

La riforma dei servizi ispettivi in materia di lavoro e previdenza sociale

*Commentario al decreto legislativo
23 aprile 2004, n. 124*

a cura di

**Caro Lucrezio Monticelli
Michele Tiraboschi**

Collana
ADAPT - FONDAZIONE

“Marco Biagi”

n. 4

Giuffrè Editore

La riforma
dei servizi ispettivi
in materia di lavoro
e previdenza sociale

*Commentario al decreto legislativo
23 aprile 2004, n. 124*

a cura di

Caro Lucrezio Monticelli
Michele Tiraboschi

Giuffrè Editore
Milano 2004

INDICE-SOMMARIO

<i>Prefazione</i> di Caro Lucrezio Monticelli e Michele Tiraboschi.	IX
---	----

Parte I

LA RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI ISPETTIVI E DELLE ATTIVITÀ DI VIGILANZA

1. La riorganizzazione dei servizi ispettivi e delle attività di vigilanza: funzioni e finalità <i>di Caro Lucrezio Monticelli</i>	3
2. Riorganizzazione dei servizi ispettivi e riforma del mercato del lavoro <i>di Michele Tiraboschi</i>	15
3. L'emersione del lavoro non regolare nella riforma dei servizi ispettivi <i>di Sergio Corbascio</i>	35
4. La riforma dei servizi ispettivi tra competenze statali e competenze regionali <i>di Simone Scagliarini</i>	63
5. La disciplina dei servizi ispettivi e delle attività di vigilanza: l'evoluzione del quadro legale <i>di Luigi Degan</i>	81

Parte II

COMMENTARIO AL DECRETO LEGISLATIVO 23 APRILE 2004, N. 124

SEZIONE A

IL MODELLO ORGANIZZATIVO

1. Il nuovo modello organizzativo delle attività di vigilanza <i>di Salvatore Pellegrino</i>	95
2. Enti previdenziali: autonomia gestionale e poteri degli ispettori <i>di Stefano Pantalei</i>	109
3. La vigilanza dell'Inail <i>di Ennio Di Luca</i>	117
4. La riforma dei servizi ispettivi e il ruolo del consulente del lavoro <i>di Giuseppe Bizzarro</i>	125
5. I comitati per il lavoro e l'emersione del sommerso <i>di Onofrio Nacci</i> . . .	137
6. Scheda riepilogativa a cura <i>di Luigi Degan</i>	149

SEZIONE B
LE COMPETENZE DELLE DIREZIONI DEL LAVORO

7.	L'attività ispettiva <i>di Paolo Pennesi</i>	151
8.	Prevenzione, promozione e diritto d'interpello <i>di Luigi Degan, Simone Scagliarini</i>	167
9.	Razionalizzazione e coordinamento dell'attività di vigilanza <i>di Dario Messineo</i>	183
10.	La conciliazione monocratica <i>di Eufranio Massi</i>	193
11.	Diffida accertativa per crediti patrimoniali <i>di Pierluigi Rausei</i>	205
12.	Schede riepilogative a cura <i>di Luigi Degan, Simone Scagliarini</i>	233

SEZIONE C
I POTERI DEL PERSONALE ISPETTIVO
E I RICORSI AMMINISTRATIVI

13.	I poteri del personale ispettivo: un quadro d'insieme <i>di Temistocle Bussino</i>	239
14.	Disposizioni del personale ispettivo e diffida <i>di Mauro Parisi</i>	275
15.	La prescrizione obbligatoria <i>di Danilo Papa</i>	291
16.	I ricorsi amministrativi <i>di Alessandra Tuffanelli</i>	301
17.	I verbali di accertamento <i>di Temistocle Bussino</i>	309
18.	Schede riepilogative a cura <i>di Luigi Degan</i>	317

SEZIONE D
DISPOSIZIONI FINALI E ABROGAZIONI

19.	Risorse umane, finanziarie e strumentali <i>di Mario Notaro</i>	325
20.	Abrogazioni <i>di Giuseppe Lodato</i>	335
21.	Schede riepilogative a cura <i>di Luigi Degan</i>	347

Parte III
MATERIALE DI DOCUMENTAZIONE

SEZIONE A
SUPPORTO CARTACEO

1.	Articolo 8, legge 14 febbraio 2003, n. 30	355
2.	Decreto legislativo 23 aprile 2004, n. 124	357
3.	Circolare del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, 24 giugno 2004, n. 24	369
4.	Circolare Inps 20 settembre 2004, n. 132	383

SEZIONE B
SUPPORTO INFORMATICO
(*www.csmb.unimo.it*, indice A-Z)

5. Relazione di accompagnamento allo schema di decreto legislativo di “Attuazione della delega per la razionalizzazione delle funzioni ispettive in materia di previdenza sociale e di lavoro di cui all’articolo 8 della legge 14 febbraio 2003, n. 30”
6. Relazione tecnico-normativa di accompagnamento allo schema di decreto legislativo di “Attuazione della delega per la razionalizzazione delle funzioni ispettive in materia previdenza sociale e di lavoro di cui all’articolo 8 della legge 14 febbraio 2003, n. 30”, datata 8 marzo 2004
7. Decreto legislativo n. 124/2004, testo del 31 marzo 2004
8. Lavori parlamentari
9. Posizione delle parti sociali

Elenco delle abbreviazioni 389

Notizie sugli autori 393

PREFAZIONE

Il presente volume nasce dalla volontà di contribuire alla diffusione dei contenuti di una riforma — quella dei servizi ispettivi e delle attività di vigilanza prevista dal decreto legislativo 23 aprile 2004, n. 124 — di cui ancora troppo poco si parla e discute, e che pure potrebbe risultare decisiva per il progetto di modernizzazione del nostro mercato del lavoro delineato con la c.d. legge Biagi. L'effettività delle regole del diritto del lavoro è, in effetti, la condizione primaria per una più efficiente tutela dei diritti dei lavoratori e, al tempo stesso, è anche garanzia di leale competizione tra le imprese.

Il nuovo assetto del mercato del lavoro, scaturito con il decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, richiedeva inevitabilmente un parallelo processo di rivisitazione della organizzazione delle attività ispettive. E a questa istanza risponde appunto il decreto legislativo 23 aprile 2004, n. 124, che vuole incidere non solo sul piano normativo ed istituzionale, ma prima ancora su quello culturale per avviare una nuova stagione di rapporti tra ispettori del lavoro, operatori giuridici ed operatori economici improntata a maggiore collaborazione, certezza del diritto e rispetto della legalità. Questo spiega perché la riforma enfatizza le funzioni preventive e promozionali, nella convinzione che la prospettiva repressivo-sanzionatoria, per quanto importante e ben organizzata, non può da sola essere sufficiente per governare efficacemente i processi di produzione e circolazione della ricchezza propri di una società complessa come quella in cui viviamo.

Particolarmente importante, in questa prospettiva, è la esatta percezione dei contenuti della riforma e delle prospettive pratico-operative che ora si dischiudono nella lotta contro il lavoro sommerso e irregolare. Giova peraltro precisare, a conclusione di queste brevi note di premessa, che gli autori che hanno contribuito al presente lavoro sono stati individuati tra soggetti che ricoprono incarichi legati alla materia trattata e le cui opinioni sono esclusivamente ad essi riferibili senza impegno alcuno da parte delle amministrazioni di appartenenza.

CARO LUCREZIO MONTICELLI e MICHELE TIRABOSCHI