

# La riforma Biagi del mercato del lavoro

*Prime interpretazioni e proposte di lettura  
del d.lgs. 10 settembre 2003, n. 276.*

*Il diritto transitorio e i tempi della riforma*

a cura di

**Michele Tiraboschi**

Collana  
ADAPT - FONDAZIONE

**“Marco Biagi”**

n. 2

**Giuffrè Editore**

# La riforma Biagi del mercato del lavoro

*Prime interpretazioni e proposte di lettura  
del d.lgs. 10 settembre 2003, n. 276.  
Il diritto transitorio e i tempi della riforma*

a cura di

Michele Tiraboschi

Giuffrè Editore

Milano 2004

## INDICE-SOMMARIO

### Parte I FILOSOFIA, IMPIANTO GENERALE E IMPATTO DELLA RIFORMA BIAGI

#### SEZIONE A LA RIFORMA BIAGI: FINALITÀ E CAMPO DI APPLICAZIONE

1. Il decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276: alcune premesse e un percorso di lettura *di Michele Tiraboschi* . . . . . 3
2. Riforma Biagi ed evoluzione dell'assetto regolatorio dei mercati del lavoro in Italia *di Gian Paolo Sassi* . . . . . 32
3. Riforma Biagi e Strategia Europea per la occupazione *di Michele Tiraboschi* . . . . . 40
4. Riforme possibili, riforme necessarie: l'utilità di una comparazione tra il caso italiano e quello tedesco *di Silvia Spattini* . . . . . 53
5. Riforma Biagi e delegazione legislativa: considerazioni di ordine costituzionale *di Simone Scagliarini*. . . . . 81

#### SEZIONE B LA RIFORMA DEL MERCATO DEL LAVORO TRA FLESSIBILITÀ E NUOVE TUTELE PER I LAVORATORI

6. Vincoli e opportunità per le imprese nell'accesso alle diverse tipologie contrattuali dopo la riforma Biagi: una rassegna critica *di Potito di Nunzio*. 107
7. Garanzie per i lavoratori e nuove forme di flessibilità aziendale *di Caro Lucrezio Monticelli* . . . . . 128
8. Il lavoro a progetto: finalità e disciplina *di Laura Castelvetti* . . . . . 137
9. I contratti di collaborazione coordinata e continuativa fra riforme e giudici *di Roberto Continisio* . . . . . 172
10. La nuova disciplina del lavoro a tempo parziale *di Alberto Russo* . . . . . 179
11. La riforma dei contratti a contenuto formativo: il nuovo apprendistato e il contratto di inserimento *di Michele Tiraboschi* . . . . . 191
12. Somministrazione di lavoro, appalto di servizi, distacco *di Michele Tiraboschi* . . . . . 205

13.	Le modifiche all'articolo 2112 del Codice Civile in materia di trasferimento di ramo d'azienda <i>di Alberto Russo</i> . . . . .	230
14.	Nuove tutele sul mercato: le procedure di certificazione <i>di Michele Tiraboschi</i> . . . . .	237
15.	Riforma del mercato del lavoro e contrasto al lavoro nero <i>di Sergio Corbascio, Onofrio Nacci</i> . . . . .	248
16.	Lavoro nero in edilizia e certificato di regolarità contributiva <i>di Daniela De Sanctis, Giuseppe Virgilio</i> . . . . .	271
17.	La riforma del mercato del lavoro: una prospettiva di pari opportunità e di inclusione sociale delle donne <i>di Alessandra Servidori</i> . . . . .	281
18.	Riforma del mercato del lavoro, forme di lavoro atipico e tutela della salute e sicurezza dei lavoratori <i>di Maria Rita Iorio</i> . . . . .	304
19.	Le tutele previdenziali nel decreto di attuazione della Legge Biagi <i>di Gian Paolo Sassi</i> . . . . .	329
20.	Le tipologie contrattuali: schede riepilogative, <i>a cura di Chiara Bizzarro, Patrizia Tiraboschi</i> . . . . .	337

#### SEZIONE C

#### L'IMPATTO DELLA RIFORMA: COMPATIBILITÀ ECONOMICHE E COMPETITIVITÀ

21.	I modelli di riforma del mercato del lavoro richiesti dalla competitività economica <i>di Luigi Campiglio</i> . . . . .	395
22.	L'impatto della riforma Biagi: una prospettiva economica <i>di Marcello Signorelli</i> . . . . .	403
23.	Riforma del mercato del lavoro e compatibilità economica <i>di Paolo Sestito</i> . . . . .	436

#### Parte II

#### IL NUOVO MERCATO DEL LAVORO: ASSETTO ISTITUZIONALE E RUOLO DELLE PARTI SOCIALI

#### SEZIONE A

#### MODELLO REGOLATORIO, ASSETTO ISTITUZIONALE, ATTORI DEL NUOVO MERCATO DEL LAVORO

1.	Regolazione del mercato del lavoro e modello organizzativo <i>di Michele Tiraboschi</i> . . . . .	477
2.	La disciplina del mercato del lavoro: regime autorizzatorio e accreditamenti <i>di Silvia Spattini</i> . . . . .	492
3.	Il quadro di regolazione del nuovo mercato del lavoro tra regimi autorizzatori e accreditamento: il ruolo delle Regioni <i>di Sergio Rosato</i> . . . . .	500
4.	La disciplina del mercato del lavoro e la questione della ripartizione di competenze Stato-Regioni <i>di Simone Scagliarini</i> . . . . .	522
5.	Ruolo e competenze dei Comuni <i>di Carlo Magri, Ave Salvoni, Pietro Spinelli</i> . . . . .	564
6.	La borsa continua nazionale del lavoro <i>di Michele Tiraboschi</i> . . . . .	573

7. La circolazione delle informazioni sul mercato e i profili di tutela della <i>privacy</i> di <i>Michele Tiraboschi</i> . . . . .	583
8. Le forme sperimentali di raccordo tra pubblico e privato: l'articolo 13 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 di <i>Luigi Degan, Patrizia Tiraboschi</i> . . . . .	592
9. Nuove opportunità di inclusione per i « diversamente abili »: l'articolo 14 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 di <i>Sergio Rosato</i> . . . . .	601
10. Il nuovo mercato del lavoro: schede riepilogative a cura di <i>Silvia Spattini, Patrizia Tiraboschi</i> . . . . .	614

## SEZIONE B

LE NUOVE RELAZIONI INDUSTRIALI TRA SOSTEGNO  
 ALLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA,  
 INCENTIVAZIONE ALLA BILATERALITÀ E CONFLITTO

11. Il ruolo della contrattazione collettiva e l'impatto sul sistema di relazioni industriali di <i>Maurizio Del Conte</i> . . . . .	635
12. Il ruolo degli organismi bilaterali nel decreto attuativo della legge 14 febbraio 2003, n. 30: problemi e prospettive di <i>Flavia Pasquini</i> . . . . .	650
13. Il sistema degli enti bilaterali nell'artigianato: una esperienza italiana al servizio del dialogo sociale europeo di <i>Giovanna De Lucia, Silvia Ciuffini</i> . . . . .	679
14. Gli enti bilaterali nel turismo dopo la riforma Biagi di <i>Alessandro Massimo Nucara</i> . . . . .	694
15. Brevi osservazioni sull'articolo 10 della legge n. 30/2003 di <i>Luigi De Romanis</i> . . . . .	713
16. Il sostegno alla contrattazione collettiva e alla bilateralità nella riforma Biagi: alcune osservazioni critiche sull'articolo 10 della legge 14 febbraio 2003, n. 30 di <i>Michele Tiraboschi</i> . . . . .	717
17. Riforma Biagi e conflitto di <i>Maria Rita Iorio</i> . . . . .	731

## SEZIONE C

LA RIFORMA DEL MERCATO DEL LAVORO TRA CONCERTAZIONE  
 E DIALOGO SOCIALE: LA POSIZIONE DEL GOVERNO  
 E IL GIUDIZIO DELLE PARTI SOCIALI

18. La riforma del mercato del lavoro tra concertazione e dialogo sociale di <i>Valentina D'Oronzo</i> . . . . .	747
19. La riforma del mercato del lavoro di Marco Biagi di <i>Maurizio Sacconi</i> . . . . .	772
20. Prime considerazioni e prime indicazioni operative della Cgil sul decreto legislativo n. 276/2003 di <i>Claudio Treves</i> . . . . .	784
21. Il giudizio della Cisl sulla riforma Biagi e le proposte per la sua attuazione di <i>Raffaele Bonanni</i> . . . . .	825
22. Il giudizio della Uil sulla riforma Biagi e le proposte per la sua attuazione di <i>Carlo Fabio Canapa</i> . . . . .	843

23. Una riforma per le sfide dei nuovi mercati: il giudizio di Confindustria <i>di Giorgio Usai</i> . . . . .	854
24. Le valutazioni di Confcommercio sul nuovo lavoro a tempo parziale <i>di Luigi De Romanis, Ilaria Di Croce</i> . . . . .	876
25. Il giudizio di Confartigianato sulla riforma Biagi <i>di Riccardo Giovani</i> . . .	887
26. Il giudizio di Cna sulla riforma Biagi <i>di Enrico Amadei</i> . . . . .	904
27. La riforma del mercato del lavoro nel quadro tracciato dal <i>Libro Bianco</i> del 2001: le valutazioni dell'Abi su un processo normativo <i>in fieri di Giancarlo Durante</i> . . . . .	918
28. Dal <i>Libro Bianco</i> al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276: prime valutazioni della Lega nazionale cooperative e mutue <i>di Bruno Busacca</i> . .	933
29. Il giudizio di Ance sulla riforma Biagi <i>di Giuseppe Pagliuca</i> . . . . .	945

### Parte III

## IL DIRITTO TRANSITORIO: ABROGAZIONI E TEMPI DELLA RIFORMA

### SEZIONE A

## IL DIRITTO TRANSITORIO: ABROGAZIONI E TEMPI DELLA RIFORMA

1. L'impatto della riforma Biagi sulla normativa vigente: disposizioni transitorie e abrogazioni <i>di Salvatore Pellegrino</i> . . . . .	955
2. Decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276: il quadro delle abrogazioni <i>di Enzo De Fusco</i> . . . . .	977
3. Il ruolo della contrattazione collettiva nella attuazione della Legge Biagi <i>di Carlotta Serra</i> . . . . .	990
4. Regime transitorio ed efficacia dei contratti collettivi in vigore <i>di Marina Mobiglia</i> . . . . .	1006
5. La gestione della transizione e la messa a regime della riforma Biagi: le prospettive del tavolo interconfederale <i>di Michele Tiraboschi</i> . . . . .	1043
6. I tempi e le modalità di attuazione della riforma: schede riepilogative dei rinvii alla contrattazione collettiva alle leggi regionali e ai decreti ministeriali di attuazione della riforma <i>a cura di Chiara Bizzarro, Luigi Degan, Patrizia Tiraboschi</i> . . . . .	1064

### SEZIONE B

## UN QUADRO IN EVOLUZIONE: LA RIFORMA DEI SERVIZI ISPETTIVI E DEGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI

7. La riforma dei servizi ispettivi <i>di Paolo Pennesi</i> . . . . .	1091
8. Il sistema degli ammortizzatori sociali: spunti per un progetto di riforma <i>di Michele Tiraboschi</i> . . . . .	1105

Parte IV  
ALLEGATI: MATERIALE DI DOCUMENTAZIONE

SEZIONE A  
SUPPORTO CARTACEO

1. Legge 14 febbraio 2003, n. 30 . . . . . 1125
2. Decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276. . . . . 1137

SEZIONE B  
SUPPORTO INFORMATICO (*www.csmb.unimo.it*)

*Schede e tavole sinottiche*

3. Aggiornamenti, schede riepilogative del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276
4. I tempi della riforma: schede riepilogative dei rinvii alla contrattazione collettiva alle leggi regionali e ai decreti ministeriali di attuazione della riforma — Aggiornamenti on-line

*Documentazione normativa e progettuale*

5. Schema di decreto legislativo di attuazione della legge 14 febbraio 2003 n. 30 (approvato dal Consiglio dei Ministri in prima lettura il 6 giugno 2003)
6. Relazione di accompagnamento allo schema di decreto legislativo di attuazione della legge 14 febbraio 2003, n. 30
7. Patto per l'Italia del 5 luglio 2002
8. Disegno di legge novembre 2001, n. 848 *bis*
9. Disegno di legge novembre 2001, n. 848
10. Relazione di accompagnamento al disegno di legge n. 848, novembre 2001
11. *Libro Bianco sul mercato del lavoro* (ottobre 2001)

*Decreti Ministeriali*

12. Decreto per l'istituzione del Comitato per il sostegno e l'incentivazione delle attività derivanti dall'applicazione dell'art. 13 del d.lgs. n. 276/2003
13. Altri decreti ministeriali di attuazione del d.lgs. n. 276/2003: aggiornamenti on-line

*Accordi interconfederali*

14. Accordo interconfederale del 13 novembre 2003
15. Associazioni datoriali: ipotesi di accordo interconfederale
16. Documento unitario Cgil Cisl Uil per la definizione di un accordo interconfederale di transizione

*Circolari ministeriali*

17. Circolare interpretativa dell'articolo 10 della legge n. 30/2003
18. Circolare sulle collaborazioni coordinate e continuative nella modalità a progetto
19. Altre circolari interpretative: aggiornamenti on-line

*Commissioni Parlamentari*

20. Senato della Repubblica (11<sup>a</sup> Commissione — Lavoro Previdenza Sociale) — resoconto della seduta di martedì 8 luglio 2003 (179<sup>a</sup> seduta)
21. Senato della Repubblica (11<sup>a</sup> Commissione — Lavoro Previdenza Sociale) — resoconto della seduta martedì 15 luglio 2003 (180<sup>a</sup> seduta)
22. Senato della Repubblica (11<sup>a</sup> Commissione — Lavoro Previdenza Sociale) — resoconto della seduta mercoledì 16 luglio 2003 (181<sup>a</sup> seduta)
23. Senato della Repubblica (11<sup>a</sup> Commissione — Lavoro Previdenza Sociale) — resoconto della seduta di giovedì 17 luglio 2003 (182<sup>a</sup> seduta)
24. Senato della Repubblica (11<sup>a</sup> Commissione — Lavoro Previdenza Sociale) — resoconto della seduta di martedì 22 luglio 2003 (183<sup>a</sup> seduta)
25. Senato della Repubblica (11<sup>a</sup> Commissione — Lavoro Previdenza Sociale) — resoconto della seduta di giovedì 24 luglio 2003 (186<sup>a</sup> seduta)
26. Senato della Repubblica (11<sup>a</sup> Commissione — Lavoro Previdenza Sociale) — resoconto della seduta di martedì 29 luglio 2003 (187<sup>a</sup> seduta)
27. Senato della Repubblica (11<sup>a</sup> Commissione — Lavoro Previdenza Sociale) — resoconto della seduta di mercoledì 30 luglio 2003 (188<sup>a</sup> seduta)
28. Camera dei Deputati — (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato) — — resoconto della seduta di mercoledì 9 luglio 2003
29. Camera dei Deputati — (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato) — — resoconto della seduta di giovedì 17 luglio 2003
30. Camera dei Deputati — (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato) — — resoconto della seduta di martedì 22 luglio 2003
31. Camera dei Deputati — (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato) — — resoconto della seduta di mercoledì 23 luglio 2003
32. Camera dei Deputati — (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato) — — resoconto della seduta di giovedì 24 luglio 2003
33. Camera dei Deputati — (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato) — — resoconto della seduta di lunedì 28 luglio 2003
34. Camera dei Deputati — (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato) — — resoconto della seduta di martedì 29 luglio 2003
35. Camera dei Deputati — (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato) — — resoconto della seduta di mercoledì 30 luglio 2003
36. Ministero dell'economia e del tesoro — Dipartimento di ragioneria generale — Relazione tecnica sullo schema di decreto legislativo di attuazione della legge n. 30/2003 — Nota del 23 luglio 2003

*Conferenza Unificata*

37. Parere espresso dalla Conferenza Unificata sullo schema di decreto legislativo di attuazione della legge n. 30/2003 — seduta del 3 luglio 2003



*Posizione delle parti sociali*

38. Confindustria — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
39. Confcommercio — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
40. Confesercenti — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
41. Confartigianato — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
42. Confapi — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
43. Casartigianati — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
44. Cna — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
45. Confagricoltura — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
46. Federpesca — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
47. Agci, Legacoop, Confcooperative — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
48. Unci — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
49. Ance — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
50. Fieg — Memoria di audizione del 15 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
51. Confitarma — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
52. Cgil — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
53. Cisl — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
54. Uil — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
55. Ugl — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
56. Sin.pa — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
57. Confedir — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
58. Cida — Memoria di audizione del 16 giugno 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
59. Cisa — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
60. Abi — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)

61. Ania — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
62. Fabi — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
63. Fedarlinea — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
64. Confedra — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
65. Upi — Memoria di audizione del 16 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
66. Anmic — Memoria di audizione del 22 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
67. Anmil — Memoria di audizione del 22 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
68. Uic — Memoria di audizione del 22 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
69. Unms — Memoria di audizione del 22 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
70. Fish — Memoria di audizione del 22 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)
71. Confinterim — Memoria di audizione del 23 luglio 2003 — Camera dei Deputati (XI Commissione — Lavoro pubblico e privato)

*Ricorsi Corte Costituzionale*

72. Ricorso per questione di legittimità costituzionale depositato presso la cancelleria della Corte Costituzionale il 30 aprile 2003 (della Regione Marche)
73. Ricorso per questione di legittimità costituzionale depositato presso la cancelleria della Corte Costituzionale il 2 maggio 2003 (della Regione Emilia Romagna)
74. Ricorso per questione di legittimità costituzionale depositato presso la cancelleria della Corte Costituzionale il 2 maggio 2003 (della Regione Toscana)
75. Ricorso per questione di legittimità costituzionale depositato presso la cancelleria della Corte Costituzionale il 2 maggio 2003 (della Provincia autonoma di Trento)
76. Ricorso per questione di legittimità costituzionale depositato presso la cancelleria della Corte Costituzionale il 7 maggio 2003 (della Regione Basilicata)

*Elenco delle abbreviazioni* . . . . . 1195

*Notizie sugli autori* . . . . . 1197