

Dipendenti, estese le tutele

di Lavinia Serrani

Il datore di lavoro che non aderisce agli enti bilaterali deve comunque garantire ai propri dipendenti le prestazioni erogate dagli enti stessi. Le tutele offerte dalla bilateralità vanno, infatti, ricondotte alla parte economico/normativa del contratto collettivo, producendo efficacia diretta sul contenuto delle situazioni di diritto che regolano il rapporto individuale di lavoro tra l'impresa e ciascuno dei propri dipendenti. Con la circolare n. 43/2010, il Ministro del lavoro scende in campo per risolvere la *vexata quaestio* della obbligatorietà o meno del versamento della contribuzione agli enti bilaterali. Tale intervento si è reso necessario a seguito dei numerosi e contrapposti interpelli giunti all'indirizzo dello stesso ministero, attraverso i quali si chiedeva chiarezza circa il carattere del versamento contributivo, in particolare, in relazione alle imprese e ai datori di lavoro non aderenti al sistema della bilateralità.

La questione, particolarmente controversa nei settori dell'artigianato, del commercio e del turismo, ruota attorno alla riconduzione dell'obbligo di iscrizione all'ente bilaterale nella parte economico/normativa ovvero in quella obbligatoria del contratto collettivo di lavoro. Invero, con diverse circolari di interpretazione dell'art. 10, l. n. 30/2003 (tra cui in particolare la n. 4 del 2004), il Ministero del lavoro si era già pronunciato in materia, affermando l'impossibilità di imporre *ex lege*, e tanto meno in base al contratto collettivo, un obbligo di adesione agli enti bilaterali. Ciò alla luce del principio costituzionale di libertà sindacale, da leggersi qui in chiave negativa. Vale a dire come libertà di non aderire ad alcuna associazione stipulante il contratto collettivo istitutivo dell'ente bilaterale di riferimento ovvero ad associazioni da esse derivati come sono appunto gli enti bilaterali stessi.

Tale affermazione non risulta affatto superata dalla posizione che il Ministero ha assunto con la circolare in commento. Senza porre in discussione la piena facoltà di ogni datore di lavoro di esercitare il proprio diritto di libertà sindacale negativa, si compie, infatti, un importante passo in avanti, consistente nel riconoscere, nelle tutele offerte dagli enti bilaterali, un vero e proprio diritto spettante a ciascun lavoratore. Ciò almeno là dove sia espressamente previsto in questo senso da parte del contratto collettivo di riferimento, quantificando il valore economico della tutela o prestazione affidata alla bilateralità. Se, infatti, si ammettesse che solo i dipendenti dei datori di lavoro o delle imprese iscritte agli enti bilaterali abbiano il diritto di godere di quelle previdenze o assistenze integrative che detti enti sono in grado di offrire, si finirebbe per privare i lavoratori delle imprese non aderenti al sistema della bilateralità di tutele e protezioni che possono assumere, là dove voluto dalle parti stipulanti, i tratti di retribuzione aggiuntiva. Se così fosse, sarebbero allora i principi di uguaglianza e di retribuzione adeguata, proporzionata e sufficiente, parimenti suggellati a livello costituzionale, a risultare compressi.

La soluzione proposta ora in prima persona dal Ministro del lavoro pone fine alle incertezze che, sino a oggi, hanno caratterizzato la materia, riuscendo a contemperare le distinte esigenze dei lavoratori e dei datori di lavoro. Questi ultimi, infatti, pur rimanendo liberi di scegliere se aderire o meno al sistema della bilateralità, non potranno tuttavia privare i propri dipendenti di quegli elementi aggiuntivi di retribuzione che vengono configurati in termini di diritto dalla contrattazione collettiva.

Il datore di lavoro che decida di non iscriversi agli enti bilaterali di riferimento non potrà dunque esimersi dall'erogare quello stesso servizio mediante il versamento direttamente al lavoratore (previa quantificazione in termini economici da parte del contratto collettivo) di una somma fortettaria (su base mensile e/o annuale) ovvero attraverso il riconoscimento di una prestazione equivalente.

Lavinia Serrani
Scuola internazionale di Dottorato
in Formazione della persona e mercato del lavoro
Adapt – CQIA
Università degli Studi di Bergamo

* Il presente articolo è pubblicato anche in *ItaliaOggi*, 16 dicembre 2010.