



MONITORAGGIO INTERVENTI COMUNITARI PROGRAMMAZIONE 2007/2013 OBIETTIVO CONVERGENZA Attuazione finanziaria, situazione al 28 febbraio 2011

2011





MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea

MONITORAGGIO INTERVENTI COMUNITARI PROGRAMMAZIONE 2007/2013 OBIETTIVO CONVERGENZA

Attuazione finanziaria, situazione al 28 febbraio 2011

Sistema Nazionale di Monitoraggio del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013

INDICE

Cos'è l'Obiettivo Convergenza	3
L'attuazione finanziaria per fondo dell'Obiettivo Convergenza	5
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Convergenza - FSE	8
L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Convergenza - FESR	9
L'attuazione distinta per temi prioritari	12



Cos'è l'Obiettivo Convergenza

L'Obiettivo Convergenza, previsto nell'ambito della politica di coesione 2007/2013 e della nuova programmazione dei Fondi Strutturali, va a sostituire il precedente Obiettivo 1; è quindi destinato alle Regioni meno avanzate.

L'Obiettivo Convergenza riguarda gli Stati membri e le Regioni il cui PIL pro capite è inferiore al 75% della media comunitaria ed è volto ad accelerare la convergenza degli Stati membri e delle Regioni in ritardo di sviluppo, migliorando le condizioni per la crescita e l'occupazione attraverso l'aumento e il miglioramento della qualità degli investimenti in capitale fisico e umano, lo sviluppo dell'innovazione e della società della conoscenza, dell'adattabilità ai cambiamenti economici e sociali, la tutela e il miglioramento della qualità dell'ambiente e l'efficienza amministrativa.

L'Obiettivo Convergenza si attua negli Stati membri a livello regionale. Tale obiettivo si propone con un duplice approccio. Da un lato, il rafforzamento della competitività e dell'attrattiva delle Regioni attraverso programmi di sviluppo regionale finanziati dal FESR, anticipando i cambiamenti economici e sociali e sostenendo l'innovazione, la società della conoscenza, l'imprenditorialità, la protezione dell'ambiente e la prevenzione dei rischi. Dall'altro, mediante programmi nazionali o territoriali di livello adeguato finanziati dal FSE, si tenderà a potenziare l'adattabilità dei lavoratori e delle imprese, nonché a garantire lo sviluppo di mercati del lavoro per rafforzare l'inclusione sociale, in linea con la strategia europea per l'occupazione.

Per l'Italia le Regioni ammissibili sono **Campania, Puglia, Calabria e Sicilia,** a cui si aggiunge la **Basilicata**, ammessa a beneficiare di questo obiettivo a titolo transitorio (**phasing out**).

L'Obiettivo Convergenza viene attuato in Italia attraverso 5 Programmi Operativi Regionali (POR) e 2 Programmi Operativi Nazionali (PON) finanziati dal Fondo Sociale Europeo (FSE), e da 5 Programmi Operativi Regionali (POR) e 7 Programmi Operativi Nazionali (PON) finanziati dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale(FESR).



L'attuazione finanziaria per fondo dell'Obiettivo Convergenza

L'ammontare complessivo destinato all'Obiettivo Convergenza è di circa 43,6 Mld di euro per il periodo di programmazione 2007/2013. Di tale ammontare circa 22,0 Mld di euro sono cofinanziati dallo Stato attraverso il Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie di cui alla legge 16 aprile 1987, n.183, mentre 17,8 Mld sono cofinanziati dal fondo FESR e 3,7 Mld dal fondo FSE. Le risorse finanziarie programmate sono, pertanto, così ripartite:

- 1. Fondo di Rotazione 50,37%;
- 2. FESR 41,02%;
- 3. FSE 8,62%.

Il livello di attuazione complessivo dell'Obiettivo Convergenza è pari, rispettivamente, al 9,82% per i pagamenti e al 21,17% per gli impegni.

Rispetto ai dati del VI bimestre 2010, gli impegni sono aumentati del 12,56% mentre i pagamenti sono aumentati del 2,42%, rappresentando rispettivamente il 2,36% e lo 0,23% del contributo totale 2007/2013.

Il livello di attuazione, dettagliato per fondo, presenta pagamenti pari al 9,42% per il fondo FESR e al 11,68% per il fondo FSE. Il fondo FESR ha impegni pari al 21,02%, mentre il FSE presenta impegni pari al 21,85%.

Il livello di attuazione del fondo FSE presenta una preoccupante anomalia ove si riferisca il dato ai soli Programmi Operativi Regionali (POR). In questo caso, infatti, la media degli impegni si fermano al 13,81% e quella dei pagamenti all'8,90%, laddove i Programmi Operativi Nazionali (PON) fanno registrare, al l° bimestre 2011, una media degli impegni pari al 47,05% e una media dei pagamenti pari al 21,13%. Particolarmente complessa appare poi la situazione del POR Campania che, all'interno di un quadro che si presenta già molto critico, mostra il livello di attuazione più basso con i pagamenti fermi al 2,37%.

Appare quindi giustificato, in questa ottica, il forte richiamo della Commissione Europea a ricorre, in tempi brevi, a forti correttivi amministrativi al fine di colmare il ritardo di attuazione e scongiurare così il rischio di disimpegno automatico, evitando la perdita, già nel 2011, di risorse finanziarie considerevoli.

Sulla base dei gravi ritardi nell'attuazione, evidenziati dai dati di monitoraggio al 31/12/2010 e confermati con quelli al 28 febbraio 2011, e a fronte del rilevante ammontare di risorse da certificare entro il 31/12/2011 (circa 8 Mld di euro complessivi per i programmi FESR e FSE dei due obiettivi) si è intervenuti con l'emanzione della delibera CIPE n.1/2011 che ha disposto l'individuazione di obiettivi di riprogrammazione e di accelerazione dell'attuazione.

A tal fine il Comitato nazionale del QSN ha adottato il documento "Iniziative di accelerazione e riprogrammazione dei Programmi comunitari 2007-2013" che prevede l'attivazione di una serie di iniziative per dare l'avvio ad un processo di riprogrammazione e di accelerazione della spesa.



Ai fini dell'accelerazione dell'attuazione, il documento in parola prevede, a determinate scadenze, il raggiungimento di tre target quali:

entro il 31 maggio 2011 - livello di impegno pari al 100% del target n+2 al 31/12/2011;

entro il 31 ottobre 2011 – livello di spesa certificata pari al 70% del target n+2 del 31/12/2011;

entro il 31 dicembre 2011 - livello di impegno pari al 80% del target n+2 al 31/12/2012.

Lo strumento deputato alla verifica dei dati di impegno al 31/05/2011 e al 31/12/2011, è il Sistema Nazionale di Monitoraggio del MEF - Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE.



L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Convergenza - FSE

Il livello di attuazione complessivo al 28/02/2011 degli Interventi comunitari è pari al 11,68% degli stanziamenti complessivi, essendo stati spesi in valori assoluti 897,0 Ml di euro, a fronte di oltre 1,67 Mld di euro di impegni giuridicamente vincolanti assunti entro tale data.

Il valore degli impegni risulta pari al 21,85% del contributo totale complessivo delle risorse finanziarie per il periodo di programmazione 2007/2013.

Rispetto ai dati del VI bimestre 2010, gli impegni sono aumentati di 406,446 ml di euro (Δ 31,95%) pari al 5,29% del contributo totale, mentre i pagamenti sono cresciuti di 67,104 ml di euro (Δ 8,09%) pari allo 0,87% del contributo totale 2007/2013.

L'asse che presenta la migliore performance rispetto al valore programmato è l'asse "Capitale umano" con percentuali pari, rispettivamente, al 21,76% dei pagamenti e al 40,64% degli impegni.

Su i due assi "Adattabilità" e " Occupabilità" incide in buona misura l'accordo del 12 febbraio 2009 siglato tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome in materia di interventi di sostegno al reddito e alle competenze. Tale accordo prevede, infatti, la possibilità di utilizzare tali risorse finanziare per affrontare la crisi economico-finanziaria, sostenendo la domanda interna, anche attraverso la previsione di adeguate misure di sostegno all'occupazione.

Per quanto riguarda i pagamenti per programma operativo, solo 2 hanno superato il valore medio di attuazione del 11,68%, mentre i restanti 5 sono sotto tale valore. E' da notare come il valore medio incrementale rispetto al VI bimestre 2010 è dello 0,80%.

La buona performance del PON Competenze per lo Sviluppo rimane pressocchè inalterata con livelli di impegni e pagamenti rispettivamente pari al 65,25% e al 31,47%.

Per quanto riguarda gli impegni, oltre al sopracitato PON, si vedono buoni livelli di impegni per il PO Basilicata con una percentuale del 30,01%.



L'attuazione finanziaria dell'Obiettivo Convergenza - FESR

Il livello di attuazione complessivo al 28/02/2011 degli Interventi comunitari cofinanziati dal fondo FESR è pari al 9,42% degli stanziamenti complessivi, essendo stati spesi in valori assoluti 3,38 Mld di euro, a fronte di 7,55 Mld di euro di impegni giuridicamente vincolanti assunti entro tale data.

Il valore degli impegni risulta pari al 21,02% del contributo totale complessivo delle risorse finanziarie per il periodo di programmazione 2007/2013.

Rispetto ai dati del VI bimestre 2010, gli impegni sono aumentati di 623,5 ml di euro (Δ 9,00%) pari allo 1,74% del contributo totale, mentre i pagamenti sono cresciuti di 33,9 ml di euro (Δ 1,01%) pari allo 0,09% del contributo totale 2007/2013.

La svariatà diversità degli assi afferenti ai vari programmi non consente di effettuare una analisi aggregata così come per i programmi finanziati dal FSE. Ogni Regione, infatti, ha individuato i propri assi attraverso i quali dare attuazione al proprio programma operativo. In linea generale, comunque, tutti i programmi devono tendere alla realizzazione degli obiettivi strategici definiti del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013 attraverso l'attivazione di progetti specifici da finanziare all'interno dai vari assi.

Per quanto riguarda i pagamenti per programma operativo, 6 programmi hanno superato il valore medio di attuazione del 9,33%, mentre i restanti 6 sono sotto tale valore. E' da notare come il valore medio incrementale rispetto al VI bimestre 2010 è dello 0,45%.

Gli impegni, in alcuni casi, variano rispetto al VI bimestre 2010. Solo il POI Energie rinnovabili e risparmio energetico ha avuto un significativo incremento del 7,96% portando i suoi impegni al 41,27% rispetto al contributo totale del programma.

Per quanto attiene il PO Calabria, i dati esposti evidenziano una diminuzione sia degli impegni che dei pagamenti rispetto a quelli del 31/12/2010. Ciò è dovuto al fatto che i dati al 28/02/2011, come si evince dalla nota a margine della tabella complessiva, sono quelli trasmessi attraverso il colloquio telematico tra il sistema informativo della Regione e quello centrale. Il differenziale tra i dati di attuazione al 31.12.2010 è dovuto ad una serie di progetti scartati sulla base di una serie di controlli di qualità che effettua il Sistema di Monitoraggio Nazioanle.



Obiettivo Convergenza: attuazione finanziaria per fondo al 28/02/2011

Contributo Totale di cui	di cui FSE		di cui Importo	Attuazione finanziaria			
2007/2013 (a)			Nazionale Pubblico	Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
35.916.241.783,00		17.882.902.254,00	18.033.339.529,00	7.551.011.276,08	3.383.258.151,20	21,02%	9,42%
7.683.090.756,00	3.757.523.042,00		3.925.567.714,00	1.678.704.854,31	897.020.255,34	21,85%	11,68%
43.599.332.539,00	3.757.523.042,00	17.882.902.254,00	21.958.907.243,00	9.229.716.130,39	4.280.278.406,54	21,17%	9,82%

Dati in euro

Obiettivo Convergenza FSE: attuazione finanziaria per asse al 28/02/2011

ASSE	Contributo Totale 2007/2013	Attuazione finanziaria				
	(a)	Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)	
1 - Adattabilità	743.565.280,00	69.869.221,11	26.682.180,19	9,40%	3,59%	
2 - Occupabilità	2.463.920.853,00	184.998.957,23	100.571.794,86	7,51%	4,08%	
3 - Inclusione sociale	517.116.048,00	50.878.385,62	44.571.812,10	9,84%	8,62%	
4 - Capitale umano	3.109.216.359,00	1.263.545.941,26	676.481.532,47	40,64%	21,76%	
5 - Interregionalità e transnazionalità	159.929.180,00	4.711.745,82	2.130.427,81	2,95%	1,33%	
6 - Assistenza tecnica	270.393.655,00	59.422.352,17	27.101.047,05	21,98%	10,02%	
7 - Capacità istituzionale	387.877.913,00	34.820.996,53	14.477.305,61	8,98%	3,73%	
8 - Pari opportunità e non discriminazione	31.071.468,00	10.457.254,57	5.004.155,25	33,66%	16,11%	
TOTALE	7.683.090.756,00	1.678.704.854,31	897.020.255,34	21,85%	11,68%	

Dati in euro



Obiettivo Convergenza FSE: attuazione finanziaria per intervento al 28/02/2011

INTERVENITO.	Contributo Totale	Attuazione finanziaria				
INTERVENTO	2007/2013 (a)	Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)	
2007IT051PO001 Po Campania ⁽¹⁾	1.118.000.000,00	74.644.000,34	26.539.407,52	6,68%	2,37%	
2007IT051PO002 Por Calabria	860.498.754,00	125.251.275,44	86.618.807,25	14,56%	10,07%	
2007IT051PO003 Por Sicilia	2.099.239.152,00	91.005.003,07	78.187.671,99	4,34%	3,72%	
2007IT051PO004 Po Basilicata	322.365.588,00	96.729.935,41	60.704.325,39	30,01%	18,83%	
2007IT051P0005 Por Puglia ⁽²⁾	1.279.200.000,00	172.097.773,72	121.399.687,59	13,45%	9,49%	
2007IT051P0006 Pon Governance e Azioni di Sistema	517.857.770,00	149.433.803,51	55.915.884,75	28,86%	10,80%	
2007IT051PO007 Pon Competenze per lo Sviluppo	1.485.929.492,00	969.543.062,82	467.654.470,85	65,25%	31,47%	
TOTALE	7.683.090.756,00	1.678.704.854,31	897.020.255,34	21,85%	11,68%	

- (1) Dati del bimestre precedente rilevato con foglio xls
- (2) Pagamento aggiornato con la certificazione di spesa al 23/12/2010

Dati in euro

Obiettivo Convergenza FESR: attuazione finanziaria per intervento al 28/02/2011

	Contributo Totale	Attuazione finanziaria			
INTERVENTO	2007/2013 (a)	Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
2007IT161P0001 - Poin Attrattori culturali, naturali e turismo ⁽¹⁾	1.031.151.814,00	89.824.604,89	89.824.604,89	8,71%	8,71%
2007IT161PO002 - Poi Energie rinnovabili e risparmio energetico	1.607.786.352,00	663.474.427,19	156.960.453,18	41,27%	9,76%
2007IT161PO003 - Pon Governance e AT FESR	276.190.810,00	92.085.275,70	45.303.747,30	33,34%	16,40%
2007IT161PO004 - Pon Istruzione Ambienti per l'apprendimento	495.309.830,00	231.028.198,85	152.317.168,72	46,64%	30,75%
2007IT161PO005 - Pon reti e mobilità	2.749.457.782,00	743.552.897,13	312.895.416,62	27,04%	11,38%
2007IT161PO006 - Pon Ricerca e competitivita	6.205.393.642,00	1.587.541.904,47	571.850.098,81	25,58%	9,22%
2007IT161PO007 - Pon "Sicurezza per lo Sviluppo	1.158.080.874,00	396.297.258,82	184.457.870,64	34,22%	15,93%
2007IT161PO008 - Calabria ⁽²⁾	2.998.240.052,00	586.332.677,94	271.224.677,19	19,56%	9,05%
2007IT161P0009 - Campania	6.864.795.198,00	685.699.623,68	492.518.116,93	9,99%	7,17%
2007IT161P0010 - Puglia ⁽³⁾	5.238.043.956,00	1.331.414.519,41	462.546.450,69	25,42%	8,83%
2007IT161P0011 - Sicilia	6.539.605.100,00	914.080.122,23	512.591.719,50	13,98%	7,84%
2007IT161P0012 - Basilicata	752.186.373,00	229.679.765,77	130.767.826,73	30,53%	17,39%
TOTALE	35.916.241.783,00	7.551.011.276,08	3.383.258.151,20	21,02%	9,42%

⁽¹⁾ Dato aggiornato alla certificazione di spesa del 29/12/2011

(3) I pagamenti si riferiscono alla certificazione del 24/12/2010



⁽²⁾ Gli impegni sono quelli acquisiti e validati sul sistema di monitoraggio. Gli impegni del precedente bimestre sono stati trasmessi dalla Regione con foglio xls. I pagamenti si riferiscono alla certificazione del 22/12/2010

L'attuazione distinta per temi prioritari

Nell'ambito del programmazione 2007/2013 è stata conferita particolare rilevanza a determinate tematiche atte a favorire lo sviluppo, a diminuire l'impatto ambientale delle politiche industriali e ad aumentare l'occupazione e la competitività dell'economia europea. I Temi Prioritari puntano, quindi, ad attuare le strategie proposte dall'Agenda di Lisbona, mirante, in prima istanza, a rendere quella europea l'economia basata sulla conoscenza più competitiva al mondo.

Al 28 febbraio 2011 la quasi totalità dei programmi trasmette i dati di monitoraggio con le varie classificazioni previste dal documento "Protocollo unico di colloquio". E' quindi possibile effettuare una prima analisi dei dati di attuazione, proponendo una lettura dell'avamento finanziario vista dall'angolo visuale dei Temi Prioritari definiti nei vari Programmi Operativi.

I Programmi operativi hanno determinato una distribuzione del piano finanziario per Temi prioritari. I Temi Priotari sui quali è stata concentrata la quota maggiore di risorse dell'Obiettivo Convergenza, pari a 43.599,3 Ml di euro, sono "Trasporti" con il 16,79% delle risorse e "Ricerca e sviluppo tecnologico (R&ST), innovazione e imprenditorialità" con il 22,44%. Altri Temi rilevanti sono "Miglioramento del capitale umano" e "Protezione dell'ambiente e prevenzione dei rischi" per la cui attuazione è stato stanziato, complessivamente, il 16,91% delle risorse finanziarie. Si evidenzia che tali dati sono stati rielaborati a seguito della mancanza dei dati di attuazione di alcuni Programmi Operativi che ancora non implementano compiutamente, tramite il proprio Sistema locale, il Sistema Nazionale di Monitoraggio, ritardo che dovrebbe essere colmato con la prossima validazione.

Dai dati di attuazione finanziaria al l° bimestre 2011 si è rilevata una evidente difficoltà generalizzata che fissa i livelli di spesa al 9,82% del Contributo totale. Tutti i Temi prioritari evidenziano una forte difficoltà attuativa che varia, rispetto al contributo totale, dallo 0,01% del Tema "Mobilitazione a favore delle riforme nei settori dell'occupazione e dell'inclusione", al 2,14% del Tema "Ricerca e sviluppo tecnologico (R&ST), innovazione e imprenditorialità".

Complessivamente i quattro Temi Prioritari che concentrano la quota maggiore di risorse programmate, presentano un'attuazione pari al 6,38%.











