quello del privato (2,8 su cento); il numero medio di giorni di riduzione risulta essere per entrambi i settori pari 5 giorni.

Prospetto 3 – Esiti visite mediche di controllo domiciliare

	2017		2018	
	Privato assicurato	Pubblico Polo unico (solo settembre)	Privato assicurato	Pubblico Polo unico
III TRIMESTRE				
Totale numero visite mediche di controllo effettuate	128.581	22.086	129.539	83.907
- conferma prognosi con idoneità	33.674	7.871	20.319	22.556
- conferma prognosi senza idoneità	62.950	11.157	76.166	47.566
- riduzione prognosi con idoneità	4.769	343	2.865	998
- riduzione prognosi senza idoneità	487	185	813	473
- assente giustificato	9.833	1.221	21.115	8.450
- assente non giustificato / sconosciuto	16.868	1.309	8.261	3.864
Numero medio di visite per mille certificati	55	30	52	119
Tasso di idoneità ogni cento visite	29,9	37,2	17,9	28,1
Tasso di riduzione prognosi ogni cento visite	4,1	2,4	2,8	1,8
Numero medio giorni di riduzione prognosi	3,1	5,0	5,3	5,2

Il Prospetto 4 mostra gli esiti delle visite mediche di controllo distinguendo se la visita è effettuata su richiesta dell'azienda oppure è effettuata d'ufficio dall'Inps.

Prospetto 4 – Esiti visite mediche di controllo domiciliare per tipologia di visita

	2018			
	Privato assicurato		Pubblico Polo unico	
	D'ufficio	Richieste datoriali	D'ufficio	Richieste datoriali
III TRIMESTRE				
Totale numero visite mediche di controllo effettuate	83.681	45.858	16.442	67.465
- conferma prognosi con idoneità	7.961	12.358	1.589	20.967
- conferma prognosi senza idoneità	52.150	24.016	10.610	36.956
- riduzione prognosi con idoneità	2.156	709	231	767
- riduzione prognosi senza idoneità	654	159	163	310
- assente giustificato	15.059	6.056	2.662	5.788
- assente non giustificato / sconosciuto	5.701	2.560	1.187	2.677
Tasso di idoneità ogni cento visite	12,1	28,5	11,1	32,2
Tasso di riduzione prognosi ogni cento visite	3,4	1,9	2,4	1,6
Numero medio giorni di riduzione prognosi	5,7	4,0	7,3	4,4

Nel settore pubblico la maggior parte delle visite sono effettuate su richiesta dei datori di lavoro, solo il 20% sono disposte d'ufficio e il tasso di idoneità è molto diverso nelle due fattispecie: 32 ogni 100 visite richieste dal datore di lavoro contro 11 ogni 100 disposte d'ufficio.

Nel settore privato il 65% delle visite mediche di controllo sono invece disposte d'ufficio. A livello annuo sono circa 300 mila le visite mediche di controllo disposte d'ufficio per il settore privato a fronte di circa 12 milioni di certificati. Dal 2012 la scelta dei certificati, dei lavoratori privati assicurati da sottoporre a visita, è avvenuta attraverso l'utilizzo di un modello statistico di Data Mining che ha consentito di concentrare le visite mediche di controllo d'ufficio sui casi in cui è più ragionevole ipotizzare che il certificato medico del lavoratore riporti una prognosi non coerente con lo stato di salute. Dal 15 marzo 2018 è stato sospeso l'utilizzo del modello statistico di Data Mining con evidenti effetti sui risultati delle visite: nel terzo trimestre 2018 si registra ancora una riduzione del tasso di idoneità rispetto al trimestre precedente (da 15 a 12 ogni cento visite) dopo la drastica diminuzione che si era già registrata tra il secondo e il primo trimestre (da 40 a 15 ogni cento visite).

Si osservi che per le visite richieste dal datore di lavoro, sia nel privato che nel pubblico, i tassi di idoneità nel terzo trimestre sono in diminuzione rispetto al trimestre precedente (più pronunciata per il settore pubblico) mentre per le visite d'ufficio del polo unico il tasso di idoneità si mantiene pressoché stabile (11 ogni cento visite).

Prospetto 5 – Serie storica del numero delle visite mediche di controllo domiciliare

Periodo	Privato assicurato			Pubblico Polo unico		
	D'ufficio	Richieste datoriali	Totale	D'ufficio	Richieste datoriali	Totale
III TRIMESTRE 2018						
Totale numero visite mediche di controllo effettuate	83.681	45.858	129.539	16.442	67.465	83.907
Numero medio giornaliero visite mediche di controllo effettuate	910	498	1.408	179	733	912
Tasso di idoneità ogni cento visite	12,1	28,5	17,9	11,1	32,2	28,1
II TRIMESTRE 2018						
Totale numero visite mediche di controllo effettuate	78.869	40.983	119.852	10.673	91.036	101.709
Numero medio giornaliero visite mediche di controllo effettuate	867	450	1.317	117	1.000	1.118
Tasso di idoneità ogni cento visite	15,1	29,9	20,2	10,8	37,8	35,0
I TRIMESTRE 2018						
Totale numero visite mediche di controllo effettuate	75.214	48.018	123.232	7.452	93.776	101.228
Numero medio giornaliero visite mediche di controllo effettuate	836	534	1.369	83	1.042	1.125
Tasso di idoneità ogni cento visite	40,1	32,0	37,0	10,3	37,1	35,2
III QUADRIMESTRE 2017						
Totale numero visite mediche di controllo effettuate	116.938	61.075	178.013	14.445	130.216	144.661
Numero medio giornaliero visite mediche di controllo effettuate	959	501	1.459	118	1.067	1.186
Tasso di idoneità ogni cento visite	34,6	32,4	33,8	17,2	40,5	38,2

GLOSSARIO

Certificato di malattia: documento redatto, in genere, dal medico curante o comunque dal medico che ha visitato il paziente, attestante lo stato di malattia dello stesso. Il certificato, oltre ai dati anagrafici del paziente, deve riportare l'intervallo prognostico, la diagnosi e altre informazioni utili sia ai fini del diritto alla prestazione di malattia, sia ai fini del controllo dello stato di malattia. Con Decreto del Ministero della salute del 26.02.2010, è stata introdotta da gennaio 2011 la modalità di trasmissione in via telematica della certificazione di malattia da parte del medico curante.

Esito della visita medica di controllo: a seguito di controllo fiscale domiciliare il medico fiscale può confermare o ridurre la prognosi prevedendo o meno l'idoneità al lavoro. Ovviamente alcuni esiti possono derivare dalla impossibilità di effettuare il controllo perché il lavoratore è assente.

Giornate medie di malattia per lavoratore con almeno un giorno di malattia: rapporto tra numero di giornate di malattia e numero di lavoratori con almeno un giorno di malattia nel periodo.

Giornate medie di malattia per lavoratore: rapporto tra numero di giornate di malattia e numero di lavoratori presenti a dicembre dell'anno precedente.

Idoneità al lavoro: esito della visita medica di controllo in base al quale il lavoratore deve rientrare al lavoro nel giorno stabilito entro tre giorni e comunque non oltre il giorno successivo la data di fine prognosi senza poter prolungare l'assenza per malattia per la stessa patologia.

Lavoratori dipendenti del settore: lavoratori dipendenti del settore pubblico o del settore privato a dicembre dell'anno precedente.

Lavoratori privati assicurati: lavoratori per i quali l'azienda versa i contributi per assicurazione contro il rischio di malattia.

Lavoratori pubblici appartenenti al Polo unico: lavoratori pubblici per i quali la legge prevede la possibilità di verifica di ufficio della sussistenza della malattia da parte dell'Inps.

Medico fiscale: medico incaricato dall'Inps di effettuare le visite mediche domiciliari di controllo della malattia.

Numero di certificati: numero complessivo di certificati presentati nel periodo.

Numero di giorni di malattia: numero complessivo di giorni di malattia relativi ai certificati presentati nel periodo.

Numero di visite per mille certificati: rapporto tra il numero di visite di controllo effettuate e il numero di certificati pervenuti nel periodo, per mille.

Numero medio di certificati per lavoratore: rapporto tra numero di certificati e il numero dei lavoratori presenti a dicembre dell'anno precedente.

Numero medio giorni di riduzione prognosi: rapporto tra il numero di giorni di riduzione prognosi e il numero di visite mediche di controllo con esito di riduzione prognosi.

Percentuale di lavoratori con almeno un giorno di malattia sul totale dei lavoratori: rapporto tra il numero dei lavoratori con almeno un giorno di malattia nel periodo e il numero dei lavoratori presenti a dicembre dell'anno precedente, per cento.

Tasso di idoneità ogni cento visite: rapporto tra il numero di visite con esito di idoneità al lavoro e il numero di visite effettuate, per cento.

Tasso di riduzione prognosi ogni cento visite: rapporto tra il numero di visite con riduzione della prognosi (effettuata dal medico fiscale rispetto a quella del medico curante) e il numero di visite effettuate, per cento.

Visita medica di controllo domiciliare: visita effettuata dal medico fiscale Inps presso il domicilio del lavoratore malato per verificare lo stato di salute del lavoratore.