



Garantire la corretta programmazione
e la rigorosa gestione
delle risorse pubbliche

MONITORAGGIO INTERVENTI COMUNITARI PROGRAMMAZIONE 2007/2013 OBIETTIVO COMPETITIVITÀ

Attuazione finanziaria, situazione al 28 febbraio 2011

2011



MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO
Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea

MONITORAGGIO
INTERVENTI COMUNITARI
PROGRAMMAZIONE 2007/2013
OBIETTIVO COMPETITIVITA'

Attuazione finanziaria, situazione al 28 febbraio 2011

Sistema Nazionale di Monitoraggio del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013

Aprile 2011

INDICE

Cos'è l'Obiettivo Competitività regionale e occupazione	2
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività	3
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività - FSE	4
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività - FESR	5
L'attuazione distinta per Temi Prioritari	9

Cos'è l'Obiettivo Competitività regionale e occupazione

L'Obiettivo Competitività regionale e occupazione, previsto nell'ambito della politica di coesione 2007/13 e della nuova programmazione dei Fondi strutturali, va a sostituire i precedenti obiettivo 2 ed obiettivo 3.

Potranno infatti beneficiare degli aiuti dell'Obiettivo Competitività da un lato le Regioni non ammesse ai programmi dell' Obiettivo Convergenza e che escono per meriti propri dall'obiettivo 1, dall'altro le Regioni che fanno attualmente parte dell' Obiettivo 1 ma che non rispondono ai criteri dei programmi di convergenza senza tenere conto dell'effetto statistico dovuto all'allargamento. I programmi relativi alla Competitività e all'Occupazione dovranno aiutare le Regioni a ristrutturare e a creare nuove attività, anche sulla base della Strategia di Lisbona

Tale obiettivo si propone con un duplice approccio. Da un lato, il rafforzamento della competitività e dell'attrattiva delle regioni attraverso programmi di sviluppo regionale finanziati dal FESR, anticipando i cambiamenti economici e sociali e sostenendo l'innovazione, la società della conoscenza, l'imprenditorialità, la protezione dell'ambiente e la prevenzione dei rischi. Dall'altro, mediante programmi nazionali o territoriali di livello adeguato finanziati dal FSE, si tenderà a potenziare l'adattabilità dei lavoratori e delle imprese nonché a garantire lo sviluppo di mercati del lavoro per rafforzare l'inclusione sociale, in linea con la strategia europea per l'occupazione.

L'obiettivo Competitività svolgerà un ruolo essenziale per evitare l'insorgere di nuovi squilibri a svantaggio di regioni che, altrimenti, verrebbero penalizzate da fattori socioeconomici sfavorevoli senza poter contare su sufficienti aiuti pubblici.

L'Obiettivo Competitività viene attuato in Italia attraverso 16 Programmi Operativi Regionali (POR) e 1 Programma Operativo Nazionale (PON) finanziati dal Fondo sociale europeo (FSE) e da 16 Programmi Operativi Regionali (POR) finanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale(FESR).

Il fondo FESR è destinato a contribuire alla correzione dei principali squilibri regionali esistenti, mentre il fondo FSE punta a rafforzare la coesione economica e sociale migliorando la possibilità di occupazione.

L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività

L'ammontare complessivo destinato all'Obiettivo Competitività supera i 15,8 Mld di euro per il periodo di programmazione 2007/2013. Di tale ammontare più di 9,4 Mld di euro sono cofinanziati dallo Stato attraverso il "Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie" di cui alla legge 16 aprile 1987, n.183, mentre 3,1 Mld sono cofinanziati dal fondo FESR e altrettanti 3,1 Mld dal fondo FSE. Le risorse finanziarie programmate sono, pertanto, così ripartite:

1. Fondo di Rotazione 60,01%;
2. FESR 19,88%;
3. FSE 20,11%.

Il livello di attuazione complessivo dell'Obiettivo Competitività è pari, rispettivamente, al 19,33% per i pagamenti e al 35,17% per gli impegni.

Rispetto ai dati complessivi del VI^o bimestre 2010, gli impegni sono cresciuti del 5,90% mentre i pagamenti sono aumentati del 2,31%, rappresentando rispettivamente il 2,08% e lo 0,45% del contributo totale 2007/2013.

Il livello di attuazione dettagliato per fondo presenta, in rapporto al contributo totale, pagamenti pari al 17,40% per il fondo FESR e pari al 21,39% per il fondo FSE. Il fondo FESR ha impegni pari al 32,57%, mentre il FSE presenta impegni pari al 37,95%.

Sulla base dei gravi ritardi nell'attuazione, evidenziati dai dati di monitoraggio al 31/12/2010 e confermati con quelli al 28 febbraio 2011, e, a fronte del rilevante ammontare di risorse da certificare entro il 31/12/2011 (circa 8 Mld di euro complessivi per i programmi FESR e FSE dei due obiettivi), si è intervenuti con l'emanazione della delibera CIPE n.1/2011 che ha disposto l'individuazione di obiettivi di riprogrammazione e di accelerazione dell'attuazione.

A tal fine il Comitato nazionale del QSN ha adottato il documento "Iniziative di accelerazione e riprogrammazione dei Programmi comunitari 2007-2013" che prevede l'attivazione di una serie di iniziative per dare l'avvio ad un processo di riprogrammazione e di accelerazione della spesa.

Ai fini dell'accelerazione dell'attuazione, il documento in parola prevede, a determinate scadenze, il raggiungimento di tre target quali:

- entro il 31 maggio 2011 - livello di impegno pari al 100% del target n+2 al 31/12/2011;
- entro il 31 ottobre 2011 – livello di spesa certificata pari al 70% del target n+2 del 31/12/2011;
- entro il 31 dicembre 2011 - livello di impegno pari al 80% del target n+2 al 31/12/2012.

Lo strumento deputato alla verifica dei dati di impegno al 31/05/2011 e al 31/12/2011, è il Sistema Nazionale di Monitoraggio del MEF - Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE

L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività - FSE

Il livello di attuazione complessivo al 28/02/2011 degli Interventi comunitari cofinanziati dal FSE è pari al 21,13% degli stanziamenti complessivi, essendo stati spesi in valori assoluti 1.633,57 MI di euro, a fronte di oltre 2.899,77 MI di euro di impegni giuridicamente vincolanti assunti entro tale data.

Il valore degli impegni risulta pari al 37,95% del contributo totale complessivo delle risorse finanziarie per il periodo di programmazione 2007/2013.

Rispetto ai dati del VI° bimestre 2010, gli impegni sono aumentati di 185,5 MI di euro (Δ 6,40%) pari al 2,13% del contributo totale, mentre i pagamenti sono cresciuti di 42,3 MI di euro (Δ 2,59%) pari allo 0,55% del contributo totale 2007/2013.

Gli assi che hanno la migliore performance rispetto agli impegni sono "Capitale Umano" e "Assistenza Tecnica" con percentuali pari, rispettivamente, al 40,06% e al 43,49%. Rispetto ai pagamenti si denota che l'asse "Inclusione Sociale" ha la migliore performance di attuazione pari al 25,88%.

Sugli assi "Adattabilità" e "Occupabilità" incide in buona misura l'accordo del 12 febbraio 2009 siglato tra il Governo, le Regioni e le province autonome in materia di interventi a sostegno al reddito e alle competenze. Tale accordo prevede, infatti, la possibilità di utilizzare le risorse dei predetti due assi per affrontare la crisi economico-finanziaria, sostenendo la domanda interna, anche attraverso la previsione di adeguate misure di sostegno all'occupazione.

Per quanto riguarda i pagamenti per programma operativo, in 7 hanno superato il valore medio di attuazione pari al 21,39%, mentre i restanti 10 sono sotto tale valore. Il notevole ritardo del POR Abruzzo è ovviamente dovuto alle vicende sismiche che hanno colpito la Regione nell'anno 2009.

Sul versante degli impegni si evidenzia la buona performance dei PO Trento, Emilia Romagna e Bolzano con percentuali che superano il 50%.

Per quanto attiene il PO Veneto, i dati esposti evidenziano una diminuzione sia degli impegni che dei pagamenti rispetto a quelli del 31/12/2010. Ciò è dovuto al fatto che i dati al 28/02/2011, come si evince dalla nota a margine della tabella complessiva, sono quelli trasmessi attraverso il colloquio telematico tra il sistema informativo della Regione e quello centrale. Il differenziale tra i dati di attuazione al 31.12.2010 è dovuto ad una serie di progetti scartati sulla base di una serie di controlli di qualità che effettua il Sistema di Monitoraggio Nazionale.

L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Competitività - FESR

Il livello di attuazione complessivo al 28/02/2011 degli Interventi comunitari cofinanziati dal fondo FESR è pari al 17,40% degli stanziamenti complessivi, essendo stati spesi in valori assoluti 1.422,57 MI di euro, a fronte di oltre 2.663,07 MI di euro di impegni giuridicamente vincolanti assunti entro tale data.

Il valore degli impegni risulta pari al 32,57% del contributo totale complessivo delle risorse finanziarie per il periodo di programmazione 2007/2013.

Rispetto ai dati del VI° bimestre 2010, gli impegni sono aumentati di 142,89 MI di euro (Δ 5,37%) pari all'1,75% del contributo totale, mentre i pagamenti sono cresciuti di 28,41 MI di euro (Δ 2,00%) pari allo 0,35% del contributo totale 2007/2013.

La svariata diversità degli assi afferenti ai vari programmi non consente di effettuare una analisi aggregata per assi così come per i programmi finanziati dal FSE. Ogni Regione, infatti, ha individuato assi specifici attraverso i quali dare attuazione al proprio programma operativo. In linea generale, comunque, tutti i programmi devono tendere alla realizzazione degli obiettivi strategici definiti del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013 attraverso l'attivazione di progetti specifici da finanziare all'interno dai vari assi.

Per quanto riguarda i pagamenti per programma operativo, in 7 hanno superato il valore medio di attuazione del 17,40%, mentre i restanti 9 sono sotto tale valore. Il Programma Operativo più performante è il PO Valle d'Aosta con il 29,69% dei pagamenti sul contributo totale 2007/2013.

Sul versante degli impegni si evidenzia una buona performance dei PO Lombardia, Bolzano e Trento, Piemonte e Valle d'Aosta con percentuali che superiore il 45%.

Obiettivo Competitività: attuazione finanziaria per fondo al 28/02/2011

Contributo Totale 2007/2013 (a)	di cui FSE	di cui FESR	di cui Importo Nazionale Pubblico	Attuazione finanziaria			
				Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
8.176.468.911,00		3.144.405.253,00	5.032.063.658,00	2.663.074.889,73	1.422.570.412,28	32,57%	17,40%
7.637.892.321,00	3.180.484.854,40		4.457.407.466,60	2.898.775.374,37	1.633.568.480,23	37,95%	21,39%
15.814.361.232,00	3.180.484.854,40	3.144.405.253,00	9.489.471.124,60	5.561.850.264,10	3.056.138.892,51	35,17%	19,33%

Dati in euro

Obiettivo Competitività FSE: attuazione finanziaria per asse al 28/02/2011

ASSE	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
1 - Adattabilità	1.668.068.499,00	572.127.793,30	253.221.933,45	34,30%	15,18%
2 - Occupabilità	2.711.889.660,00	1.075.787.128,02	665.169.044,60	39,67%	24,53%
3 - Inclusione sociale	806.979.854,00	316.857.512,16	208.806.583,47	39,26%	25,88%
4 - Capitale umano	1.918.410.347,00	768.540.532,13	438.928.395,72	40,06%	22,88%
5 - Interregionalità e transnazionalità	250.922.828,00	42.993.386,50	11.137.633,77	17,13%	4,44%
6 - Assistenza tecnica	281.621.133,00	122.469.022,26	56.304.889,22	43,49%	19,99%
TOTALE	7.637.892.321,00	2.898.775.374,37	1.633.568.480,23	37,95%	21,39%

Dati in euro

Obiettivo Competitività FSE : attuazione finanziaria per intervento al 28/02/2011

INTERVENTO	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
2007IT052PO001 - Abruzzo (1)	316.563.222,00	30.432.617,28	30.432.617,28	9,61%	9,61%
2007IT052PO002 - Emilia Romagna	806.490.114,00	504.658.096,86	303.037.844,36	62,57%	37,57%
2007IT052PO003 - Friuli Venezia Giulia	319.225.628,00	146.138.023,31	96.143.214,32	45,78%	30,12%
2007IT052PO004 - Lazio (2)	736.077.550,00	136.513.978,38	88.979.547,34	18,55%	12,09%
2007IT052PO005 - Liguria	395.073.052,00	162.656.682,74	72.077.572,57	41,17%	18,24%
2007IT052PO006 - Lombardia	798.000.000,00	388.401.282,06	165.701.429,70	48,67%	20,76%
2007IT052PO007 - Marche	281.551.141,00	99.513.309,73	60.309.201,65	35,34%	21,42%
2007IT052PO008 - Molise	102.897.150,00	29.999.018,74	20.262.145,26	29,15%	19,69%
2007IT052PO009 - PA di Bolzano	160.220.460,00	90.481.957,74	45.321.327,85	56,47%	28,29%
2007IT052PO010 - P.A. Trento	218.570.270,00	171.299.680,57	81.214.106,00	78,37%	37,16%
2007IT052PO011 - Piemonte	1.007.852.446,00	411.111.035,11	249.067.788,54	40,79%	24,71%
2007IT052PO012 - Toscana (3)	664.686.347,00	239.482.013,64	91.681.781,86	36,03%	13,79%
2007IT052PO013 - Umbria	230.417.088,00	84.239.049,33	51.289.161,39	36,56%	22,26%
2007IT052PO014 - Valle d'Aosta (4)	82.278.860,00	34.230.944,11	12.430.410,04	41,60%	15,11%
2007IT052PO015 - Veneto (5)	716.697.817,00	125.019.273,70	104.847.942,67	17,44%	14,63%
2007IT052PO016 - Sardegna	729.291.176,00	211.970.198,75	151.375.918,93	29,07%	20,76%
2007IT052PO017 - Azioni di Sistema	72.000.000,00	32.628.212,32	9.396.470,47	45,32%	13,05%
TOTALE	7.637.892.321,00	2.898.775.374,37	1.633.568.480,23	37,95%	21,39%

(1) Dato aggiornato con la certificazione di spesa del 9/12/2010

(2) Pagamento riferito alla certificazione del 9/12/2010

(3) Dati riferiti al bimestre precedente rilevati con foglio xls

(4) Dati riferiti al bimestre precedente

(5) I dati sono quelli acquisiti e validati sul sistema di monitoraggio. I dati dei precedenti bimestri sono stati trasmessi alla Regione con foglio xls.

Dati in euro

Obiettivo Competitività FESR: attuazione finanziaria per intervento al 28/02/2011

INTERVENTO	Contributo Totale 2007/2013 (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
2007IT162PO001 - Abruzzo	345.369.139,00	94.973.712,94	55.383.470,39	27,50%	16,04%
2007IT162PO002 - Emilia Romagna(1)	346.919.699,00	106.939.760,34	43.056.979,84	30,83%	12,41%
2007IT162PO003 - Friuli Venezia Giulia	303.001.323,00	72.450.113,02	26.914.044,36	23,91%	8,88%
2007IT162PO004 - Lazio	743.512.676,00	235.079.612,85	79.465.253,83	31,62%	10,69%
2007IT162PO005 - Liguria	530.235.365,00	148.527.009,12	57.530.626,43	28,01%	10,85%
2007IT162PO006 - Lombardia	532.000.000,00	248.420.535,42	104.686.844,50	46,70%	19,68%
2007IT162PO007 - Marche (2)	288.801.634,00	99.824.189,73	82.260.570,86	34,56%	28,48%
2007IT162PO008 - Molise	192.518.742,00	21.037.130,85	18.791.298,56	10,93%	9,76%
2007IT162PO009 - PA di Bolzano	74.918.344,00	39.925.531,06	12.988.986,25	53,29%	17,34%
2007IT162PO010 - P.A. Trento	64.287.142,00	38.661.651,82	16.172.441,52	60,14%	25,16%
2007IT162PO011 - Piemonte	1.076.958.254,00	535.952.125,19	246.504.226,43	49,77%	22,89%
2007IT162PO012 - Toscana (3)	1.126.652.231,00	288.017.773,02	177.494.974,83	25,56%	15,75%
2007IT162PO013 - Umbria(3)	348.116.092,00	140.166.999,04	59.196.490,79	40,26%	17,00%
2007IT162PO014 - Valle d'Aosta	48.810.613,00	23.482.956,10	14.491.196,84	48,11%	29,69%
2007IT162PO015 - Veneto	452.688.244,00	190.726.801,82	99.417.803,19	42,13%	21,96%
2007IT162PO016 - Sardegna	1.701.679.413,00	378.888.987,41	328.215.203,66	22,27%	19,29%
TOTALE	8.176.468.911,00	2.663.074.889,73	1.422.570.412,28	32,57%	17,40%

(1) I pagamenti si riferiscono alla certificazione del 06/12/2010**(2) I pagamenti si riferiscono alla certificazione del 16/12/2010****(3) Dati del bimestre precedente rilevato con foglio xls**

Dati in euro

L'attuazione distinta per Temi Prioritari

Nell'ambito del programmazione 2007/2013 è stata conferita particolare rilevanza a determinate tematiche atte a favorire lo sviluppo, a diminuire l'impatto ambientale delle politiche industriali e ad aumentare l'occupazione e la competitività dell'economia europea. I Temi Prioritari puntano, quindi, ad attuare le strategie proposte dall'Agenda di Lisbona, mirante, in prima istanza, a rendere quella europea l'economia basata sulla conoscenza più competitiva al mondo.

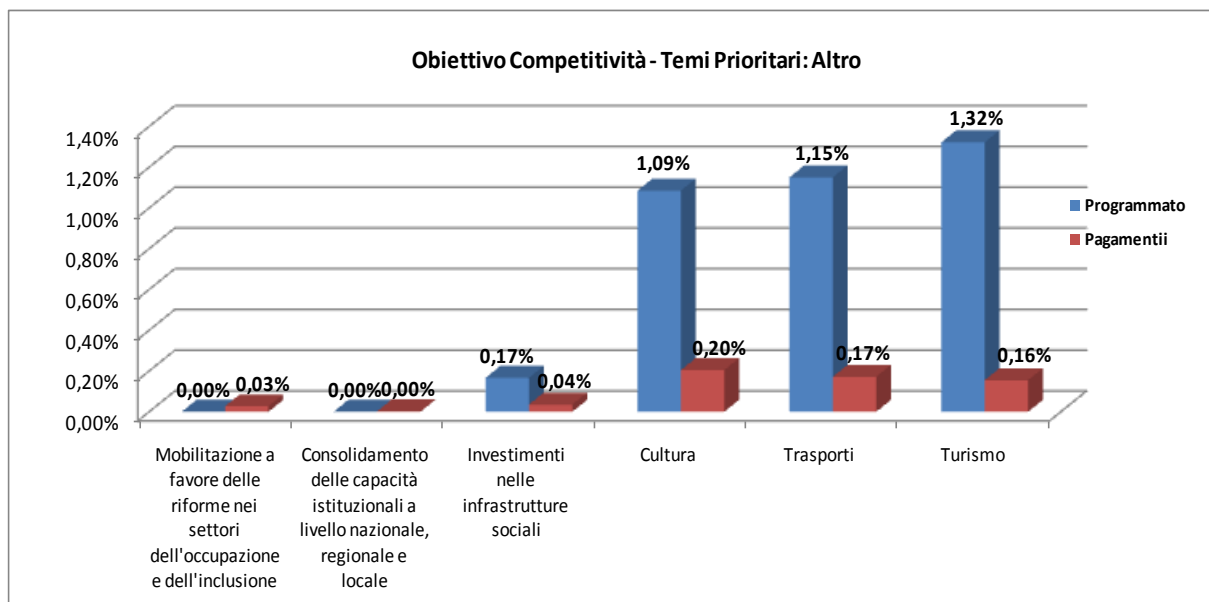
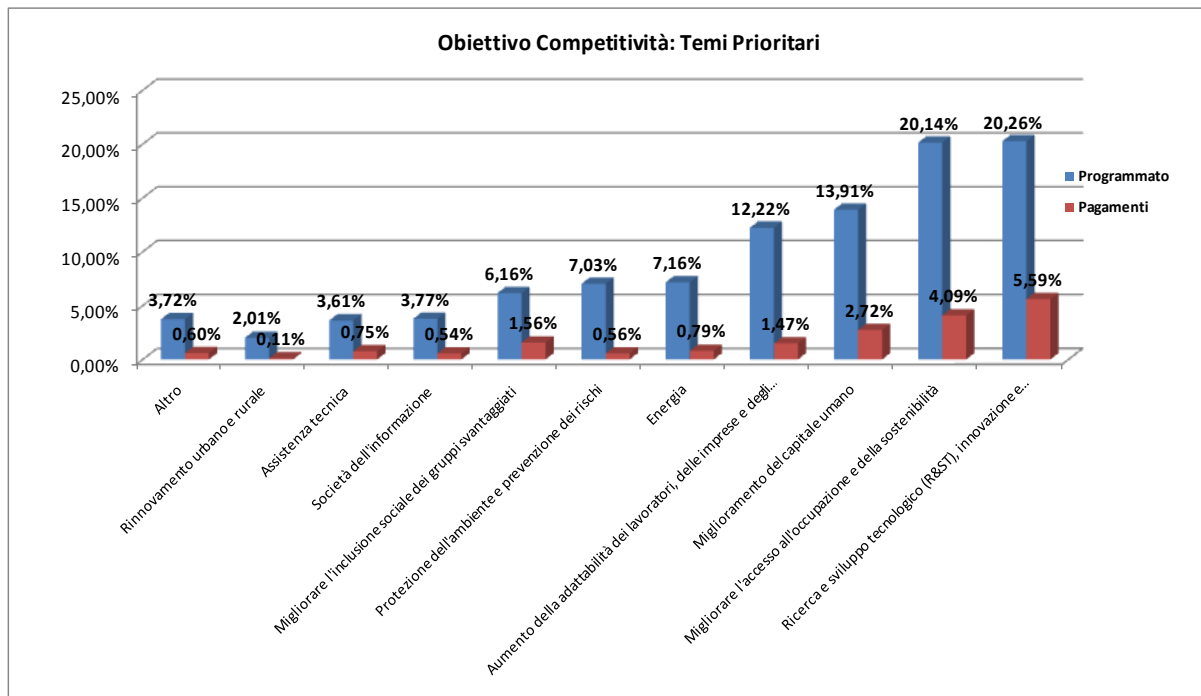
Al 28 febbraio 2011 la quasi totalità dei programmi trasmette i dati di monitoraggio con le varie classificazioni previste dal documento "Protocollo unico di colloquio". E' quindi possibile effettuare una prima analisi dei dati di attuazione, proponendo una lettura dell'avamento finanziario vista dall'angolo visuale dei Temi Prioritari definiti nei vari Programmi Operativi.

I Programmi operativi hanno determinato, infatti, una distribuzione del piano finanziario per Temi prioritari. I Temi Priotari sui quali è stata concentrata la quota maggiore di risorse dell'Obiettivo Competitività, pari a 15.814,4 MI di euro, sono "Migliorare l'accesso all'occupazione e della sostenibilità" con il 20,14% delle risorse e "Ricerca e sviluppo tecnologico (R&ST), innovazione e imprenditorialità" con il 20,26%. Altri Temi rilevanti sono "Miglioramento del capitale umano" e "Aumento dell'adattabilità dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori" per la cui attuazione è stato stanziato, complessivamente il 26,13% delle risorse finanziarie. Si evidenzia che tali dati sono stati rielaborati a seguito della mancanza dei dati di attuazione di un Programma Operativo che ancora non implementa, tramite il proprio Sistema locale, il Sistema Nazionale di Monitoraggio, ritardo che dovrebbe essere colmato con la prossima validazione.

Tutti i Temi prioritari evidenziano una medesima difficoltà attuativa che varia, rispetto al contributo totale, dallo 0,03% del Tema "Mobilitazione a favore delle riforme nei settori dell'occupazione e dell'inclusione", al 5,59% del Tema "Ricerca e sviluppo tecnologico (R&ST), innovazione e imprenditorialità".

Complessivamente i quattro Temi Prioritari che concentrano la quota maggiore di risorse programmate, presentano un'attuazione pari al 13,88%.

Obiettivo Competitività: attuazione finanziaria per Tema Prioritario al 28/02/2011





[www.rgs.mef.gov.it]

ENGLISH VERSION - CONTATTI - FAQ - GUIDA AL SERVIZIO - LINK UTILI - COSA SONO I SERVIZI - MAPPA



La contabilità e la finanza pubblica a portata di click